

TRIALOG 144

A Journal for Planning
and Building in a
Global Context

October 2022



Ecuador:
after Habitat III



Editorial

Ecuador: after Habitat III

When Quito hosted the Habitat III Conference in 2016, Ecuador committed to being at the forefront of the New Urban Agenda's implementation and to addressing the severe challenges of rapid urbanisation.

Historically, Ecuador's urban development has been paired with highly unsustainable expansion and flawed processes. Statutory planning models, characterised by unsuitable policies, have never properly addressed the dynamic developments on the ground and have led to increasing inequality, unmet demands for affordable housing, and excessive land consumption through sprawl, all of which poses severe threats to natural resources and the environment, and consequently elevates vulnerabilities to disasters.

This issue of *Trialog* critically assesses the outcomes and impacts of the conference in that country. It describes Ecuador's present conditions and dynamic developments, particularly in reference to transitions and new visions in urban areas, six years after Habitat III. It looks at the discourse on new urban approaches while analysing the challenges and setbacks, which have not been sufficiently addressed by the relevant stakeholders involved.

The orientation and performance of these key stakeholders in urban development are discussed by **Rosa Elena Donoso** and **Andrea Carrión** while looking into the participatory process within the governance arrangements for the NUA in Ecuador. Civil Society – and the non-profit organisations, private sector and academia within it – has not only contributed and supported new urban policies, but has also actively engaged in the politics that will frame the implementation of Ecuador's Sustainable Habitat Agenda (AHSE) 2036.

Noor Ul Huda and **Tannya Pico** assess improvements made in higher education after the academia went through substantial reform in 2008 and, since 2016, has aligned new programmes to the New Urban Agenda (NUA) and the Agenda 2030. However, the universities remain distant from the requirements of the public administration and still contribute little to sustainable urban development. The authors discuss the challenges for offering more targeted education and research, and for improving academia's own capacity development.

Bernardo Rosero provides insights into the conditions of Ecuador's outstanding urban heritage. The nation had committed to the implementation of the SDGs before the NUA was approved in Quito, and has applied them to its spatial planning policies – specifically, through the Organic Law of Territorial Planning, Land Use and Management (LOOTUGS). Presenting

the specifics of the UNESCO-protected historic centre of Quito, the author depicts how urban management tools could address *minusvalía* ('less value') in the heritage designation of properties in the historic areas.

Another analysis of the potentials of the LOOTUGS is provided by **Cristina Gómezjurado, Paco Salazar** and **Daniel Vizcute-Sandoval** when discussing the milestones for urban development in 2016: the signing of the New Urban Agenda, the subsequent approval of the aforementioned Territorial Planning Law – and the earthquake that heavily impacted Ecuadorian coastal cities. The authors co-relate these events with the processes of the creation and application of land-use value-capture instruments in Quito and the subsequent results during two administrations periods between 2009 and 2019.

Myriam Jácome takes a closer look at the risk preparedness of the country's urban areas. With the case of the municipality of Latacunga, she reflects on the current urban planning practice and new approaches in a context of high exposures to potential disasters.

Elisa Puga observes how Quito continues to struggle with meeting the mobility needs of its citizens. Despite that the city subscribed to promoting sustainable mobility during Habitat III, challenges and controversies, political issues, and irregularities in the contractual processes and execution have stained important projects. The author argues that only sustained, integrated, and depoliticised practises can generate effective responses in a city where mobility conditions perpetuate inequalities.

In the closing opinion piece, the editors **Alexander Jachnow**, **Myriam Jacome** and **Tannya Pico** reflect with the authors of this issue about the opportunities that the UN Conference provided to Ecuador. With a critical summary of what has happened 'after Quito', this final discussion tries to shed light on the reasons why the postulates for a different urban development created by the NUA could not fulfil their expectations.

