

TRIALOG

A Journal for
Planning and Building
in the Third World

1 / 2006

Afghanistan



Editorial

Afghanistan is on the international agenda again. After the fall of the Taliban regime in 2001, the country is now able to move towards normality. A 'normality' that is hard to define after a quarter century of war, civil unrest, repression, with whole towns and villages ruined and landscapes mined, with countless children orphaned, with a significant proportion of the population in exile, and the 'other', female part of the population banned from the public. After all, Afghanistan is still among the poorest countries worldwide, and the only profitable product, opium, is illegal. A fragile security remains one of the greatest obstacles to development.

In this situation the international community is highly interested in the country's political and economic stability. Immense sums have already been spent on emergency aid. Meanwhile, the country finds itself at a borderline to reconstruction and development. While many isolated and singular projects were more prominent in the first phase, long-term planning is now becoming more and more essential. This issue of *Trialog* focuses on practices of spatial development in cities and hinterlands. It seeks to give an idea of the redevelopment process by presenting a series of exemplary cases and by examining some crucial aspects of their framework.

Hence, the publication starts with three articles on urban renewal: Joylon Lesslie describes the strategies of the Agha Khan Trust for Culture for redeveloping the historic cities of Kabul and Herat and contextualises the work with regard to enabling and obtrusive factors. Marcus Schadl illustrates the dynamics of urban development in the capital, and presents a case against the redevelopment of Kabul's historical district to a new centre. In an illuminating interview, the Afghan Vice Minister for Urban Development and Housing, Dr. Qiamuddin Djallalzada, outlines the major planning problems for Kabul and beyond, discusses the ministry's major strategies and talks about his visions for the urban future.

Beginning in 2002, Uwe Fitz supervised reconstruction projects in the health and education sectors. He gives account of his various rich experiences. The National Solidarity Program is a World Bank initiative that aims at developing communities as well as providing basic infrastructure on a national scale. This comprehensive long-term, and hopefully sustainable, redevelopment initiative is described by Antje Wemhöner. Migration is a major phenomenon triggering the uncontrolled and unregulated urban growth of Kabul and other cities. It also results in a series of new urban typologies. Peter Gotsch proposes to include these Migrational Landscapes into conventional planning strategies. The article of Rainer Glassner underlines the critical role of security within the redevelopment process and describes the instrument of Provincial Reconstruction Teams. Last but not least, Eberhard Knapp elaborates on the consequences that the structural logic of international donor organisations have on the success or failure of emergency aid and development projects.

Antje Wemhöner and Peter Gotsch

Afghanistan steht wieder im Interesse der Weltöffentlichkeit. Nach dem Fall des Taliban-Regimes im Jahr 2001 bewegt sich das Land nun wieder auf ein normales Leben zu. Doch was heißt normal, nach fast einem Vierteljahrhundert Krieg, Bürgerkrieg und Unterdrückung, in dem Städte und Dörfer weitgehend zerstört und ganze Landstriche vermint wurden, unzählige Kinder Waisen wurden, ein beträchtlicher Anteil der Bevölkerung ins Exil ging und die weibliche Hälfte aus der Öffentlichkeit verbannt war. Afghanistan ist immer noch eines der ärmsten Länder der Erde; das einzige gewinnbringende Exportprodukt, Opium, ist illegal. Die Sicherheitslage ist nach wie vor labil und unbeständig, was die Entwicklung des Landes erheblich behindert.

Die internationale Staatengemeinschaft ist sehr an politischer und wirtschaftlicher Stabilität des Landes interessiert. Ein ausgesprochen großes Budget wurde bereits für Nothilfemaßnahmen ausgegeben. Kurz- bis mittelfristige Wiederaufbauprojekte und längerfristige Entwicklungsprogramme stehen nun an. Das vorliegende Heft von *Trialog* thematisiert Strategien der räumlichen Entwicklung in den Städten und ländlichen Gebieten. Es gibt anhand von Beispielen einen Einblick in das breite Spektrum von Maßnahmen und beleuchtet auch einige der Randbedingungen.

Die ersten drei Artikel haben die Stadt zum Thema. Joylon Lesslie beschreibt die Strategien des Agha Khan Programms zum Erhalt der historischen Stadtzentren von Herat und Kabul vor den schwierigen Randbedingungen. Marcus Schadl erläutert die Bau- und Wachstumsdynamik der Hauptstadt und, damit verbunden, die Gründe, die gegen die Rekonstruktion des Altstadt-kerns zum neuen Stadtzentrum der künftigen Metropole sprechen. In einem ausführlichen Interview spricht der afghanische Vizeminister für Stadtentwicklung und Wohnungsbau, Dr. Qiamuddin Djallalzada, von der gegenwärtigen Situation in Kabul, dem pragmatischen Arbeitsansatz seines Ministeriums und seinen Ideen für die weitere Entwicklung.

Bereits ab Anfang 2002 betreute Uwe Fitz zwei Jahre lang Wiederaufbauprojekte im Gesundheits- und Bildungssektor in Afghanistan und berichtet hier von den vielschichtigen Erfahrungen. Das landesweit agierende National Solidarity Program zur Gemeindeentwicklung und Infrastrukturversorgung, dessen Konzept und Implementierung Antje Wemhöner erläutert, gehört in die Phase der langfristigen Vorhaben. Migration als Auslöser für das ungebremsste, unregulierte Anwachsen von Kabul und anderen Städten äußert sich in ganz spezifischen und zum Teil temporären Bau- und Siedlungsformen. Peter Gotsch fordert daher in seinem Beitrag, diese Migrationslandschaften in die Planungsstrategien einzubeziehen. Rainer Glassner beschreibt die Relevanz der Sicherheitslage und schildert die Arbeit der internationalen 'Provincial Reconstruction Teams' bestehend militärischen und zivilen Elementen. Zuguterletzt umschreibt Eberhard Knapp die Auswirkungen der strukturellen Logik von Projekten internationaler Geberorganisationen auf die jeweiligen Projekte.

Antje Wemhöner und Peter Gotsch

Afghanistan

Volume Editors: Peter Gotsch, Antje Wemhöner

Inhalt / Table of contents

- 2 Editorial
- 4 **A tale of two cities**
Reclaiming urban space in Kabul and Herat
Jolyon Leslie
- 10 **Kabul – a city that never was**
Reflections on the revitalization of the Old City
Marcus Schadl
- 16 **„Für mich sind die Menschen ausschlaggebend“**
Interview mit dem afghanischen Vizeminister für
Stadtentwicklung und Wohnungsbau
Dr. Qiamuddin Djallalzada
Kerstin Bräutigam, Peter Gotsch, Niloufar Tajeri
- 21 **The National Solidarity Program (NSP)**
Rebuilding Afghanistan
Antje Wemhöner
- 26 **„Back on the Map“**
Ein Erfahrungsbericht aus zwei Jahren Wiederaufbau in
Afghanistan
Uwe Fitz
- 33 **Kabul's migrational landscapes**
Peter Gotsch
- 37 **Confusion guaranteed**
Provincial reconstruction teams in Afghanistan
Rainer Glassner
- 41 **Budget lines, donor procedures, and receiver dynamics**
Some comments on the intrinsic dynamics of
international aid money
Eberhard Knapp
- 45 Neue Bücher / Book reviews
- 52 Veranstaltungen / Forthcoming events

A tale of two cities

Reclaiming urban space in Kabul and Herat

Jolyon Leslie

Die afghanischen Stadtzentren sind weit von der Vision der Geberorganisationen entfernt, dynamische Wachstumskerne einer nachhaltigen Stadtentwicklung zu sein. Vielmehr breitet sich ein ungesteuertes und unterversorgtes Flächenwachstum um zentrale, prosperierende und hoch militarisierte Enklaven aus, welche von den neuen afghanischen Eliten und Ausländern bewohnt sind. Bei Abwesenheit einer übergeordneten urbanen Vision, welche angemessenen Planungsschritten den Weg weisen könnte, werden sich die bestehenden Gegensätze der Lebensbedingungen in den zentralen Enklaven und den Peripherien wohl weiterhin verstärken. Neben den politischen Risiken werden die rechtlichen, physikalischen und ökologischen Konsequenzen dieses vorherrschenden städtischen ‚laissez faire‘ wohl gravierende Auswirkungen auf die zukünftigen Generationen in Afghanistan haben. Vor diesem Hintergrund beschreibt der Autor, Leiter des Agha Khan Programms zur Erhaltung der historischen Stadtzentren die Strategien seiner Organisation für die Städte Kabul und Herat.

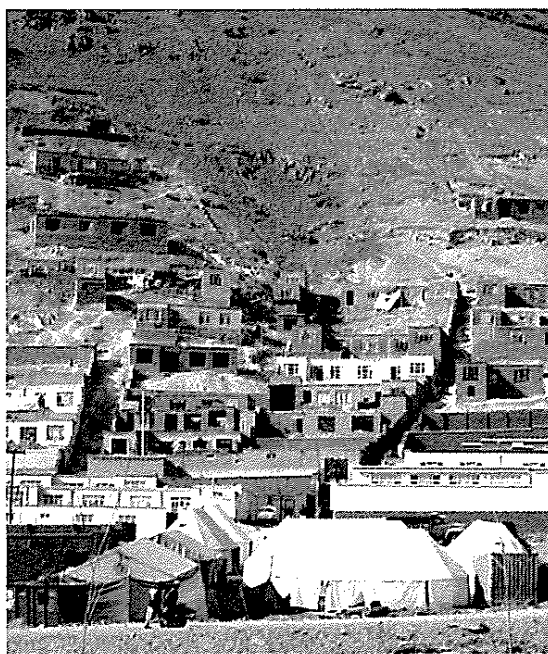
Having suffered from decades of under-investment and conflict, the cities of Kabul and Herat seem to be making up for lost time. From places that were inhabited during the 1980s and 1990s by those with nowhere else to go, backwaters in a country that saw a massive exodus of refugees, these and other urban centres in Afghanistan are suddenly the place to be - and seem to be growing out of control.

The rapid influx of returnees and internal migrants since 2002 into the war-scarred urban landscape, where infrastructure only just coped with the depleted wartime population, is one aspect of the crisis now facing the Afghan professionals who are responsible for managing urban growth. Many rural people became urbanised during their long exile and, rather than returning to their original villages, resettled in urban centres which offered both the possibility of work and

access to services to which they had become accustomed. The population of Kabul alone is thought to have increased by a million between 2003 and 2004, and continues to grow apace. Returnees and internal migrants face a serious housing shortage, due both to a legacy of failed official land policies and war-related damage. The extent of well-established informal settlements that rise up steep hillsides in central Kabul bear witness to the fact that urban families have long taken the initiative to build for themselves, usually without formal permission, on official land. At least half of the population in Kabul now inhabit this type of informal shelter for which, despite the significant private investment that it collectively represents, they enjoy no security of tenure.

What began as a response to the need for affordable shelter, with households building traditional homes, starting from the mid-1990s gave way to a more systematic capture, often initiated by members of armed factions, of tracts of government land which was subsequently developed or sold. For those Afghans who had hoped that law and order might prevail with the arrival of international peace keepers in urban centres in early 2002, little seems to have changed. The foundations of the urban building boom that many visitors to Kabul take as evidence of business confidence in the post-Taliban era are in many cases built on disputed property. Emboldened by the military support they received in the early stages of the transition, factional elements were quick to exploit weaknesses in the legal system and capitalise on the rising value of urban property. This predation continues at all levels, from the swathes of urban land claimed by the powerful as booty of the jihad, to the smallest patch on a city pavement „leased“ to petty traders by underpaid municipal staff, who are often forced to share the proceeds with the police.

Another dimension of the prevailing urban free-for-all in contemporary Afghanistan is the weakness of the institutions that bear responsibility for urban planning and management. On the one hand, civil servants who stayed the course during the long conflict cling to uto-



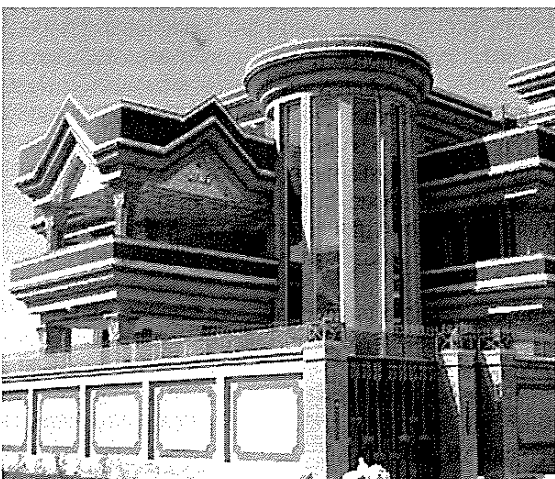
Kabul has witnessed a systematic capture of government land (2004)



Informal settlements cover the hillsides above central Kabul (2004)

plan „master plans“ which, although prepared more than 30 years ago, remain their primary reference-point for development – despite the fact that the urban reality of the country is now quite different. For example, the historic quarter of Kabul that has been designated by planners as an area of high-rise apartments between wide freeways, today remains a labyrinth of narrow pedestrian alleyways between traditional homes, with rudimentary services. On the other hand, the disparity between the master plan and reality on the ground provides a useful opportunity for those now wishing to invest in urban property. Not only are planning processes hopelessly outdated, but also the under-paid civil servants who deal with permissions and the enforcement of development controls are no match for powerful private investors, anxious for quick returns. And yet, little private capital seems to have been forthcoming for the series of expensive schemes for satellite to skyscraper cities that have to date preoccupied the new government.

The situation facing the inhabitants of the historic quarter in Kabul’s district 1, where the Historic Cities Support Programme of the Aga Khan Trust for Culture (AKTC) began work in early 2002, serves to illustrate the current challenge of urban development in these circumstances. Long before being damaged during inter-factional fighting in the mid-1990s, the historic quarter had been in decline, as merchant families who once lived close to the central bazaars moved to new suburbs that were established outside the old city from the 1940s onwards. Although the historic centre retained its commercial importance, many of the fine homes in the historic quarter were subdivided and rented, or fell into disrepair. With the focus of investments on infrastructure now in the new suburbs, living conditions in the densely-populated historic quarter soon deteriorated. Politics also played a role, with homes demolished in the 1970s for a new road, following anti-government unrest in the Chindawol area. By the time that the population



Homes built by the elite on „rendered“ government land, Kabul (2005)

Restoration of a community mosque in, Kabul (2003)

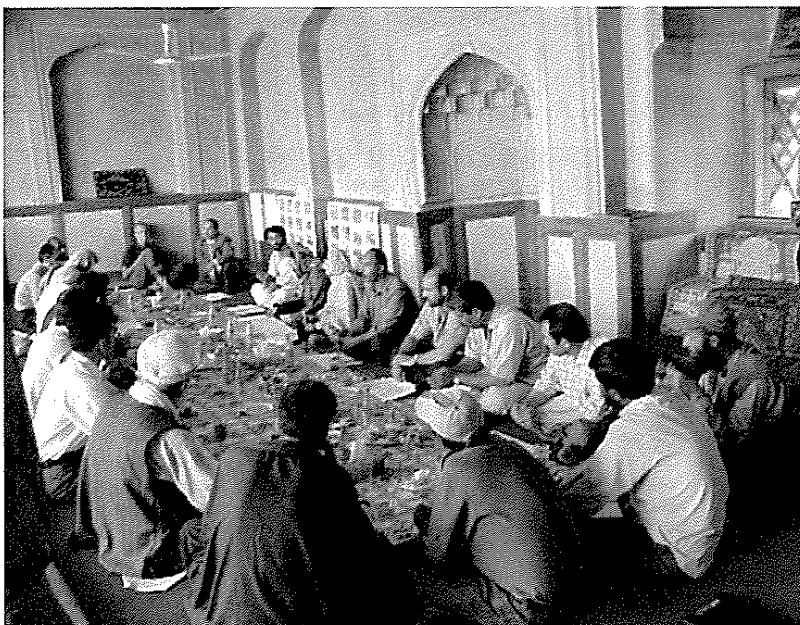
Many alleyways have now been paved and drains installed, Kabul (2004)



was forced to flee their homes in the face of inter-factional fighting in 1992, the historic quarter was regarded as little more than a slum.

It was into this "slum" that families who had been displaced to other parts of the city began to resettle after 1995, particularly in the western neighbourhoods that had suffered relatively less damage. Large swathes of the historic quarter had been reduced to rubble as a result of looting and burning, and land mines and unexploded ordnance had to be cleared before building materials could be salvaged for use in repairs or rebuilding of homes, one of four of which had sustained serious damage. Since then, gradual self-built reconstruction of homes in parts of the old city has outpaced

Community consultations are a vital part of the rehabilitation work in Kabul (2004)



efforts to impose a total building ban by government planners, who, it seems, continue to dream of a comprehensive "redevelopment" of the entire area. As a result, several neighbourhoods have gradually been reverted to the traditional pattern of settlement - albeit with far fewer historic homes, many of which were lost in the fighting. Despite formal controls on new construction work, residential property in the old city that adjoins the main roads is being gradually transformed into commercial premises, usually for storage of goods for sale in the nearby bazaars. Apart from eroding the surviving historic fabric, these transformations often present an environmental risk to the surrounding residential area, as well as significantly adding to the problems of vehicular congestion.

Conservation work began in summer of 2002 with repair of a war-damaged wooden mosque in Asheqan wa Arefan, a neighbourhood that bears the names of two brothers who are purported to have introduced Islam to the city during the 8th century AD, and whose graves are still a place of pilgrimage. Support has subsequently been provided for restoration of several other community mosques, a traditional hammam, a brick-domed madrasa (to be converted into an Early Childhood Centre) and 9 of the most important surviving homes in the neighbourhood. These homes are built of mud bricks and timber frames, often with elaborate internal plaster decoration and carved timber screens, and shutters opening onto a central courtyard. Together with the provision of on-site building advice and distribution of small-scale grants for repairs, the conservation work generates significant employment within the community and offers opportunities for skill training, while demonstrating both the value of traditional techniques and the potential for affordable improvements to historic homes. On the other hand, it has been important to take into account the fact that more than half of the current population are in fact tenants, few of whom are able or willing to undertake repairs that risk enabling owners to increase the rent of the property that they occupy.

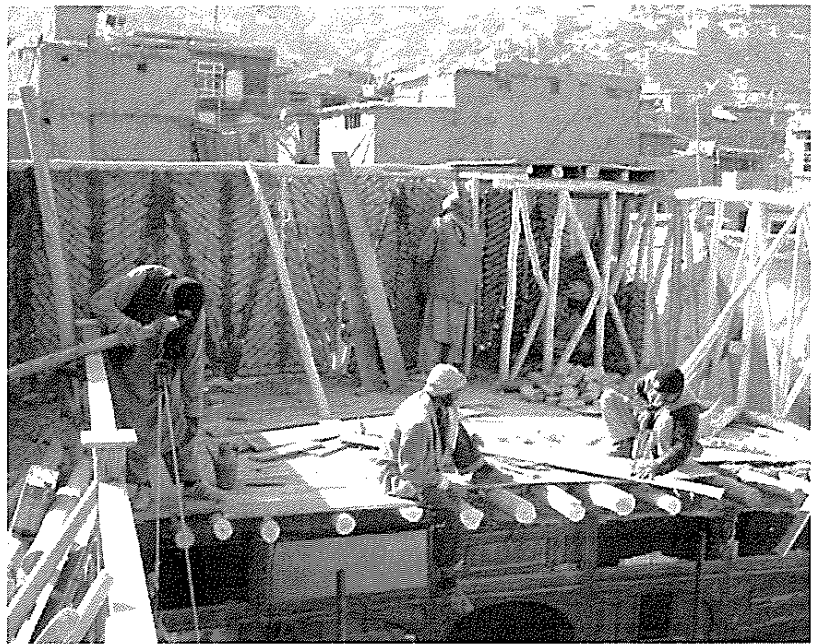
From the start, efforts have been made to balance support for safeguarding and conservation with improvements in living conditions for the 1,200 or more families living in the Asheqan wa Arefan and Chindawol neighbourhoods, almost half of whom each occupy only a single room in what is perhaps the only place in the city in which they can afford to rent. Having identified key environmental issues in consultation with community leaders, labour-intensive public work schemes have been launched in each area. Significant amounts of accumulated waste have been removed from the narrow alleys, where stone paving was then laid, incorporating a system of open drains from the adjacent homes. This has been followed by upgrading of primary drains and removal of the open cesspits that present a particular environmental hazard to the population of both neighbourhoods. In Asheqan wa Arefan, support has been provided for the repair of a major drain that running under a key access road that has been surfaced, as part of efforts to improve appropriate vehicular access to the surrounding area. In a situation where piped water is supplied to standpipes for only an hour or two a day, if at all, support has been provided for cleaning of shallow wells and repairs of hand pumps, on which many households continue to rely for

their domestic needs. Baseline studies conducted in the area over the past year indicate, however, that access to safe piped water might in fact be reduced due to the shift in official policy from public standpipes to metered household connections, the installation of which few families in the area can currently afford.

While the investments made by AKTC and others over the past three years in Kabul have begun to transform the lives of the inhabitants of what is perhaps one of the most marginal areas in the city, the programme initiated in the old city of Herat in late 2004 faces a different set of challenges. Far from being marginal in the process of urban growth, the historic quarters of Herat are witnessing "redevelopment" on an unprecedented scale, as owners demolish historic properties to make way for new homes or commercial premises, with little consideration of the context, in the full knowledge that planning or building restrictions will not be enforced. Ironically, the very quarters that were the cradle of revolutionary unrest in the late 1970s, and survived the worst ravages of the ensuing conflict, are now being ripped apart by the very Heratis who pride themselves on the rich cultural heritage of their city.

Systematic surveys and mapping of some 2,000 properties in two quarters of the old city has enabled the AKTC team to track the nature and scale of the physical transformations that are taking place in the fragile Herat of Herat. Many of the traditional courtyard serais that adjoined the central bazaar area have been replaced in recent years with large concrete markets, whose basements cut deep into the ground, disrupting the water channels and drains that have long served the residential quarters of the old city. Land values are particularly high in parts that adjoin the main roads, where much of the commercial development is focused. This despite the results of a recent survey of commercial premises on the fringes of the old city, which indicated that almost half of the built floor area was in fact redundant or unusable - which begs the question as to why such construction work is taking place.

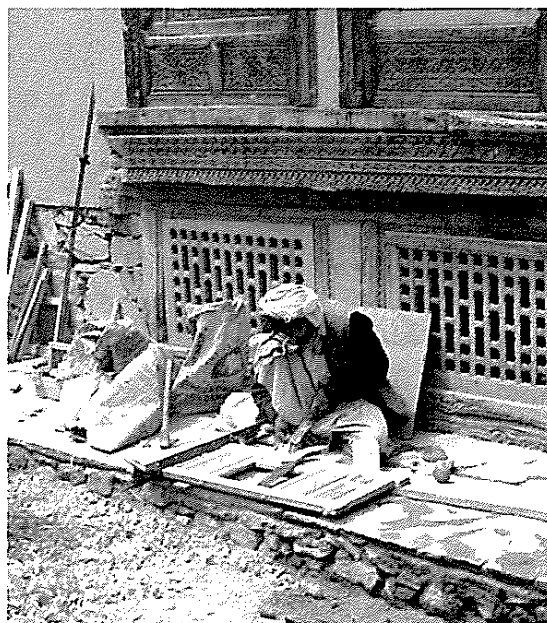
Elsewhere, some of those who aspire to new homes are demolishing (often furtively, under the cover of darkness, or with the tacit agreement of municipal staff) historic houses that they have inherited or bought. While infill residential development should play an important role in regenerating and improving living conditions in the old city, most new homes are built with little consideration for the forms and materials that make these quarters unique. Dozens of suburban-style cement block villas, with large surfaces of mirror glass and fancy plaster frills, now rise above the rooftops of the old city. The same officials who are responsible for processing building applications are those who are paid by owners to prepare rudimentary site plans, which are all that is required for the issue of permissions. This makes it easier for owners to add on additional floors during the course of construction, in the knowledge that no-one will check, let alone stop the works. Only commercial applications for the old city are required to submit elevations, and these too are generally ignored during construction. There is currently no requirement for applicants to submit any information about proposed servicing or parking arrangements, even for the largest of commercial schemes.



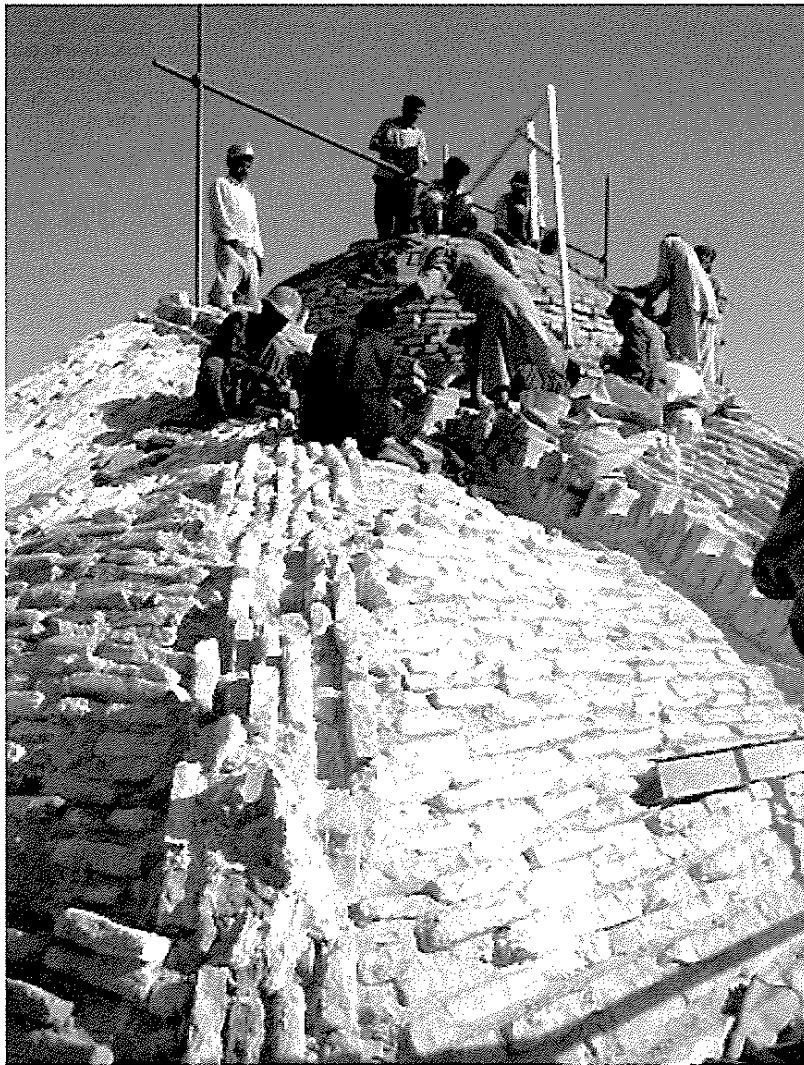
Restoration of a historic timber-framed house, Kabul (2004)

In order to try to address this situation, an inter-institutional Old City Commission was established, to try to help local government representatives work together more effectively, and begin to develop appropriate systems to safeguard and guide development in what is left of the old quarter. While the Commission has agreed upon procedures for building and planning applications, on more effective systems of building controls, and on micro-plans for specific areas, this has little practical impact as long as there is no local political will for enforcement and follow-up. It is as though the prevailing free-for-all is in the interests of both powerful developers and local officials, who claim that they do not have the authority to act on necessary reforms.

In parallel with attempts to strengthen urban governance, AKTC has initiated "pilot" conservation of two important cisterns and several historic houses in the



Promoting traditional skills is integral to the conservation work (2004)



The repair of important public buildings in the old city of Herat has provided a platform for strengthening traditional building skills, Herat Malik Cistern Dome (2005)

Access to basic services, including piped water, is limited (2003)

Jolyon Leslie

is a South African architect who has worked on urban and rural rehabilitation programmes in the Middle East and central Asia. He has lived and worked in Afghanistan since the late 1980s, where he currently manages the programme of the Historic Cities Support Programme of the Aga Khan Trust for Culture.

© all Photographs by the author

Bar Durrani quarter. Apart from developing skills for a wider programme of conservation, these projects aim to demonstrate both how homes can be given a new lease of life, allowing improvements in living conditions and the incorporation of new services, and how public buildings might be given appropriate new uses to meet contemporary needs. As in Kabul, the conservation of historic homes takes place in parallel with a system of support, in the form of supply of key materials and practical advice, for families who are engaged in repairs of their homes. The interest that these ongoing projects have engendered among some inhabitants in the quarter indicates the importance of raising awareness not only about the intrinsic value but also the economic potential of conservation.