Ecuador: after Habitat III

Volume editors: Alexander Jachnow, Myriam Jacomé, Tannya Pico

Table of contents

- 4 ***Delivering the National Urban Agenda: The Role of Governance Arrangements and Peripheral Actors in Ecuador***
Andrea Carrión and Rosa Elena Donoso
- 10 ***Academia's Support for Sustainable Urban Development in Ecuador***
Noor ul Huda and Tannya Pico Parra
- 15 ***New Urban Agenda: Heritage Land Management in the Historic Areas of the Metropolitan District of Quito***
Bernardo Rosero
- 21 ***Who Governs the City?
Land and Real Estate Market Decisions in Quito***
Cristina Gomejurado, Paco Salazar, Daniel Vizuete-Sandoval
- 28 ***Towards Sustainable Urban Development: Reviewing the Urban Governance Model through the Practice of Urban Planning in Ecuador, Addressing Risk Management***
Myriam Jácome
- 35 ***Urban Mobility in Quito: What Happened after Habitat III?***
Elisa Puga Cevallos
- 42 ***Habitat III - a Reflection on Ecuador 6 years "after Quito"***
- 47 ***Book reviews***
- 48 ***Ecuador nach Habitat III***

A journal for professionals in the fields of architecture, urban and regional planning, geography, sociology, anthropology, and economics.

Dedicated to global issues and development cooperation, TRIALOG assists the assessment of research of relevance as well as the exchange of professional experiences in the fields of planning and building, with a focus on Asia, Africa, and Latin America.

TRIALOG: A magazine for the open, independent and interdisciplinary discussion and documentation of trendsetting and alternative approaches.

Contributions in TRIALOG are written in German or English, with a summary in the respective other language.

Available TRIALOG-numbers in English:

143	City, Community and Heritage in Egypt: 2011-2021
142	Decentralized water management in rapidly growing cities
140/141	Cities and Displacement
139 (4/19)	Just Cities
138 (3/19)	Cultural Space
137 (2/19)	Co-production of Knowledge in Urban Development
136 (1/19)	Open City
135 (4/18)	Housing and Urban Redevelopment in the Maghreb
134 (3/18)	Resilient Urban Dev. vs. Right to the City
132/3 (1-2/18)	China's Eco-Cities
130/1 (3-4/17)	Ethiopia
129 (2/17)	MENA Urban Research
128 (1/17)	Urban Transitions in Africa
126/7 (3-4/16)	Neighbourhood Development
124/5 (1-2/16)	Habitat III – Quito 2016
123 (4/15)	Other Housing Strategies
122 (3/15)	Who wins and who loses?
120/1 (1-2/15)	Global South
118/9 (3-4/14)	Spaces of Memory
116/7 (1-2/14)	Multi-locality
115 (4/13)	Housing in Cuba (soon available)
114 (3/13)	Oman – Rapid Urbanisation
112/3 (1-2/13)	Camp Cities
111 (4/11-12)	Private Urbanisation – Zoo Cities
110 (3/11-12)	Urban Public Transport
109 (2/11-12)	Urban Rural Linkages

(Previous issues on request)

Print copies of issue 1 to 130/1 cost € 6 (plus postage)
Print copies of single issues 134-143 cost € 10 (plus postage), double issues 132/3 and 140/1 cost € 18 (plus postage)
As of issue 144, print copies cost € 14 (plus postage), double issues cost € 24 (plus postage)
PDFs of issues 1 -130/1 can be downloaded for free at: <www.trialog-journal.de/en/journal/archive/>

Subscription of TRIALOG (4 issues/year):
€ 48 for personal orders (plus postage)
€ 65 for institutions (plus postage)
€ 28 for students (plus postage)

Orders for subscription / single issues:
E-mail: <distribution@trialog-journal.de>

Membership in the association: € 85,-/year
Students' membership: € 45,-/year (incl. subscription)
Remote membership (for members living in Asia, Africa and Latin America): € 30,-/year (incl. access to the PDFs of all issues)

Request for TRIALOG membership:
E-Mail: <members@trialog-journal.de>

Editorial (Deutsch)

Ecuador nach Habitat III

Als Quito 2016 Gastgeber der Habitat-III-Konferenz war, verpflichtete sich Ecuador, bei der Umsetzung der Neuen Urbanen Agenda eine Vorreiterrolle einzunehmen und die großen städtischen Herausforderungen insbesondere der rasanten Urbanisierung zu bewältigen.