As long as local officials are unwilling or unable to introduce reforms or enforce controls, and are in many cases complicit in the destruction, formal development controls are likely to be ineffective tools in safeguarding the surviving architectural heritage of Herat. In these circumstances, the impact of "pilot" conservation initiatives, materials grants and building advice on the lives and attitudes of the inhabitants of the old city, and a wider public, is part of an alternative strategy aimed at preserving and revitalising key clusters of the historic fabric.

Even if significant sections of the historic fabric could be saved, however, the state of basic services and infrastructure might soon render these areas almost uninhabitable. Efforts are therefore being made to identify practical, affordable solutions for upgrading drainage for the fast-growing population, many of whom currently have only the most rudimentary of services. With the disruption of the traditional system of brick-vaulted drains in parts of the old city, domestic waste water from many residential parts now flows into cesspools which, until they were covered with concrete slabs during the mid-1990s, acted as evaporation ponds. As water supplies improve, the problems of rising moisture for the earth walling of traditional homes worsens. Until resources can be found to install mains drainage, work is proceeding on pilot schemes, which will address the problem of key clusters, and hopefully serve to demonstrate the potential of low-cost approaches.

The ongoing work being undertaken by the AKTC teams in Kabul and Herat requires work at a variety of levels; advocating with central and local authorities to formulate appropriate policies and control inappropriate development; agreeing on street-level priorities with community representatives; identifying affordable ways of repairing or upgrading homes with individual owners, and training Afghan professionals and craftsmen in conservation and project management. In all of these discussions and negotiations, it is important to maintain a balance between conservation - rooted in a sound understanding of the past - and development - based on the aspirations and the potential of Afghans themselves.

All activities are undertaken in collaboration with the respective municipalities and the Ministries of Urban Development & Housing and Information, Culture & Tourism of the Islamic State of Afghanistan. Co-funding for AKTC's work in the old cities of Kabul and Herat is provided by the governments of Germany, the United Kingdom and Norway.



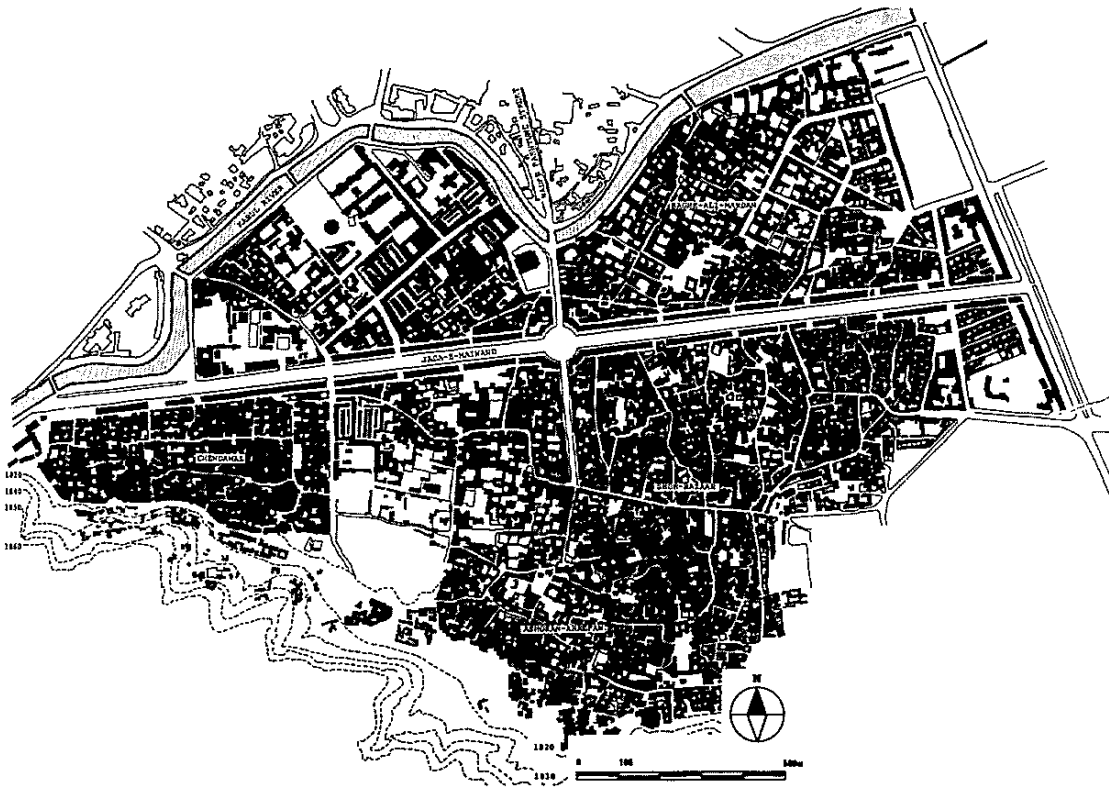
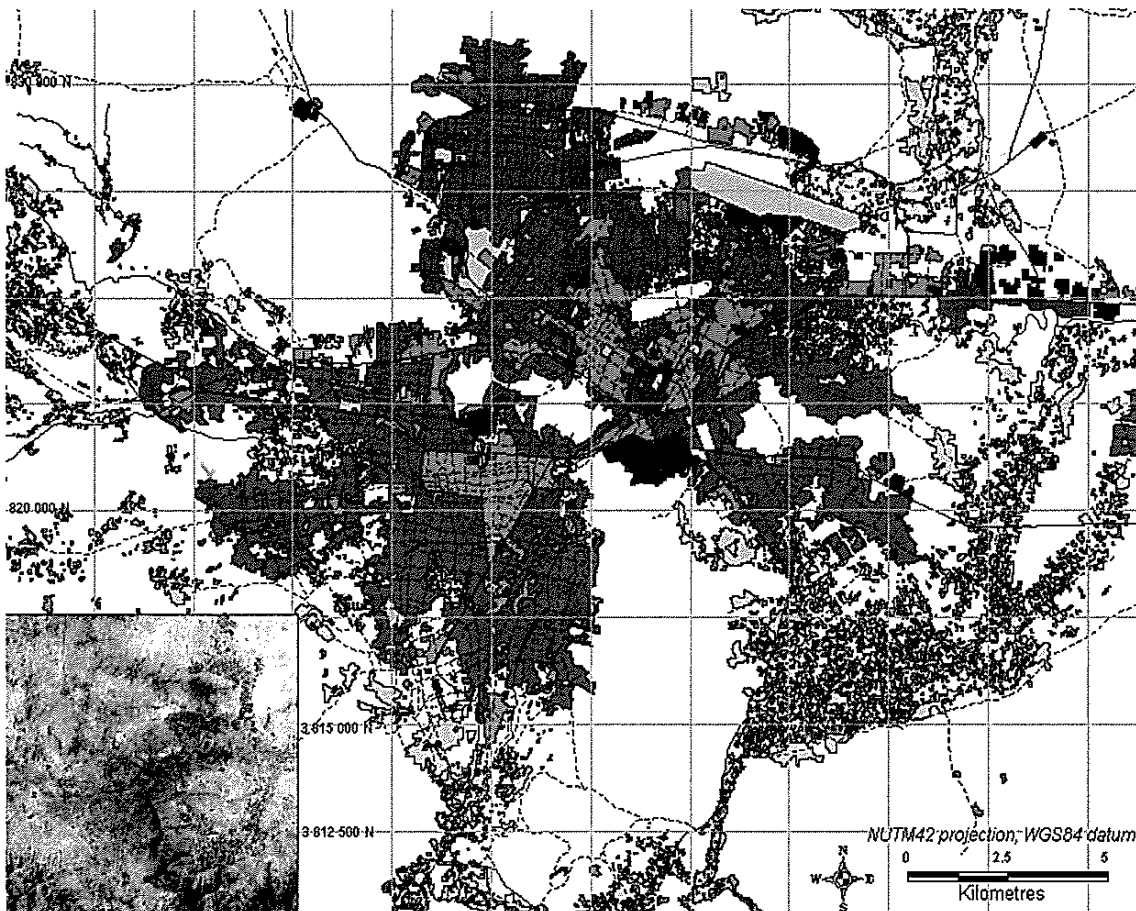


Figure ground plan of old city before destruction (Kazimee 1986)



This plan, based on an satellite image, displays Kabul's scattered urban morphology - a result of the rich topography. The Old City was marked black. (© UNO SAT, KABUL, 2002)

Kabul – a city that never was

Reflections on the revitalization of the Old City

Marcus Schadl

Die Altstadt von Kabul ist die historische Mitte einer Stadt, die sich seit dem Fall der Taliban in einem tiefgehenden Wandel hin zu einer kontrastreichen, dynamischen Metropole befindet. Der vorliegende Artikel stellt in Frage, ob die kriegszerstörte Altstadt, wie von offizieller Seite vorgeschlagen, zu einem attraktiven und funktionierenden Zentrum erblühen kann. Dafür werden drei Gründe vorgestellt: Erstens, der überkommene bauliche und soziale Zustand: Bereits bevor die Wohnviertel in den Kämpfen vor zehn Jahren entvölkert und in Schutt gelegt wurden, waren diese heruntergekommen. Das ursprüngliche Sozialgefüge war kaum mehr erhalten. Zweitens, die Marginalisierung Alt-Kabuls: Im Rahmen eines eigendynamischen Entwicklungsprozesses sind längst neue Zentren und Subzentren im weiten Stadtgefüge gewachsen. Der historischen Stadt blieb dabei lediglich die Rolle eines indigenen Handelsplatzes und eines Warenlagers. Drittens, die mangelnde Eignung der alten Stadt als Mitte eines „modernen“ Kabuls: Sowohl das Bauwesen als auch das Sozialleben der Altstadt hatten im Laufe einer wenig mehr als zweihundertjährigen Geschichte niemals wirklich ausgeprägt urbane Züge angenommen. Als im frühen 20. Jahrhundert Kabul zögerlich den Anschluss an Modernisierung und Industrialisierung fand, schien die traditionelle Stadt mit dieser Entwicklung unvereinbar. Wiederholt wurde die Altstadt übergangen, ignoriert und aufgegeben. Alt-Kabul bietet sich folglich kaum dazu an, das Herz einer Mega-Stadt zu werden. Es bleibt aber zu hoffen, dass sich durch einfühlsame Konservierung und Instandsetzung des verbliebenen historischen Baubestands sowie durch Verbesserung der Lebensumstände eine Brücke in die Geschichte der Stadt erhalten lässt und dass die Viertel nachhaltig belebt werden.

Kabul, today, is in many ways a paradox. It is the metropolis of a war wrecked Afghanistan, and yet it hardly functions as a city at all. The growth of the city has been enormous. Even four years after the fall of the Taliban regime there is still no reliable estimate of the capital's population. Possibly three or four million Kabulis huddle together in a rapidly changing city. About a quarter of a century ago, this figure had not even reached a million. Many old-established Kabulis left their city after the disastrous coup d'état by the communists, many of whom left themselves only a decade later. The population eventually dropped to a few hundred thousand during the dark period of the inter-factional fighting in the early 1990s. By then, Kabul was almost wiped out not only socially, but also physically. Large parts of the city, and an estimated 80 percent of its historic core, were laid to ruins.

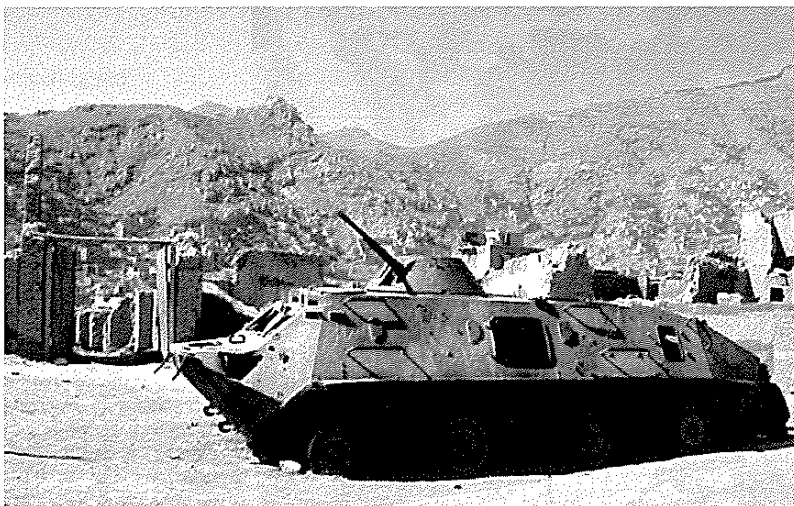
During the recovery process over the last years, the re-shaping of the city and its society was driven primarily by inherent dynamics. The governmental authorities, the relevant ministries and the municipality are more preoccupied with building their own capacity than a functioning city. Numerous international aid agencies implement their projects without effective coordination. Both sides together, however, seem to be repeatedly outplayed by the rapid developments "on the ground".

The present is full of contrasts. On the one side, there is the bustling new city that fleeces international aid workers and entrepreneurs with house rents comparable to those of Manhattan. It is the world of Toyota Land Cruisers, of newly constructed high-rise department stores and hybrid villas. A clean world, where everything gets washed – marble, mirrored windows and money alike. While the thresholds to this world are sealed off by armed guards, outside a honking fleet of yellow taxis is jamming the dusty streets.

At night, the cab drivers return to the other, often literally dark side of Kabul. Millions of returnees as well as newcomers from the surrounding country inhabit the less privileged quarters. Everywhere houses are getting fixed, others are torn down and constructed anew either in the traditional way of mud or preferably of concrete by those who can afford a show of progressiveness. Kabul sprawls for miles into the countryside and up the slopes of the surrounding hills. Today, half of the city's dwellings are located in non-serviced squatter settlements.

There has been much discussion about the future development of Kabul.¹ Many proposals have been made. Some visionaries have developed ambitious schemes of turning Kabul into a modern metropolis. Even the "Re-

The internecine fighting between the Mujahedin-factions from 1992 to 1996 ruined large parts of Kabul's historic quarters.





View of the Old City from the north. The bridges over the Kabul River connect old and new.

habilitation of Kabul Old Town² has become officially thinkable. The creation of “an attractive, efficient city centre” and the “restoration of the extensively damaged Old Town” have come together – at least on paper. That, of course, brings into question the “original” quality and character of the Old City as well as its present state and its role within the larger Kabul.

The present state

The term “Old City” applies best to today’s District 1, confined by the semicircular ridge of the Koh-e Sher Derwaza to the south and the Kabul River to the north. In a broader sense, it also includes other historic areas such as large parts of District 2 on the left bank of the river. The traditional centre of Old Kabul, its public life with the main mosques and the bazaars, spanned between the citadel, the Bala Hissar, as the seat of power at the southeastern extreme and the vicinity of the Pul-e Khishti, the central crossing point over the river in the north. The old residential quarters cluster south of this axis, towards the mountain.

The area, which has assumedly been settled upon for more than two millennia, was severely devastated by the gunfire a decade ago. Amidst a lunar landscape of ruined homes, only a few pockets of the former town are still standing, including some fine examples of 19th century Kabuli neighbourhood mosques, hammams and courtyard houses. But general negligence over the years has added to the poor state of the remains. As the constructions are built of unburned mud bricks, natural decay is gradually eating away what is left. Additionally, many homes get run down by their inhabitants.

Here, in the old quarters, the city that promises security and economic opportunities receives its least privileged newcomers. The rooms of the old residences are rented out to the limit. Families averaging nearly seven members share one or two rooms on low rents. For those who can’t afford to “buy” the right to squat, the old city is among the first choices to arrive and be sheltered in

Kabul. Most residents only came after 2001 and are eager to move on to the better parts of the city as soon as they can afford to. Others, however, have started to re occupy deserted properties. New bricks are moulded from the earthy rubble of former houses, and piled up for new constructions.

If, indeed, the Old City is still alive, then it is mainly in the traditions and livelihoods of its inhabitants. As in the old days, a primitive “sandali”³ is still the predominant way of heating in the winter. In spring, the unpaved streets become a mishmash of mush, garbage and human excrement that get blown back into the homes with the dust storms of the summer and fall. The “drinking water”, provided by a few wells with hand pumps, would elsewhere not even be used for washing clothes.



1 See Barakat et al 1995; Leslie 1991; Maiwandi 2004; Mumtaz and Noschis 2004

2 This is referring to the heading of the proposal „AFG/05034“ by the Afghan Ministry of Urban Development and Housing (MUDH).

3 A wooden table is placed over a charcoal brazier and covered with a blanket. The family sits around the „sandali“ on cushions, eats and sleeps, with the feet underneath.

4 This broad boulevard and its perpendicular pendant, the Jade Nadir Pashtoon, were brutally cut through the fabric of the Old City in the mid 20th century. It was an ignorant and obviously failed attempt to once again tie the historic core again up with the center of public life, which had already long since developed north of the river.

The modern Kabul is seeking contact with the rest of the globe.



View into a courtyard of a typical 19th century-dwelling with wooden facades

The neighborhood of Asheqan wa Arefan comprises some 250 dwellings. It is one of the few surviving residential quarters of the Old City. The Aga Khan Trust for Culture has begun to upgrade the neighborhood and to restore some of its finest historic buildings.

The current role

Embedded in a bay-like mountainous setting, Old Kabul has its main line of interaction with the surrounding city along the river to the north. Here, the dry moat of the riverbed separates the archaic from the modern. Only few bridges link "medieval" and "progressive" Afghanistan, tradition and change, stagnation and the flourishing. On the left bank of the river, the neighbourhoods between the Arg-palace and the Bibi Maroo hill, from Kolola Poshta to Wazir Akbar Khan Mina, have developed into the city's actual economic and administrative centre. Ministries, foreign embassies, NGO-offices, expat-restaurants, arty cinemas, DVD and Hindi-Pop-



sellers, antique and carpet shops, department stores, western-style supermarkets, guest houses and soon a five-star hotel line up in what is the true, but artificial, heart of modern Kabul. It meets the demands of a new generation of Afghans, who returned culturally changed from Pakistan or elsewhere after several years – or even decades – of exile. The main pacesetter of this part of the town, however, is the colony of a few thousand foreigners. Many of them have never visited the Old town even after a longer stay in Kabul. Some wouldn't even know about its existence.

Yet, probably neither the New nor the Old City is a truthful mirror of today's and tomorrow's Kabul. Various sub-centers have sprung up and Kabul has grown dynamically into a decentralized metropolis. In the many widespread neighbourhoods, as for example in Khair Khana, Kot-e Sangi or Karte Seh, weddings are celebrated under illuminated plastic palms in glittering, multi storey-glass palaces. There, traditionalism is blending in with a naïve openness to the outside world.

While Kabul is getting redefined day by day, the role of the Old City within this turmoil is ambiguous. On one hand, it still boasts the main autochthonous commercial centre. The old bazaars and serais between the Pul-e Khishti, Mandawi and Bagh-e Umumi function as a bustling magnet for Kabulis from all districts. The other face of the Old City is located to the south of the Jade Maiwand.⁴ Behind the curtain of three, four and five-storied commercial buildings, snuggle the low-rise mud-houses of the past. These dilapidated residential zones are Kabul's seemingly forgotten origin. There, the warehouses in the Bagh-e Qazi-area are stacked with imported products. Just as the people, goods constantly come and go.

If this describes the current situation, that needs to be improved upon, then there still remains the question what this Old City should be revitalized, rehabilitated, restored or even reconstructed to? What was Kabul in the old days? What its qualities? Are these restorable at all? And, moreover, would this lead to an "attractive" city centre as imagined?

The tradition

Throughout the medieval times, the town of Kabul was only of mediocre importance. It served primarily as a trade post and secondarily as a provincial centre of power. Under Babur (1504-30), the city flourished in an unprecedented way. Nevertheless, it remained an unimpressive, small trade town and an unworthy rival of contemporary Herat. For the next two centuries, the governor of the Mughal Empire's northwestern province resided in the Bala Hissar. But with the power of the Mughals waning, the importance of Kabul as a frontier town also diminished. By the time Timur Shah (1772-93), the second Durrani on the Afghan throne, moved his capital from Kandahar to Kabul, the town only had a small population of some 10,000 souls and fairly important markets. The Englishman Forster, who passed through in 1783, gave a sobering account of this Kabul: ".... the houses built of rough stones, clay and unburned bricks, exhibit a mean appearance, and are ill suited to the grandeur which I expected to see in the capital of a great empire."⁵

Among the townsmen were influential Hindustani traders, Uzbeks, and predominantly Persian-speaking Tajiks. Each group inhabited their tribally distinguished quarters. The minorities in need of special protection, the Arab, Armenian and Jewish communities, as well as the courtiers of the royal Durrani family, settled inside the fortified precinct of the lower citadel. To the west of the town proper, rose the separately walled quarters of the Shiite Kizilbash, the former elite troopers of the Persian Nadir Shah Afshar. This parallel city „Chindawol“ (vanguard) almost equalled the actual town of Kabul in size. North of the river, on the eastern spur of the Koh-e Asmaii, jumbled the houses of the „true“ Afghans, the Pathans, in the village-like Deh Afghanan. Caravan traders and seasonal migrants from all parts of the empire added to this kaleidoscope of creeds and nations. The interaction was, however, generally limited to the public space of the mosques and bazaars along the main thoroughfares.

Access to the residential quarters was more or less restricted to their inhabitants and could be denied by closing the gates of the neighbourhood. Masson, another Englishman, reported in the 1830s: „In occasions of war or tumult the entrance gates are built up, and the city contains as many different fortresses as there are kuchas (sections) in it.“⁶ The secluded home of a family hides behind an unpretentious doorway, behind which a bent entrance leads to the interior courtyard. The horseshoe-windows, fluted columns and the intricate latticework of its wooden facades recall the fashions of the Late Mughals, also adopted by the Sikhs and the Raj, which one would see in Delhi, Lahore or Peshawar. The houses of this period are usually flat-roofed, two-story dwellings of an unsophisticated, timber-framed construction with brick-infill. These structures are among the oldest remnants of Old Kabul.

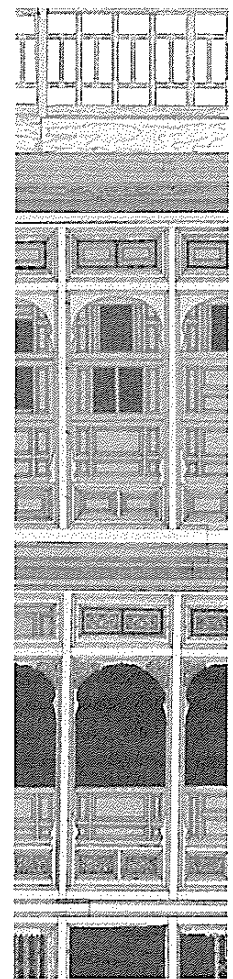
In fact, despite the city's long history, the fabric of its historic core is hardly older than 200 years, as the city's population kept continuously growing only since the late 18th century. Kabul was, quite like any fragmented Islamic

city, characterized by clusters of houses, of neighbourhoods, of parallel and hardly interlinked suburbs. But maybe here the level of fragmentation was even such that Old Kabul was less a coherent city than a mere agglomeration of separated units.

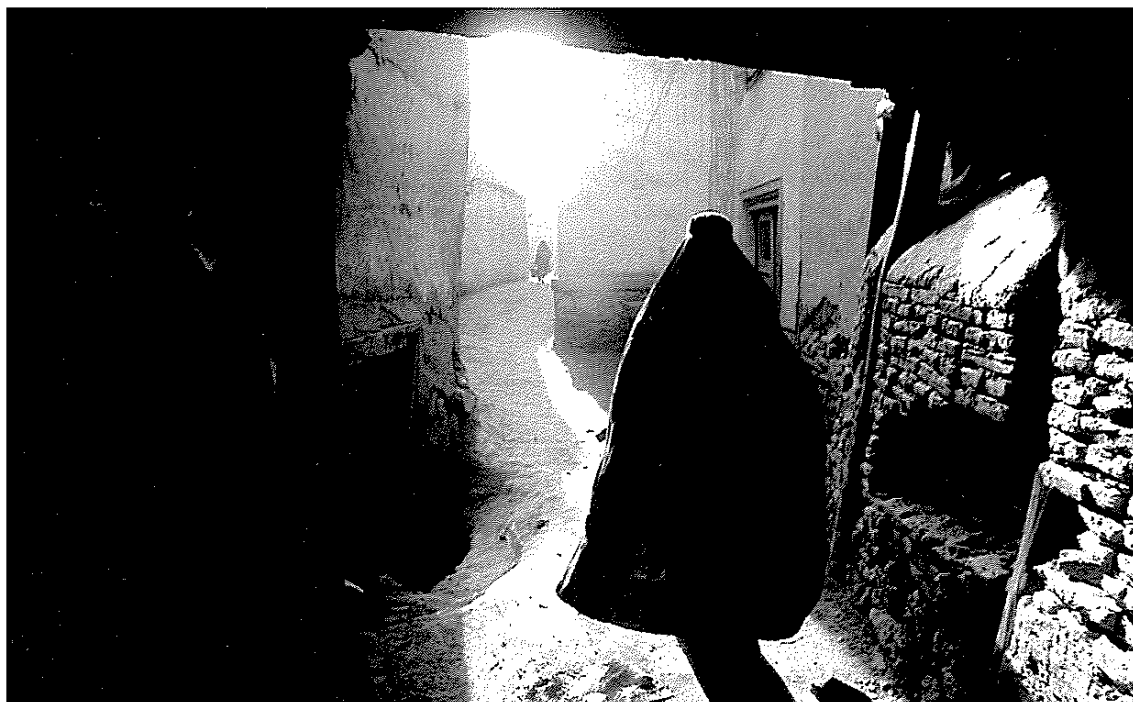
The decay

In the course of the 19th century, Russian Central Asia and in particular British India were experiencing a far-reaching modernization and, moreover, their own share of the industrial revolution. In contrast, Afghanistan – and Kabul – became increasingly isolated. The Amirs knew well to control and limit the influx of foreign culture and innovations in order to sustain their self-centered oriental rule. However, the more western ideas eventually succeeded in gaining a foothold in Kabul, the more they proved to be irreconcilable with the traditions.

The „Iron Amir“ Abdur Rahman (1880-1901) was a self-styled architect. He replaced the previously destroyed Bala Hissar with a spacious, green and commodious new palace compound outside of the town and built himself various summer residences in a pseudo-European style.⁷ More and more foreigners arrived, first mainly British, later Turks, Germans and French. So did electricity in 1919. The radical reformer King Amanullah (1919-29) considered the old city of Kabul inept for his vision of a modern and progressive Afghanistan and therefore ordered the construction of a new capital Darulaman, eight kilometres southwest of the Old Town. Europeans designed the palaces, parliament and municipality buildings and Afghanistan's first and only railway was to link the old capital with the new. Amanullah's ambitions failed, however. Darulaman has remained unfinished ever since. Yet, Kabul's bourgeoisie was ready to follow his example and moved into western style-villas in the new suburbs. The emerging social and cultural elite gradually abandoned the Old City, where progress passed by.



Elevation of a wooden curtain-wall-façade in a courtyard. The formal language of the design is widespread in the region among 19th-century architecture. The wooden, partly glassed shutters can be variably closed and opened according to season and daytime.

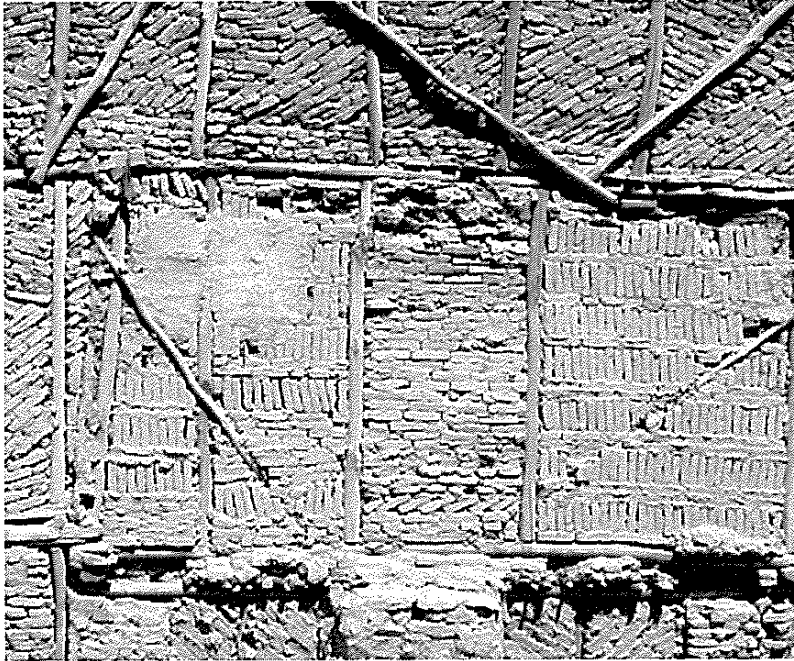


5 Forster 1970: p.79.

6 Masson 1842; p. 262.

7 See: Dupree 1977. Also ebd. „A building boom in the Hindukush“, 1980

In the Old City the burqas rush like shadows through the narrow alleys.