In der Vergangenheit war die Stadtentwicklung Ecuadors von äußerst unnachhaltiger Expansion und Fehlentwicklungen geprägt. Staatliche Planungsmodelle, gekennzeichnet von unrealistischen Ansätzen, haben den dynamischen Entwicklungen vor Ort nie richtig Rechnung getragen und zu zunehmender Ungleichheit, einem ungedeckten Bedarf an erschwinglichem Wohnraum und übermäßigem Flächenverbrauch durch Zersiedelung geführt. Die resultierende Bedrohung für die Natur und Auswirkungen auf die Umwelt hat auch die Anfälligkeit für Katastrophen erhöht.

In dieser Ausgabe von *Trialog* werden die Ergebnisse und Wirkungen der HABITAT Konferenz in und auf dieses Land kritisch bewertet. Die aktuellen Bedingungen und dynamischen Entwicklungen von Städten in Ecuador, insbesondere in Bezug auf Transitionen und neue Visionen für die Stadtentwicklung, werden sechs Jahre nach Habitat III beleuchtet. *Trialog* analysiert dabei die Herausforderungen und beschreibt die Rückschläge, denen die beteiligten Akteure ausgesetzt sind.

Rosa Elena Donoso und **Andrea Carrión** erörtern Orientierung und Leistungen der verschiedenen Hauptakteure im Bereich der Stadtentwicklung und untersuchen dabei die partizipativen Prozesse im Rahmen der Governance-Ansätze der Neue Urbane Agenda (NUA) in Ecuador. Die Zivilgesellschaft - und die ihr angehörenden Non-Profit-Organisationen, der Privatsektor und die Wissenschaft - haben nicht nur zu einer neuen Stadtpolitik beigetragen und diese unterstützt, sondern sich auch aktiv an der Politik beteiligt, die den Rahmen für die Umsetzung der ecuadorianischen Agenda für nachhaltigen Lebensraum (AHSE) 2036 bildet.

Noor Ul Huda und **Tannya Pico** bewerten die Verbesserungen, die im Hochschulbereich erreicht wurden, nachdem die Universitäten 2008 eine umfassende Reform durchführten und seit 2016 neue Programme auf die New Urban Agenda (NUA) und die Agenda 2030 ausgerichtet haben. Dennoch sind die Hochschulen nach wie vor weit von den Anforderungen der öffentlichen Verwaltung entfernt und tragen nach wie vor wenig zur nachhaltigen

Stadtentwicklung bei. Die Autoren erörtern die Herausforderungen für ein gezieltes Bildungs- und Forschungsangebot sowie für die Verbesserung der Kapazitätsentwicklung für die Hochschulen selbst.

Bernardo Rosero gibt Einblicke in den Zustand des urbanen Erbes Ecuadors. Das Land hatte sich bereits vor der Verabschiedung des NUA in Quito zur Umsetzung der SDGs verpflichtet und wendet diese auf seine Raumplanungspolitik an - insbesondere durch das organische Gesetz für Raumplanung, Landnutzung und -management (LOOTUGS). Anhand der Besonderheiten des UNESCO-geschützten historischen Zentrums von Quito zeigt der Autor auf, wie Instrumente des Stadtmanagements *Minusvalía* ("Weniger-Wert") bei der Ausweisung von Objekten in den historischen Gebieten angehen könnten.