Traditional wall construction: a timber frame with diagonal bracing for an increased earthquake resistance is filled in with unburned mud-bricks.

As a result of these developments, already prior to the civil war, Old Kabul had become both a slum and a showcase of the 'traditional' living conditions of Afghanistan's rural majority. The latter is based on an extremely localized clan-identity and has for long opposed the 'Sodom' Kabul. Generally speaking, urbanism as a centrifugal motor of social and cultural change and as a symbol and generator of an 'open society'. Afghan villagers retaliated against British occupation in 1841/42 and again in 1879, while not few townsmen sided with the intruders. The peasants stood up against Amanullah in 1929 and against the infidel communist regime in Kabul and their dubious ally, the Red Army, in the 1980s. In

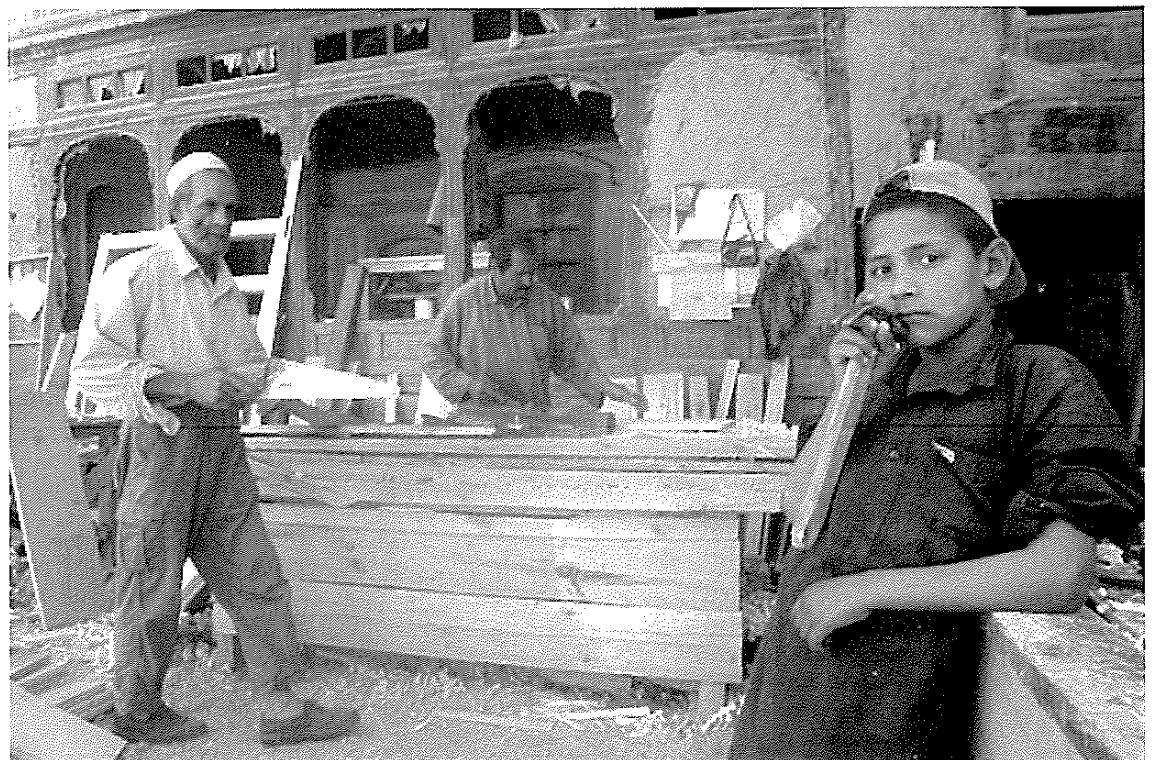
the aftermath of the latter war, the various factions ignorantly turned the city into the battleground of their inter-ecine fighting. At the latest under the Taliban, Afghanistan's urban culture was almost completely annihilated. After 2001, however, the development was reversed to the extreme: While Kabul as a whole has since grown by the millions through returning refugees and an unprecedented urban migration, its historic core became the interface between rural and urban Afghanistan.

The revitalization

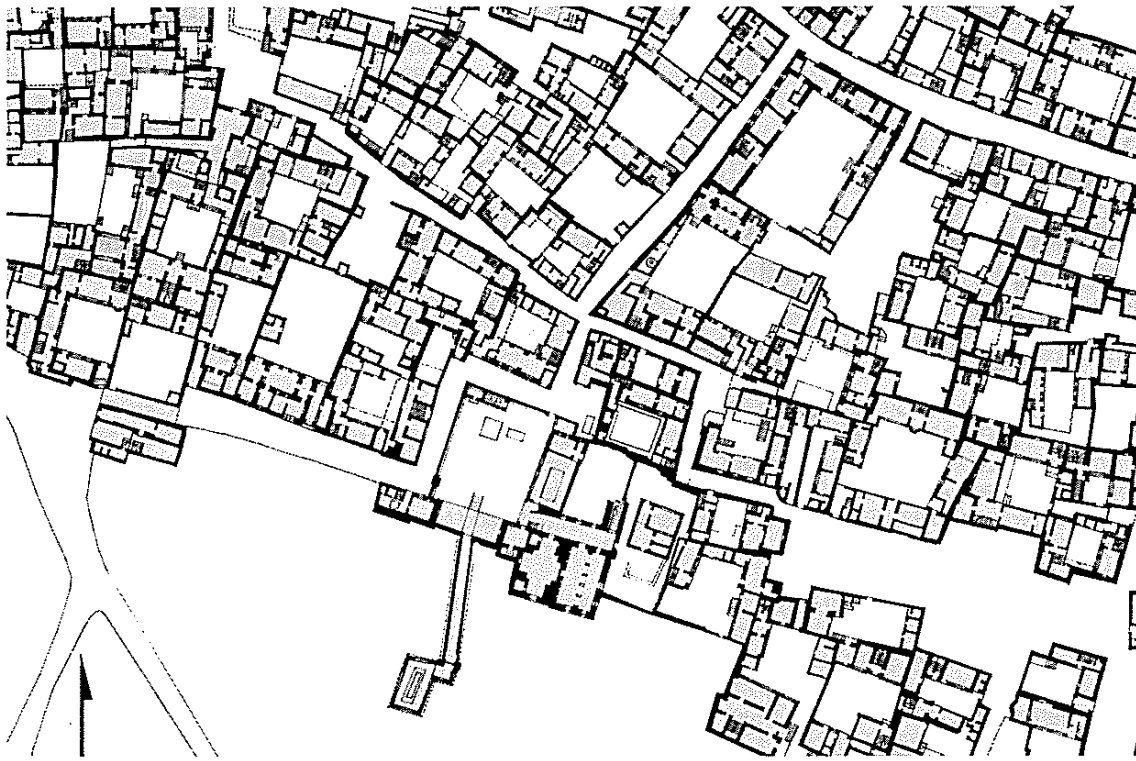
In a mega-city, which is insufficiently supplied with energy, physical infrastructure and serviced homes: Should this Old Town be restored to a city centre? What is the purpose of reconstructing an historic image of a brief transitional period, which marked the transformation of Kabul from a pre-industrial stage to modernity, while the 'traditional' city was eventually left behind on the way? Why regenerate a city that has died socially over the last 80 years and vanished physically a decade ago? The re-development of the historic town, with the aim of transforming it into a future city centre, is neither realistic nor wise. Kabul will most likely have its core on both sides of the river, with many sub-centers spreading throughout the extensive metropolitan area. Rather, conservation and revitalization should be the keywords in dealing with the historic centre. Conserving what is left would leave an important window to the city's past and revitalizing its social life would secure the old city a permanent and stable role as a neighbour of Kabul's modern centre. As mentioned above, the dichotomy of old and new has often violently interrupted the development of Kabul. Now, there is an opportunity to harmonize the opponents by providing the population of the Old City with their share of progress on the one hand, and by conserving a historic identity for the New Kabul on the other. Both sides

Under the guidance of the AKTC the community is supported in the restoration of historic homes and mosques. This participation of residents creates employment and increases their identification with the neighborhood. Moreover, local craftsmen are trained in almost forgotten traditional building skills.

Right: Young graduates of the Architectural Department/Kabul University helped to survey the neighborhood and were trained.



Photos: M. Schadl
Drawings: AKTC, M. Schadl



The mapping of the survey- information shows the traditional layout of the quarter. Courtyard-houses cluster along the maze of narrow, winding and previously unpaved lanes.

References

Afghan Ministry of Urban Development and Housing 2005: <http://www.af/resources/mof/PIP1383/2.4/ProDoc/english/AFG-05034.pdf>.

Barakat, Sultan.; Ehsan Mohammed; Leslie, Joylon et al 1996: Urban Rehabilitation in Kabul; York.

Dupree, Nancy H. 1977: Early twentieth century adaptations of European architecture. In: *aarp*, 11, June 1977; pp. 15-21.

Dupree, Nancy H. 1980: A building boom in the Hindukush. Afghanistan 1921-1928. In: *Lotus International*, 26, 1980/1.

Forster, George 1970: A Journey from Bengal to England through the northern part of India, Kashmir, Afghanistan, and Persia, and into Russia by the Caspian-Sea. Vol. II. New Delhi 1970 (reprint).

Leslie, Joylon 1991: Afghanistan: Utopian upgrading? In: *Mimar*, No. 41, Dec. 1991; pp. 15-17.

Maiwand, Ajmal, Fontenot, Anthony 2004: Waiting for Kabul. In: Somma, P. (ed.): *At War with the City*. Gateshead 2004; pp. 241-279.

Masson, Charles 1842: Narrative of Various Journeys in Balochistan, Afghanistan, and the Panjab; Vol. II. London 1842.

Mumtaz, Babar; Noschis Kaj (eds.) 2004: *Development of Kabul. Reconstruction and planning issues*. Lausanne.

Marcus Schadl

Architect, worked from 2002 to 2004 for ICOMOS and the Aga Khan Trust for Culture in Afghanistan. He is currently preparing his PhD-thesis on „The Old City of Kabul. at the University of Munich. Contact: mschadl@web.de

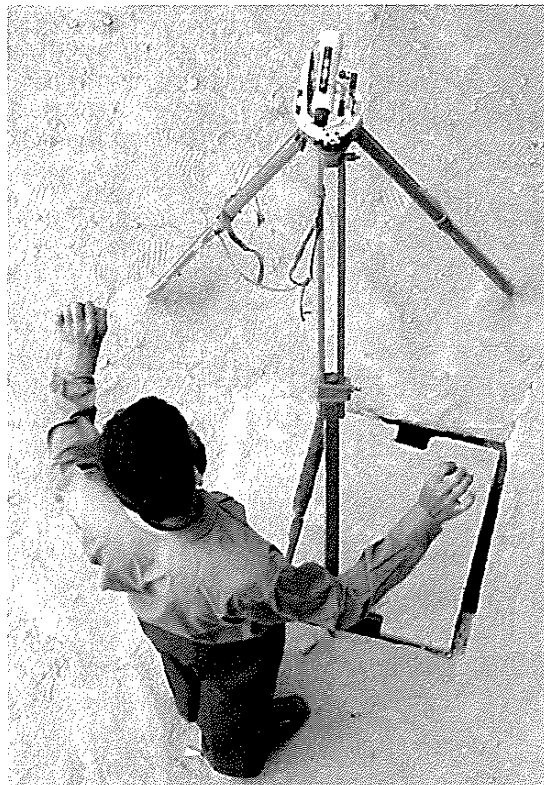
would benefit from the restoration of landmarks, like mosques or hammams, as well as from the preservation of the few remaining clusters of historic neighbourhoods and outstanding examples of traditional homes.

While planning from the top is doomed to fail and can solely provide a frame for development, any bottom-up approach of re-anchoring and redefining the Old Town within present-day Kabul is more promising. Only a sustainable community development – together with physical conservation – can recreate social cohesion, higher attractiveness and identification with the historic neighbourhood and thereby help to preserve the intact remnants of Old Kabul.

In this sense, the programs of the Aga Khan Trust for Culture (AKTC) have gained a generally acknowledged model character. After first successes, their well-balanced focus on the commercial area around the Timur Shah mausoleum and on Asheqan wa Arefan, a residential quarter in the southern District 1, is starting to link up to a wider approach. In addition to the gradual improvement of living conditions and the restoration of chosen buildings, AKTC has also pioneered in the documentation of the Old City. As part of the Asheqan wa Arefan-project, in order to obtain a graphical and cognitive basis for planning, our team thoroughly surveyed and mapped the entire neighbourhood. I have based my further fieldwork and academic research on Old Kabul on the results of this work. Both documentation and research seem crucial in the face of an ongoing decay of Kabul's built heritage and a general lack of awareness and identification.

In conclusion, the Old Town has neither the potential nor the character to be turned into a fashionable, and even less so an effective city centre. It can only survive as the home of a living community, and not as a museum-like, touristic image of a splendid historic city, which it has

never been. The modern city will certainly continue to encroach on District 1, but most probably stop at the entrance to its residential quarters. If the development of Kabul turns out to be equilibrated and successful, the city will show two faces right in its centre, which would then have come to terms with each other: traditionalism and progress. This would provide the capital with the opportunity of bridging the gap between tradition and future.



„Für mich sind die Menschen ausschlaggebend“

Interview mit dem afghanischen Vizeminister für Stadtentwicklung und Wohnungsbau Dr. Qiamuddin Djallalzada

Peter Gotsch, Niloufar Tajeri, Kerstin Bräutigam

From June 14th to June 15th, the German Technical Cooperation (gtz) organised a workshop titled "Focus – Fascination – Opportunity: The city of tomorrow". The event took place at the GTZ's headquarter in Eschborn, close to Frankfurt Main. The Afghan Vice Minister of Housing and Urban Development, Dr. Qiamuddin Djallalzada (QD) was one of the key note speakers. A team of Trialog used this opportunity to conduct an interview. The magazine was represented by: Kerstin Bräutigam (KB), Peter Gotsch (PG), Martin Rößler (MR), and Niloufar Tajeri (NT). The Interview is presented here in a slightly shortened version.

Am 14. und 15. Juni 2005 fanden die Eschborner Fachtage der Deutschen Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit unter dem Motto „Brennpunkt – Faszination – Chance: Die Stadt von morgen“ in Eschborn bei Frankfurt am Main statt. In diesem Zusammenhang war auch der afghanische Vizeminister für Wohnungsbau und Stadtentwicklung Dr. Qiamuddin Djallalzada (QD) vor Ort. Ein Team von Trialog nutzte diese Gelegenheit für ein Interview. Das Magazin wurde vertreten durch: Kerstin Bräutigam (KB), Peter Gotsch (PG), Martin Rößler (MR) und Niloufar Tajeri (NT). Der vorliegende Text wurde geringfügig gekürzt und editiert.