Eine weitere Analyse der Potenziale des LOOTUGS liefern **Cristina Gómezjurado**, **Paco Salazar** und **Daniel Vizuete-Sandoval**, indem sie die Meilensteine der Stadtentwicklung im Jahr 2016 erörtern: die Unterzeichnung der Neuen Urbanen Agenda, die anschließende Verabschiedung des genannten Raumordnungsgesetzes - und das Erdbeben, das die ecuadorianischen Küstenstädte schwer getroffen hat. Die Autoren setzen diese Ereignisse in Beziehung zu den Prozessen der Schaffung und Anwendung von Instrumenten zur Erfassung von Landnutzungswerten in Quito und den anschließenden Ergebnissen während zweier Verwaltungsperioden zwischen 2009 und 2019.

Myriam Jácome betrachtet Risikomanagement und Vorsorge in den städtischen Gebieten des Landes. Am Beispiel der Gemeinde Latacunga stellt sie Überlegungen zur aktuellen Stadtplanungspraxis und zu neuen Ansätzen in einem Kontext mit hoher Gefährdung durch potenzielle Katastrophen an.

Obwohl sich die Stadt Quito im Rahmen von Habitat III zur Förderung nachhaltiger Mobilität verpflichtet hat, beobachtet **Elisa Puga**, wie die Stadt weiterhin mit der Erfüllung der Mobilitätsbedürfnisse ihrer Bürger zu kämpfen hat. Ausführungsprobleme, Kontroversen, politische Fragen und Unregelmäßigkeiten bei den Vertragsverfahren haben wichtige Projekte beeinträchtigt. Die Autorin argumentiert, dass nur eine nachhaltige, integrierte und entpolitisierter Planungspraxis in einer Stadt, in der die Mobilitätsbedingungen die Ungleichheiten aufrechterhalten, wirksame Antworten geben kann.

Im abschließenden Meinungsbeitrag reflektieren die Herausgeber **Alexander Jachnow**, **Myriam Jacome** und **Tannya Pico** gemeinsam mit den Autoren dieser Ausgabe über die Chancen, die die UN-Konferenz für Ecuador bot. Mit einer kritischen Zusammenfassung

dessen, was "nach Quito" geschehen ist, versucht diese abschließende Diskussion die Gründe zu erhellen, warum die von der NUA aufgestellten Postulate für eine andere Stadtentwicklung ihre Erwartungen nicht erfüllen konnten.

Become a member in 2022!

New members are always welcome! As a member, you have digital access to all TRIALOG journals, you will be notified about TRIALOG related news and events, and likewise benefit from our network.

Your membership benefits

- 4 journals per year
- Have access to our full journal library through TRIALOG's membership section
- Always be up to date via our newsletter on what's happening in TRIALOG
- Be a part of our international, intergenerational and interdisciplinary network
- Be the first to know about TRIALOG's annual conferences

Benefit from our end-of-2022 offer

Become a member until **31 December 2022** and the first year (2023) will still cost you:

REGULAR MEMBERSHIP
65,- Euro
(instead of 85,- Euro*)

STUDENT MEMBERSHIP:
40,- Euro
(instead of 45,- Euro*)

How to apply for membership?

Step 1: Go to "Become a member" section at our website
www.trialog-journal.de/en/membership

Step 2: enter your contact details

Step 3: enter the code
#TRIALOG2023Promo in the
"your message to us" box

* As a non-profit association we are also affected by having to raise our fees for regular membership and student membership to cover production costs starting 2023.

Werden Sie Mitglied in 2022!

Neue Mitglieder sind immer willkommen! Als Mitglied haben Sie digitalen Zugang zu allen TRIALOG-Zeitschriften, Sie werden über TRIALOG-bezogene Neuigkeiten und Veranstaltungen informiert, und profitieren von unserem Netzwerk.