Dr. Qiamuddin Djallalzada

PG: Welchen Eindruck haben Sie von den Fachtagen und dem Thema „Die Stadt von morgen“?

QD: Die Inhalte sind aktuell. Sie haben eine sehr praktische Bedeutung für Entwicklungsländer. Ich konnte natürlich nicht überall teilnehmen. Ich habe ein bisschen mitgehört. Wir haben im Moment so viele Schwierigkeiten, unsere Städte zu regieren. Ich bin dafür, dass dezentrale Verwaltungsstrukturen, lokale Kräfte das Stadtgeschehen bestimmen. Das politische System Afghanistans ist aber sehr zentralistisch. Ich sitze an der Quelle der nationalen Autorität, bin aber für

die lokalen Systeme. Sie können sich vorstellen, was das für ein Widerspruch ist. Aber diese Dinge brauchen ihre Zeit. Irgendwann muss man anfangen, irgendwann müssen die Diskussionen verstanden werden und irgendwann können wir sie auch umsetzen. Ich bin ein Mensch, der in drei Jahren ein Praktiker geworden ist. Ich war vorher ganz und gar ein Theoretiker. Immer haben wir fantasiert. Und jetzt stehe ich immer wieder vor Dingen, die wir entscheiden müssen. Diese Entscheidungen haben Einfluss auf Millionen von Menschen. Und deswegen ist es wichtig, dass die zukünftigen Stadtplaner diese Dinge erörtern.

PG: Welche Aufgabenbereiche hat das Ministerium für Stadtentwicklung und Wohnungsbau?

QD: Das Ministerium ist ein Organ, das für die Planungen und Programme zuständig ist. Zuständig für „policy“ – für Politik. Welche Richtung soll „urban policy“ haben? Wie sollen wir die großen Aufgaben regeln? Welche Konzepte gibt es? Welche Ansätze? Wir stellen zum Beispiel strategische Stadtentwicklungspläne auf. Anstelle von Masterplänen, die es früher in Afghanistan gegeben hat.

PG: Werden diese Pläne im Ministerium erstellt und umgesetzt? Oder beauftragen Sie Experten?

QD: Nein, das machen wir selbst. Wir könnten solche Leistungen auch kaufen.

Aber im Moment mache ich das selber mit unseren eigenen Leuten. Das hat auch eine Ausbildungs-Komponente. Damit wir selbst auch mal die Ärmel hochkrepeln. Wenn wir die Pläne aufgestellt haben, dann ist es offiziell. Sie bekommen einen Stempel und werden von unserem wissenschaftlichen Rat bestätigt. Die Implementierung ist dann die Aufgabe der Stadtverwaltungen. Auch die Privatwirtschaft muss sich daran halten, wenn sie am Wiederaufbau von Stadtteilen oder Infrastruktur mitwirken möchte.

PG: Warum werden die alten Masterpläne nicht mehr verfolgt?

QD: Die Masterpläne wurden ad acta gelegt, weil sie sehr alt waren. Sie waren meistens über ihren planerischen Zeithorizont hinaus. Der Kabuler Masterplan zum Beispiel ist 1978 revidiert worden. Er hatte einen Planungshorizont von 25 Jahren. Der Plan selbst sagt: „Schmeißt mich in 25 Jahren bitte weg!“ Es gibt viele Leute, die das nicht verstehen, weil sie keine Planer sind. (...) Stadtplanung versucht, die Zukunft heute zu gestalten. Die Planer haben damals für die kommenden 25 Jahre geplant, und das ist jetzt Vergangenheit. Innerhalb dieser letzten 25 Jahre war die Krise in Afghanistan. Es gab zweieinhalb Dekaden Krieg und Bürgerkrieg.

Und jetzt stehen wir nach der Wende in Afghanistan vor der Frage, ob wir die Ist-Situation, wie sie die Planer vor 25 Jahren festgestellt hatten, als Grundlage nehmen

oder ob wir die heutige Ist-Situation erst einmal analysieren wollen. Jeder, der das Alphabet der Planung versteht würde sagen, dass man wieder analysieren muss. Aber was macht die Stadtverwaltung von Kabul? Die Leute, die in der „Shahrwali“ von Kabul sitzen, wollen den damaligen Plan.

PG: Wie würden Sie diese unterschiedlichen Ansichten zwischen Ministerium und Stadtverwaltung erklären?

QD: Es gibt einen Unterschied an Wissen und Erfahrung. Und deswegen hat sich Herr Karzai dafür eingesetzt, dass die Masterpläne ad acta gelegt werden. Per Dekret wurde beschlossen, dass diese Masterpläne nicht realisiert werden dürfen. Trotzdem hält sich die Stadtverwaltung nicht daran. Sie versucht alles Mögliche, um diesen Masterplan zu realisieren. Mit anderen Stadtverwaltungen haben wir diese Schwierigkeiten nicht. (...)

MR: Müsste das Ministerium nicht für das gesamte Land zuständig sein? Warum spielt Kabul nach wie vor eine so besondere Rolle?

QD: Das Ministerium ist für ganz Afghanistan zuständig. Und alle Aufgaben, die wir in Kabul haben, haben wir in anderen Städten auch. Allerdings ist es in Kabul so, dass die Stadtverwaltung einen Sonderstatus hat, da sie dem Präsidenten direkt unterstellt

ist. Der Bürgermeister wird vom Präsidenten nominiert. Dies wird solange der Fall sein, bis die gewählt werden kann. Aber die Aufgabenteilung ist da. Wir haben mit der Stadtverwaltung auch eine Art Vertrag unterzeichnet, in dem wir die Aufgabengebiete festgelegt haben. Ich habe damals von Seiten des Ministeriums unterschrieben und der jetzige Bürgermeister von Kabul, Herr Noorzad, von Seiten der Stadt. Das gilt als Regelung der tagtäglichen Arbeiten. Aber trotzdem passiert in der Realität so vieles, das außerhalb unserer Kontrolle ist.

Es gibt in der Stadt viele Akteure die einfach bauen, während Ministerium und Stadtverwaltung über Zuständigkeiten und Strategien diskutieren. Die Stadt wächst im Moment unkontrolliert weiter. Aber das kann so nicht weitergehen.

KB: Sind Analyse des Ist-Zustands, strategische Neuplanungen und Kontrolle der Umsetzungen gleichzeitig möglich? Hat das Ministerium die Kapazitäten hierfür?

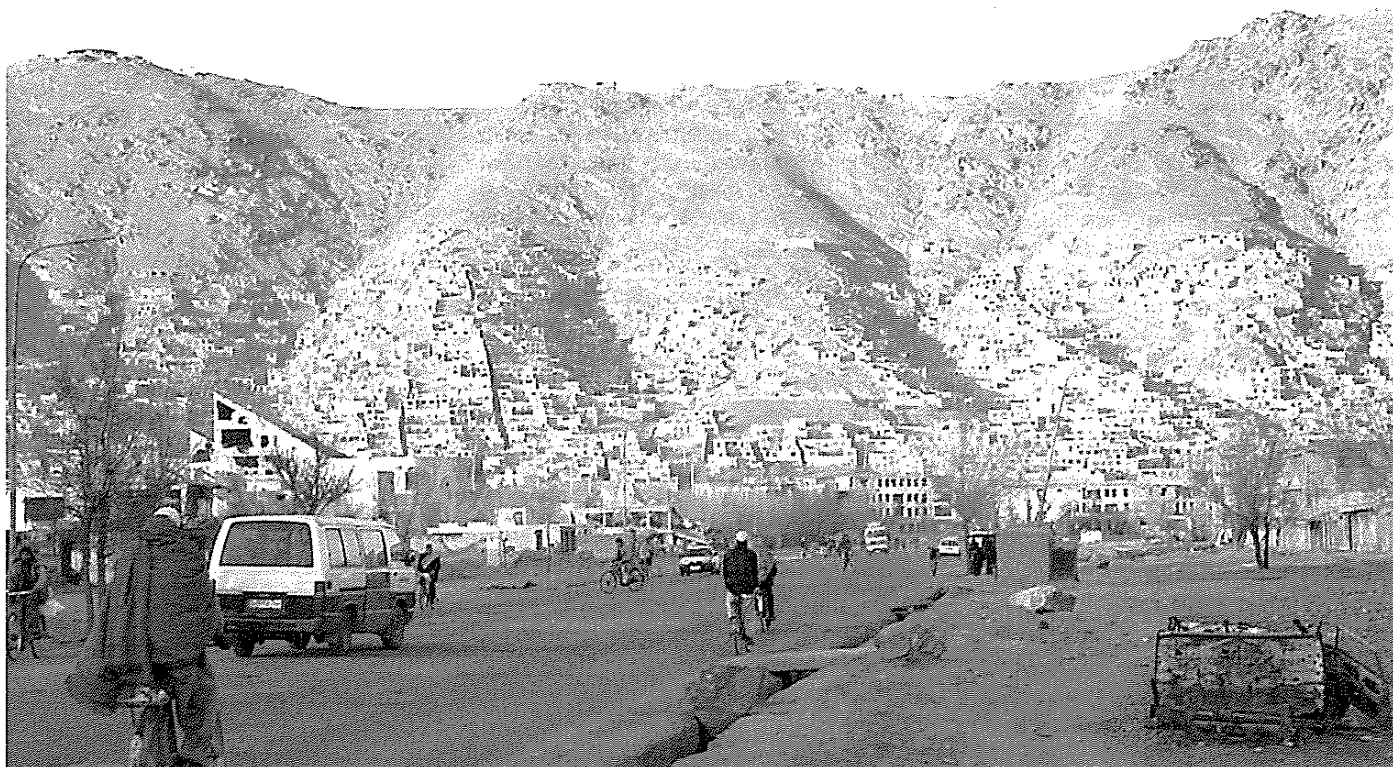
QD: Die Entstehung von Kapazität ist ein Prozess, sehr oft ein interaktiver Prozess. Mit der Realität, mit der Verwaltung, mit den Akteuren in den Städten. Wir haben damit vor dreieinhalb Jahren begonnen. Auch die Tatsache, dass ihr beide aus Karlsruhe gekommen seid, und vier Monate lang in der Abteilung von Zahra Breshna gearbeitet

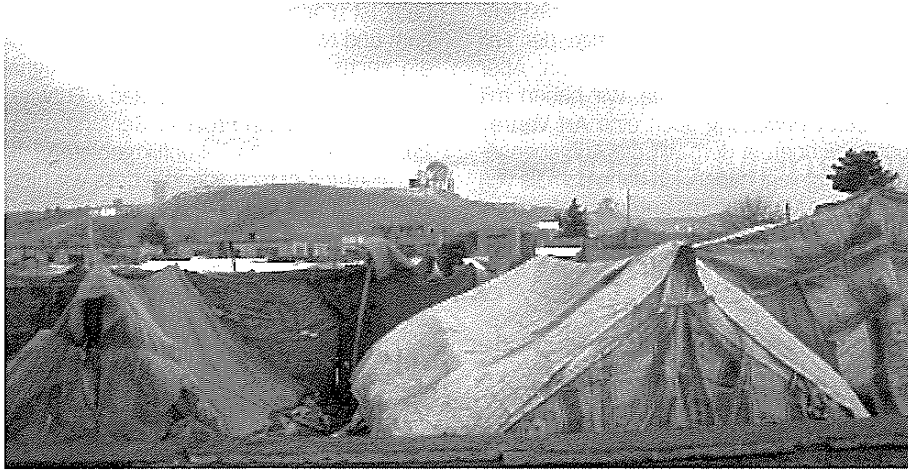
habt, ist „capacity building“. (Kerstin Bräutigam und Niloufar Tajeri haben im Jahr 2004 ein sechs monatiges Praktikum in Afghanistan absolviert. Anm. d. Red.) Entwicklung ist immer ein Prozess. Bei langsamen Prozessen in „Post“-Konfliktgebieten, ist die Richtung entscheidend – dass wir nicht zurückfallen. Wir haben damit zu kämpfen, Afghanistan hat damit zu kämpfen. Das müssen wir zuerst gewährleisten. Und dann können wir uns darüber Gedanken machen, wie wir die Entwicklung exponentieller machen können.

PG: Wer erstellt die Stadtentwicklungspläne?

QD: Diejenigen, die entscheidend mitwirken, sind internationale Experten afghanischer Herkunft. Angefangen mit unserem Minister Pashtun. Er ist ein Afghane und ist in Beirut ausgebildet worden. Zunächst als Architekt und hat dann seinen ‚Master‘ in Stadtplanung erworben. Später hat er bei Dar el Handasa – einer der ganz großen Planungsinstitutionen des mittleren Ostens – gearbeitet. Das sind internationale Leute. Ich, als Vizeminister, komme aus Deutschland. Ich habe dort studiert und habe an einer deutschen Universität gelehrt. Und ich habe von dort aus in vielen Entwicklungsländern gearbeitet. Unser anderer Vizeminister, der für Wohnungswesen zuständig ist, kommt aus Kanada, hat in Kabul studiert, und für

Die Straße nach Darulaman





Flüchtlingslager in Kabul

kanadische Firmen gearbeitet. Unsere Berater kommen aus Deutschland, aus dem Iran, aus verschiedenen Teilen der Welt. Das ist die afghanische Mannschaft. Dann gibt es noch internationale Experten, wenn sie zu uns kommen – im Moment haben wir eher wenige. (...)

Ich sehe die Zukunft von Afghanistan und den Städten generell sehr positiv. Aber man muss hart arbeiten. Im Moment haben unsere Führungsstellen, von unserem Minister angefangen bis zu wichtigen Beratern, einen 14-16 Stunden Tag.

Ich habe neulich mit unserem Minister Pashtun gesprochen. Der Präsident hatte die Minister in die verschiedenen Provinzen geschickt. Unser Minister war auch in einer Gruppe und er ist ein Typ, der früh morgens vor Sonnenaufgang aufsteht und betet, wenn er in der Provinz ist. Und dann läuft er in die Stadt und um die Stadt herum. Er ist dann krank geworden. Ich habe ihm gesagt: „Sie haben sich unter Druck gesetzt, Herr Minister. Das dürfen sie nicht machen. Die Gesundheit ist wichtig.“ Und dann hat er mir geantwortet: „Wissen Sie, wir haben 20 Jahre lang geschlafen. Jetzt müssen wir einiges nachholen. Und wir haben wenig Zeit.“ Und das stimmt. Unsere Generation kann vielleicht noch fünf bis zehn Jahre aktiv zur weiteren Entwicklung des Landes beitragen. Bis dahin müssen wir eine Generation heranziehen, die diese Arbeit weiterführen kann. Das ist eine sehr harte Aufgabe. Aber ich bin optimistisch, ich glaube schon, dass wir das schaffen. (...)

PG: Noch einmal eine kurze Nachfrage zu diesem wissenschaftlichen Rat. Ist das eine feste Institution? Ein Teil des Ministeriums?

QD: Ja. Das ist im Ministerium. Alle neuen Pläne gehen durch diesen Rat. Das haben wir ins Leben gerufen. Da sind zum Beispiel alle technischen Abteilungen repräsentiert, die Präsidenten sind Mitglied. Und wir versuchen demnächst von jedem Ministerium

einen Vertreter zu haben. (...) Man muss die wenigen Leute, die man hat, zusammenfassen, damit sie die Dinge begutachten und bestätigen. Wenn wir den Leuten keine Richtlinien geben, dann bauen sie ungeplant, und dann gibt es keine Straße.

NT: In Kabul gibt es zurzeit sehr viele Kapazitäten und Experten. Ich glaube, es sind insgesamt 3000 Nichtregierungsorganisationen (NGO's) angemeldet. Wie sieht da die Zusammenarbeit aus? Und wie koordiniert und organisiert das Ministerium diese?

QD: Nur ein sehr kleiner Teil dieser Organisationen hat Aufgaben, die unser Ministerium betreffen. Trotzdem bemühen wir uns, Koordinationsarbeit zu leisten. Ein Beispiel ist Wasserversorgung: Wir haben alle großen und kleinen Akteure, aktive Organisationen und NGO's, zusammengerufen, und haben gemeinsam alle Probleme besprochen, und eine Art Arbeitsgruppe gebildet, in der sie freiwillig neben ihrer offiziellen Tätigkeit für uns Assistenzarbeiten leisten. In diesem Zusammenhang wurde uns durch die USAID (United States Agency for International Development, Anm. d. Red.) eine halbe Kraft zur Verfügung gestellt. Diese Zusammenarbeit ist vernünftig. Dennoch, die Aufgaben in Kabul sind ziemlich gewaltig, und wir müssen vor allem den Aufbau von Institutionen voran bringen. Entsprechend dem Auftragsvolumen und den komplexen Aufgaben, die das Stadtmanagement, Stadtregierung oder Stadtplanung verlangt, ist es eher unsere Aufgabe, Instrumente der Verwaltung und Organisation aufzubauen.

PG: Abgesehen von den zuvor geschilderten strategischen Stadtentwicklungsplänen. Nach welchen Vorbildern oder Modellen arbeiten Sie? Werden dabei eher amerikanische oder europäische Planungsansätze verfolgt?

QD: Man kann nicht von direkten Vorbildern sprechen. Wichtig ist, dass wir Flächennut-

zungspläne aufstellen. Sie geben uns die Möglichkeit, dass wir zunächst einmal einen Rahmen haben, um den Wildwuchs der Stadt steuern zu können. (...)

Das Allerwichtigste ist, dass wir bis dato in Afghanistan keine Stadtplanung hatten. Wir haben bisher immer Gebäudebau gehabt. Man hat sich wenig um städtische Infrastruktur gekümmert. Wenn wir nun einen Flächennutzungsplan machen und danach Bebauungspläne erstellen, dann wollen wir tatsächlich alles sehr gut organisieren. Wir fangen mit den Straßen an und machen uns über den Verkehr Gedanken. Dafür schaffen wir Räume. Auch für die ganzen Grüngürtelgeschichten. Kabul ist eine der wenigen Städte in Afghanistan, durch die ein Fluss fließt. Wir wollen sämtliche Flussauen von Bebauung frei halten um sie als Grünflächen zu nutzen. Wir wollen Industrie dort ansiedeln, wo die Umweltverschmutzung nicht so schlechte Auswirkungen auf die Stadt hat. Im Zentrum der Stadt wollen wir in die Höhe gehen, was für afghanische Verhältnisse ziemlich neu ist.

Und dann das Thema Wasser. Woher nehmen so viele Menschen, wenn sie zusammenkommen, das Wasser? Grundwasser oder Oberflächenwasser? Wir haben jetzt die Richtlinien geändert, damit man auch Oberflächenwasser zu Trinkzwecken nutzbar machen kann. (...) Das ist unsere Vorstellung: Eine moderne Stadtplanung und moderne Stadtentstehung. Aber es gibt kein Dogma bezüglich des Vorgehens. Im wissenschaftlichen Rat, den wir am Ministerium haben, da sitzen Leute mit ganz verschiedenen Vorstellungen von der Stadt: Da sind z. B. die klassischen russisch orientierten, in der Sowjetunion ausgebildete Ingenieure und Architekten, die von der Planung eine ganz andere Vorstellung haben; dann haben wir liberal-amerikanisch orientierte Planer; und dann haben wir noch die deutsch orientierten Menschen, z. B. Ostad Breshna. Er hat viele Masterpläne für Afghanistan aufgestellt. Er ist Seniorberater und ein Schatz für uns. Er erzählt von der Vergangenheit, und motiviert uns, nicht klischeehaft vorzugehen. Er hat mir zum Beispiel einmal erzählt, wie die Stadt Zaranj in der Nimrooz Provinz entstanden ist. Es hatte eine Überflutung in diesem Gebiet gegeben und die Regierung wollte dort unbedingt helfen. Der Kanzler, ein eher diktatorischer Mensch sagte: „Sie müssen jetzt einen Plan für diese Stadt machen.“ Breshna erzählte, sie hätten damals keine Anhaltspunkte gehabt. (...) Er hat alle alten Leute zusammengerufen, und sie gefragt „Kennt ihr einen Ort, der nie unter Wasser gewesen ist“ (...) An dem Ort angelangt (...) sagte Breshna: „Hier ist das Zentrum der Stadt. Basta.“ Und heute ist das tatsächlich so. Da ist jetzt eine Stadt. Und

diese Geschichte hat mich sehr motiviert. Denn wir haben im Ministerium einfach keine Kapazitäten. Deshalb haben wir das in Maydan Shahr so ähnlich gemacht. Maydan Shahr ist etwa 15 oder 20 Km von Kabul entfernt. Ich bin mit den Ingenieuren hingegangen und habe gesehen, dass es dort schon eine gebaute Siedlung gab. Links von der Siedlung ging das Gelände hoch, war aber trotzdem überschaubar. Da habe ich zum Fahrer des Bulldozers gesagt: „So hier, von dieser Straße bis dorthin und dann bis hierher und dann fahr weiter und dann wieder zurück. Und das ist die Erschließung. Basta. Unterteilt das in mehrere Parzellen. Und nachher machen wir die Pläne.“ Wir sind gezwungen so zu handeln. Ostad Breshna, meine Erfahrung, die Realität, Freiräume, Planungsinstrumente, Zentralregierung, „local governance“. All diese Dinge sind wie eine Kette miteinander verbunden.

PG: Kabul ist in den letzten drei, vier Jahren sehr schnell gewachsen. Man kann hochrechnen, dass sich die Stadt schon bald zu einer Megastadt entwickeln wird. Welche Chancen sehen Sie in der Tatsache, dass die Stadt neu aufgebaut werden muss?

QD: Die Stadt könnte tatsächlich aus den Fehlern anderer Großstädte lernen. Der Krieg hat einfach verhindert, dass die Maßnahmen realisiert werden. (...)

Und jetzt hat Kabul natürlich eine Chance, weil das internationale Interesse sehr groß ist. Die Afghanen haben begriffen, dass man die Probleme gemeinsam lösen muss (...). Unser größtes Problem ist der Mangel an qualifiziertem Personal. (...)

Wir brauchen Fachwissen. Verantwortungsbewusste Kollegen, die zusammenkommen und sich Gedanken machen. Dann hat Kabul diese Chance aus den Fehlern zu lernen. Ganz anders zu wachsen, ökonomisch, umweltorientiert und auch modern.

Die Stadt ist damals von den Königen wegen des Klimas gewählt worden. Sie hat aufgrund der Lage unglaubliche Chancen, unglaubliches Potenzial. Wir sind drei, vier Mal mit Flugzeugen vom afghanischen Militär und der amerikanischen Botschaft über Kabul geflogen. Ich habe mir das genau angeschaut - das ist dermaßen fantastisch. So eine landschaftliche Situation gibt es selten. Die Stadt besteht aus Wannen, die von Bergen umsäumt sind. Dazwischen gibt es Wege.

KB: Welche Projekte sind in den letzten drei bis vier Jahren umgesetzt worden?

QD: Im Bereich Wasser haben wir zum Beispiel für 21 Städte eine Netzerweiterung

ermöglicht. (...) In Kabul wurde die Wassermenge dadurch fast verdreifacht. Auch im Bereich der städtischen Straßen ist sehr viel instand gesetzt worden. Des Weiteren haben wir für sieben Großstädte strategische Entwicklungspläne aufgestellt. (...) Dann haben wir zusammen mit dem Ministerium für Flüchtlingsangelegenheiten den Flüchtlingen Grundstücke zur Verfügung gestellt. (...)

Sehr viele Aufgaben sind durch private Initiativen in die Hand genommen worden. Soweit wir konnten, haben wir die Stadtverwaltungen ermutigt, keine bürokratischen Barrieren aufzubauen, wenn Leute ihre zerstörten Häuser wiederaufbauen wollten. Die Behörden sollten die Wiederherstellung des Status Quo genehmigen. Entlang der Hauptachsen durften die Leute zwei Etagen aufstocken. Diese Initiativen haben wir eingeleitet, damit das Bild der Zerstörung schnell aus dem öffentlichen Raum verschwindet. In Kabul gibt es Straßenzüge mit Hochhäusern und Spiegelfassaden. (...)

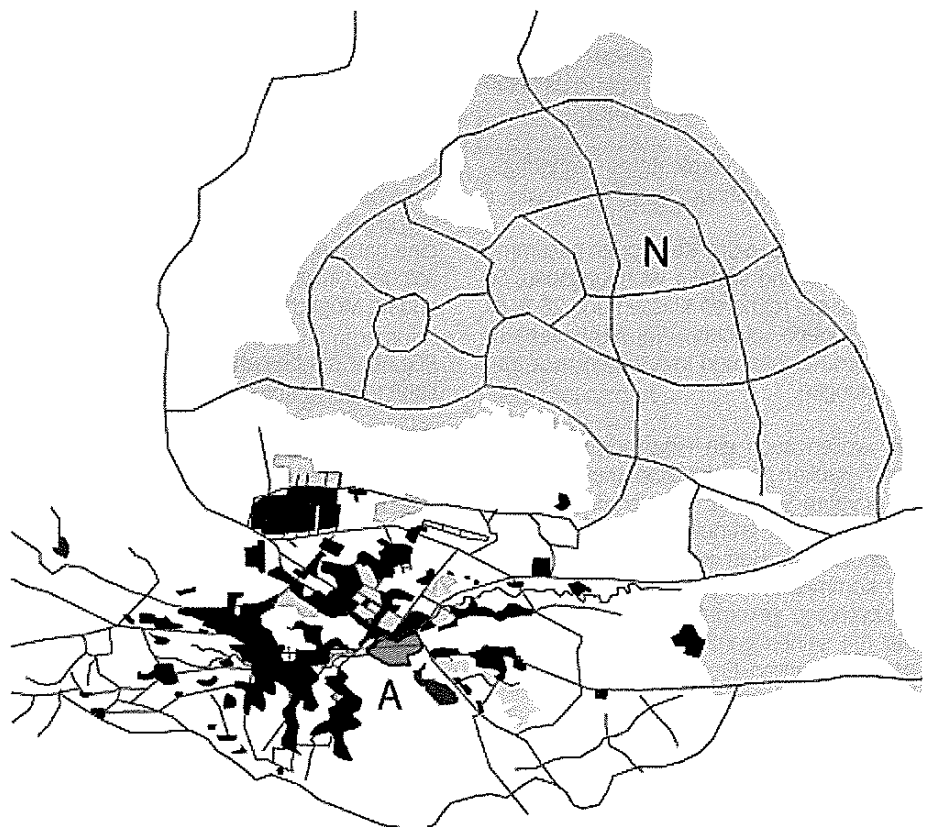
Wir haben hier ein zweischneidiges Schwert. Einerseits haben wir die Leute darauf hingewiesen, dass auch sie sich an die Regeln halten müssen. Und auf der anderen Seite waren wir klammheimlich froh, weil diese Maßnahmen das Image der Stadt aufpolieren, und die Stadt aus der Zerstörung, aus der Lethargie rausholen. Sehr oft sind es solche Hoffnungen, die auch etwas Physisches

bewirken. Die Situation ist sehr schwer, aber die Leute in Kabul sind alle irgendwie hoffnungsvoll – egal ob Straßenverkäufer oder Taxifahrer. Und diese Energie, die muss man umsetzen. (...) Wenn jetzt nach den Parlamentswahlen in sechs Monaten bis ein Jahr nichts Entscheidendes passiert, dann kann es kritisch werden. (...)

Das Potenzial ist sichtbar...was ich immer wieder sehe. Wir müssen großmaßstäblich denken. Leider ist die Regierung in Afghanistan immer noch sehr konservativ und durch alte Klischees bestimmt. Viele Politiker und Entscheidungsträger haben Angst davor, ihr Land zu verraten. Ein sehr interessantes Beispiel ist Coca-Cola. (...)

Im Moment wird Coca-Cola hauptsächlich aus Pakistan, Tadjikistan und Iran geliefert. Um auf Dauer die Transportkosten und Steuern zu sparen, haben wir die Zulassung und ein geeignetes Grundstück beantragt. Es gab monatelange Diskussionen zwischen dem Handelsministerium, Landwirtschaftsministerium und anderen Ministerien mit dem Ziel, den größtmöglichen Profit zu erreichen – bis der Präsident der Debatte ein Ende gesetzt hat.

Die untere Grafik veranschaulicht die Dimensionen der geplanten Stadterweiterungsflächen im Norden der Stadt: „Kabul II, oder auch Painamur Housing Development Project“. Jeder Sektor soll einmal 70.000 Bewohner beherbergen. A = Altstadt, N = Kabul II, (MUDH 2004, Überarbeitet)



PG: Gibt es bestimmte Schlüsselprojekte, die ganz besonders wichtig sind im Stadtbild? Projekte, die erkennen lassen, dass sich etwas verändert und weiterentwickelt?