Vorteile Ihrer Mitgliedschaft

- 4 Zeitschriften pro Jahr
- Zugang zu unserer vollständigen Zeitschriftenbibliothek über den TRIALOG-Mitgliederbereich
- Bleiben Sie über unseren Newsletter immer auf dem Laufenden, was im TRIALOG passiert
- Werden Sie Teil unseres internationalen, generationenübergreifenden und interdisziplinären Netzwerks
- Erfahren Sie zuerst von den jährlichen TRIALOG-Konferenzen

Profitieren Sie von unserem Angebot bis Ende 2022

Werden Sie Mitglied bis zum **31. Dezember 2022** und das erste Jahr (2023) kostet noch:

REGULÄRE MITGLIEDSCHAFT: 65,- Euro
(statt 85,- Euro*)

STUDENTISCHE MITGLIEDSCHAFT:
40,- Euro (statt 45,- Euro*)

Wie beantrage ich die Mitgliedschaft?

Schritt 1: Gehen Sie zum Bereich "Mitglied werden" auf unserer Website www.trialog-journal.de/en/membership

Schritt 2: Geben Sie Ihre Kontaktdata ein

Schritt 3: Geben Sie den Code #TRIALOG2023Promo in das Feld "Ihre Nachricht an uns" ein.

* Auch unser gemeinnütziger Verein ist von höheren Produktionskosten betroffen, so dass wir unsere Beiträge ab 2023 für die reguläre Mitgliedschaft und die studentische Mitgliedschaft anheben müssen.

Impressum/Imprint

Herausgeber von TRIALOG / editor: TRIALOG e.V., Verein zur Erforschung des Planens und Bauens in Entwicklungsländern <www.trialog-journal.de>

Postadresse für Redaktion und Verein / address:
TRIALOG e.V. c/o A 53 Habitat Unit, TU Berlin
Straße des 17. Juni 152, 10623 Berlin

Vertrieb / distributor: Südost Service GmbH, Waldkirchen ISSN Nr.: 0724-6234; V.i.S.d.P.: Dorcas Nthoki Nyamai
Redaktion / volume editors: Alexander Jachnow, Myriam Jacomé, Tannya Pico

Satz / layout: Carla Aguas
Proofreading: Bryn Abraham, Berlin
Druck / print: bis500 Druck, Ilmenau
Umschlag / front cover: Carla Aguas
Umschlag / back cover: TRIALOG e.V.

Die in TRIALOG veröffentlichten Artikel repräsentieren nicht zwingend die Meinung des Herausgebervereins TRIALOG e.V. und der Redaktion. Nachdruck ist mit Angabe der Quelle und Zusendung eines Belegexemplars gestattet. Artikel, Ankündigungen und Informationen bitten wir an die Adresse des Vereins oder an folgende Kontaktpersonen zu richten:

Vorstand / Board:

Nadine Appelhans (Öffentlichkeitsarbeit / outreach)
Habitat Unit – TU Berlin – Straße des 17. Juni 135, 10623 Berlin
E-mail: outreach@trialog-journal.de

Jan Dieterle (Finanzen / treasurer)
Frankfurt University of Applied Sciences, Nibelungenplatz
E-mail: treasurer@trialog-journal.de

Katharina Frieling (Vertrieb / distribution)
Department of Social Work at RhineMain University
of Applied Sciences
E-Mail: distribution@trialog-journal.de

Franziska Laue (Mitglieder und Konferenzkontakt /
members and conference liaison)
Breitscheidstr. 37, 70176 Stuttgart
E-Mail: members@trialog-journal.de

Dorcus Nthoki Nyamai (Koordination Herausgeberschaft /
Coordinating editor)
TU Dortmund - August-Schmidt-Straße 6, 44227 Dortmund
E-mail: editor@trialog-journal.de

Beirat / Advisory committee:
Prof. Ashiq Ur Rahman (ashiq@urp.ku.ac.bd)
Dr. Marielly Casanova (mariellycasanova@gmail.com)
Prof. Umut Kienast-Duyar (umut_duyar@web.de)
Dr. Wolfgang Scholz (wolfgang.scholz@tu-dortmund.de)
Dr. Kathrin Golda-Pongratz (kathrin@pongratz.org)
Prof. Paola Alfaro d'Alençon (paola.alfaro-d'Alencon@fb1.fra-uas.de)
Dr. Genet Alem (genet.alem@tu-dortmund.de)
Prof. Peter Gotsch (info@peter-gotsch.de)
Prof. Philipp Misselwitz (misselwitz@tu-berlin.de)
Dr. Steve Ouma Akoth (steveakoth@gmail.com)
Dr. Alexander Jachnow (alexander.jachnow@gmail.com)
Dr. Eva Dick (Eva.Dick@misereor.de)
Dr. Julie Ren (julie.ren@geo.uzh.ch)
Prof. Marie Huchzermeyer (Marie.Huchzermeyer@wits.ac.za)
Klaus Teschner (teschner@habitants.de)

Ehrenmitglieder/ Honorary members:

Hans Harms <hans@hans-harms.com>
Kosta Mathey <kosta.mathey@gmail.com>
Jürgen Oesterreich <J_Oesterreich@gmx.de>
Klaus Teschner <teschner@habitants.de>

TRIALOG Kto. No. 1237 2813 00, BLZ 4306 0967
GLS Bank 44774 Bochum, SWIFT: GENODEM1GLS
IBAN: DE06 4306 0967 1237 2813 00

TRIALOG 144 kostet / costs 14,- € + Vers. / postage
Stand / up-dated: 10/2022



TRIALOG Association

TRIALOG e.V. is a non-profit organisation registered in Germany since 1983, funded by membership fees and donations. The association is an independent forum of academic, consultancy, and practical professionals from the spheres of planning and building in a global context. The membership consists primarily of architects, urban and regional planners, sociologists, geographers, anthropologists, and economists. It is open to members worldwide.

Become an author or editor

We offer the opportunity to submit suggestions for articles as well as for topics of thematic issues. We are always looking for volunteers willing to take responsibility and even (co-)editors of some of its forthcoming journals.

Interested in submitting ideas?

Send an email with your suggestions and professional profile to:
editor@trialog-journal.de



TRIALOG Journal

TRIALOG publishes a magazine for the open, independent and interdisciplinary discussion and documentation of trend-setting and alternative approaches in urban development. It is a journal for professionals in the fields of architecture, urban and regional planning, geography, sociology, anthropology, and economics. Dedicated to urban issues and development cooperation,

TRIALOG assists the dissemination of research as well as the exchange on professional experience in the fields of planning and building, with a focus on Asia, Africa, and Latin America. Articles are published in different languages, whereby English prevails.

TRIALOG Conferences

TRIALOG organizes annual regional and international conferences and symposia that are organised, independently or in cooperation with other scientific or scholarly bodies. Conference proceedings are published in the TRIALOG journal alongside research findings, case studies, and practical reports of relevance. More info via: www.trialog-journal.de/en/association/conferences-agm/

Interested in hosting a conference? Get in touch with us via: conference@trialog-journal.de

Become a member

New members are always welcome! As a member, you have digital access to all TRIALOG journals, you will be notified about TRIALOG related news and events, and likewise benefit from our network.

Find out about a special promotion for members in this issue on page 51!

Check out the benefits and the global membership options at:
www.trialog-journal.de/en/membership/

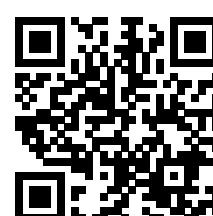
Browse through previous issues at:
www.trialog-journal.de/en/journal/archive/

TRIALOG Network

Beyond the conference we offer various networking and exchange formats, such as web-based TRIALOG Lounges, during which authors and audience can engage in fruitful discussions.

Order individual TRIALOG issues or subscribe to the journal at:
www.trialog-journal.de/en/journal/order-trialog/

Interested in joining our formats? Get in touch with us via: outreach@trialog-journal.de



Contact

www.trialog-journal.de
[www.facebook.com/trialogjournal/](http://www.facebook.com/trialogjournal)
www.linkedin.com/company/trialog-e-v/