QD: Das wichtigste Projekt ist die Stadterweiterung „New Kabul Project“. Das ist im Nordosten und wird für fast eine Million Menschen Wohnmöglichkeiten bieten. Das Gebiet ist größer als das heutige Kabul. Hinter dem Flughafen gibt es wieder Berge, mit einem Weg, der zu diesem Tal führt. Wir haben soeben dem Kabinett das Konzept vorgestellt.

PG: Ist dieses Projekt bereits in den Entwicklungsplan eingeschrieben?

QD: Ja. Das Konzept ist fertig, es ist dem Kabinett auf den Tisch gelegt worden. Und wenn ich zurück bin, werden wir das weiter verfolgen.

PG: Von wem ist das Konzept entwickelt worden?

QD: Das Konzept ist von der Regierung, also von uns. Darin geht es um die gesunde Mischung von privater Initiative und Regierungsinitiative. Wir haben vier Strategien vorgestellt. In der ersten Phase – und das ist beschlossene Sache – müssen 10.000 Wohneinheiten gebaut werden. Und wir wollen vorher schon den Masterplan fertigstellen. Daneben gibt es fast 26 private Investoren, die dort bisher illegal tätig waren. Wir haben alle zusammengerufen und wollen sie nun geordnet in den Plan integrieren. Wenn das zustande kommt, wird es das ganze Bild von Kabul und Afghanistan verändern.

MR: Gibt es auch verdichteten Wohnungsbau bzw. Sozialwohnungsbau?

QD: Ja. Wir haben drei Kategorien bestimmt. Etwa 30 % sind sozialer Wohnungsbau, 50 % ist für die mittleren Klassen und 20 % ist für gehobene Schichten. Wir nehmen mehr von den Reichen und investieren in Sozialwohnungen.

Wir wollen auch ein Finanzierungssystem durch Banken gewährleisten. Die Nachfrage im privaten Sektor ist sehr groß. Der Präsident hat auch grünes Licht gegeben. Der Vizepräsident, Herr Masood, ist Leiter dieser Kommission. Einen Tag bevor ich nach Deutschland gekommen bin, sind wir wieder mit seinen ganzen Leuten zusammen dorthin gefahren. Er war mit allen Vorschlägen einverstanden.

Als erstes geht es ja darum, Regierungseigentum zu markieren. Und in diesem markierten Bereich starten wir das Projekt.

PG: Wie geht es weiter?

QD: Wir werden einen internationalen Wettbewerb ausschreiben. Und dann wird es eine Jury geben, und diese wird dann entscheiden.

KB: Wie ist es mit den Projekten in der Altstadt, die die bestehenden Lebensbedingungen verbessern? Gibt es dafür auch Finanzierungen?

QD: Die Regierung hat dem „Department for the Safeguarding of Afghanistan's Urban Heritage“ unter der Leitung von Zahra Breshna ein angemessenes Budget zur Verfügung gestellt. Die Aufgabe dieser Abteilung des Ministeriums ist es, einen Durchführungsplan aufzustellen, damit wir in einem Teil der Altstadt etwas beispielhaft realisieren können. Jade Maiwand oder Sader Bazar wären mögliche Projekte. Eins von beiden oder beides muss gemacht werden.

Ich habe unglaublich viel Überzeugungsarbeit geleistet, damit der Wert der Altstadt verstanden wurde. Viele Leute waren dafür, die Altstadt niederzureißen, weil sie dort nichts für erhaltenswert hielten. Das haben wir nicht zugelassen. Gott sei Dank haben wir mit Zahra Breshna jemanden gefunden, der diese Aufgabe unglaublich ernst nimmt und sensibel durchführt. (...)

PG: Wie gehen die Planungsbehörden mit den informellen Siedlungen in den Berghängen von Kabul um, die so charakteristisch für die Stadt sind?

QD: Ich habe ganze Wochenenden auf den Berghängen verbracht. Ich habe beobachtet, wo jemand ein Haus baut. Einmal bin ich hingegangen und habe mir von den Schwierigkeiten Lehm aufzubereiten erzählen lassen. Man muss eimerweise Wasser von unten nach oben transportieren. Das ist eine harte Arbeit. Natürlich baut man unter solchen Umständen nur, wenn man keine andere Möglichkeit hat. (...)

PG: Aber die bestehenden Slumsiedlungen kann man nicht eliminieren, oder?

QD: Wenn man einen Kugelschreiber hat, mit dem man noch schreiben kann, auch obwohl er ausläuft, wird man ihn nicht wegschmeißen, solange man keinen besseren hat. Es wird immer wieder notwendig sein, dass man eine Zeile für jemanden schreibt, die für ihn lebenswichtig ist. Wir haben ein Konzept, um die informellen Siedlungen zu sanieren. 52 Millionen Dollar haben wir dafür beantragt. 25 Millionen Dollar sind bislang genehmigt worden. Ein Projekt mit der Europäischen Union wurde bereits in den Slums realisiert, mit der Stadtverwaltung. Das hat sehr gute Ergebnisse geliefert. Jetzt beginnen wir bald mit dem großen Projekt. Unter

Anleitung von Sozialarbeitern bekommt jede Gasse eine „Shora“, einen Rat der Bewohner. Diese entscheiden gemeinsam, welche öffentlichen Aufgaben wichtig sind. Dies sind zum Beispiel Straßen, traditionelle Toilettensysteme, Wasserversorgung, Wege, Plätze, Schulen. Für jeden Haushalt gibt es ein bestimmtes Budget. Das ist eine fantastische neue Erfahrung in Afghanistan, von uns eingeführt. (...)

PG: Ich finde es interessant, wie man mehr macht als nur eine Wasserleitung, eine Stromleitung und Abwasser, sondern wie alles zusammen eine städtische Qualität hervorrufen kann. Da sehe ich das Potenzial von Stadtplanung und ‚Urban Design‘. Und leider habe ich das hier bei der Tagung nirgends gefunden. Das ist ein Gegenstand, das man weiter entwickeln muss, wenn man von Stadtentwicklung spricht. Wenn man die zahlreichen Megastädte betrachtet, die heute in einer globalen Konkurrenzsituation eine eigene Identität entwickeln müssen, dann wird diese Aufgabe ganz wichtig.

QD: (...) Man muss einfach sein eigenes kreatives Konzept auf den Tisch legen und trotzdem sehr flexibel bleiben. Und aus dieser Gesamtheit ergibt sich dann etwas Wunderbares. Manchmal ist sehr armutsbetont diskutiert worden, und manchmal zu sehr in Richtung elitäre Planung. Das ist Quatsch. In so einer Stadt haben wir Millionäre, wir haben aber auch arme Leute. Als Planer hat man Verantwortung gegenüber allen Stadtbewohnern.

Als meine Tochter das erste Mal in Kabul war, waren wir eines Abends eingeladen. Es war dunkel, und wir sind an den Hängen vorbei gefahren. Dann waren da die Lichter und meine Tochter sagte: „Papa ich habe gar nicht gewusst, dass Kabul auch Hochhäuser hat.“ Sie wusste nicht, dass das Berge sind. Ich habe gesagt: „Morgen zeige ich dir diese Hochhäuser.“ Als sie die Siedlungen sah war sie begeistert, weil sie die negativen Seiten nicht kannte. Sie fand diese Kulisse so schön. Dann habe ich ihr die Probleme geschildert, aber diese Probleme sind beherrschbar. Sie sind lösbar. Ich sehe diese Bebauung auf dem Berg als ein unglaubliches Potenzial. Wenn wir eine Kanalisation für Kabul haben, wenn wir die Siedlungen dort mit Wasser und Infrastruktur versorgt haben, dann möchte ich gerne einen verrückten Urban Designer einladen, und er soll ein Bild aus dieser Häuserkulisse entwerfen, mit Farben, und jedes Haus muss eine bestimmte Farbe haben. Und dann stellen wir den Menschen Farben zur Verfügung und sagen: „Im Herbst malst du dein Haus gelb an, und du malst es blau.“ Das wäre ein Projekt, das es sonst nirgendwo auf der Welt gibt.

The National Solidarity Program (NSP)

Rebuilding Afghanistan

Antje Wemhöner

Die zweieinhalb Jahrzehnte andauernden Kriege und Unruhen in Afghanistan haben die ländliche Entwicklung rigoros unterbrochen und zudem die Lebensgrundlagen in weiten Teilen des Landes zerstört. Um eine langfristige Entwicklung in Gang zu setzen wurde 2003 das National Solidarity Program Afghanistan (NSP) gegründet, das dem Ministerium für Wiederaufbau und ländliche Entwicklung (MRRD) untersteht und weitgehend von der Weltbank sowie auch von den Regierungen verschiedener Staaten finanziert wird. Im Herbst 2005 waren bereits insgesamt 376 Mio. US\$ bewilligt worden. Bis zum Jahr 2007 sollen landesweit ca. 20 000 Dörfer und Gemeinden versorgt werden. Der Schwerpunkt liegt dabei auf Armutsbekämpfung, Infrastrukturversorgung und kommunaler Selbstverwaltung. Das Programm ist als Katalysator gedacht und soll die Eigeninitiative für weitere Entwicklungen in Gang setzen. Mit der praktischen Umsetzung in allen Regionen sind 24 Nicht-Regierungsorganisationen beauftragt worden. Jeder „community“ steht ein Budget zur Verfügung, das sich an der Anzahl der Haushalte orientiert. Die Auswahl der zu finanzierenden Maßnahmen – im wesentlichen Erstellung oder Instandsetzung der technischen Infrastruktur wie Wasserversorgung, Bewässerung, Energieversorgung, Brücken, Straßen, Schulen u. a. , aber bisweilen auch Alphabetisierungskurse und einkommenschaffende Maßnahmen – erfolgt durch Mehrheitsbeschluss entsprechend dem lokalen Bedarf oder den Präferenzen der Bevölkerung. Mindestens 10% der Projektkosten muss die Gemeinde selbst aufbringen; meist durch unbezahlte Arbeitsleistung. Der „community development council“, bestehend aus demokratisch gewählten Vertretern, ist für die Erarbeitung des Projektantrags und für die Überwachung und Bewirtschaftung der Maßnahmen verantwortlich. Die notwendige technische und administrative Unterstützung erhalten sie von der jeweils zuständigen NRO. Schwierigkeiten in der Umsetzung bestehen unter anderem darin, dass zunächst viel Know-how vermittelt werden muss, und dass die Sicherheitslage die Versorgung etlicher (grenznaher) Regionen sehr behindert. Insgesamt wird das Programm von der Bevölkerung gut angenommen, und das Konzept – das in seinen Details während der ersten beiden Jahre immer wieder verbessert und angepasst wurde – scheint tragfähig zu sein und einen wichtigen Beitrag zur Entwicklung Afghanistans zu leisten.

In Afghanistan, the majority – approximately three quarters of the population – lives in a rural environment, in villages or very small towns. Two and a half decades of fighting not only constrained rural development but also destroyed the means of existence in parts of the country. Supply with drinking water from clean wells and springs and with electric energy (where it already existed) was cut off; very effective traditional irrigation systems were devastated; schools, houses and even complete villages burnt down and thousands of acres of agricultural land became inaccessible because of land mines. From the end of 2001 onwards, many villages have been targeted by emergency aid of various kinds by different organisations. Those measures are helpful for relieving distress, but a different kind of program is needed to initiate sustainable development.

The National Solidarity Program (NSP) was created by the Government of Afghanistan to give Afghan communities the opportunity to learn to identify, plan, manage and monitor their own development projects. The NSP promotes a development paradigm that is new in Afghanistan. Thereby communities are empowered to make decisions and control resources during all stages of the project cycle. Most projects financed by the NSP deal with the improvement of technical infrastructures. The program is executed by the Ministry of Rural Rehabilitation and Development (MRRD) and receives support from a so-called Oversight Consultant (OC), the German Asso-

ciation for Technical Cooperation, International Services (GTZ IS). It is funded by an international consortium of donors, the World Bank, EU and the governments of the USA, Canada, Japan, Norway, Denmark and Germany, coordinated by the World Bank. They have allocated a total of 376 million \$US, of which 158 million US\$ have been disbursed until the end of 2005.

Aims, purpose

The objectives of the program are first of all to lay foundations for stronger community-level governance and secondly, to support community-managed reconstruction and development projects for the improvement of community access to social and productive infrastructures and services. The NSP grants are intended to act as catalysts in the process and, at the same time, provide much needed support to local reconstruction and development activities. The NSP finds it essential that the communities first develop a vision of how they can move towards a better situation and then plan the steps to reach it.

Partners, strategies

The program aims to be equally active throughout the country. It plans to reach 20,000 communities throughout Afghanistan within the first four years (2003 – 2007). This is only possible through decentralisation, so

Table: Number and percentage of projects financed by NSP (December 2005):

Water supply turns out to be mostly demanded, because it is related to very basic needs. It is also one of the most difficult ones. After several years of drought in Afghanistan, many attempts of drilling wells are not successful.

On the other hand buildings (including schools/education and clinics/health) are exceptional cases among the submitted project applications. Other programmes cover those sectors.

Afghanistan's 34 provinces¹ (consisting of 170 districts) have been divided into five administrative regions and five NSP regional offices have been established. Twenty-four different national and international NGOs have been contracted to act as „facilitating partners“ (FPs). The FPs are the agencies that keep the closest and most direct contact with the target group.

Sector	Total no. of projects	%
Agriculture	24	<1 %
Education	730	5 %
Public Building	20	<1 %
Health	8	<1 %
Irrigation	2878	20 %
Livelihood	1585	11 %
Power	2279	16 %
Rural Development	149	1 %
Transport *	2914	20,5 %
Water Supply and Sanitation	3625	25,5 %
Total Sum by End of 2005	14 225	

* includes road rehabilitation, the construction of bridges, culverts, erosion protection etc.

How it works / implementation

At first, all villages or communities in one district have to be „identified“; this means registered with name and exact geographic position on the basis of governmental lists. Settlement patterns and the sizes of villages vary considerably between and even within districts. A community has to have a minimum 25 families in order to be targeted by the NSP. Smaller settlements need to join neighbouring ones to reach the minimum size; this allows them to pool their block grant. (Of course, exceptions are made in the case of very isolated small settlements.) The responsible Facilitating Partner initiates the contact with the community and explains the NSP, its goals and strategy and – what is most interesting for the target group – how the community can benefit from the program. The election of the Community Development Council (CDC), composed of local representatives, is the first and most crucial step of this process. The CDC should represent all interests within the community, including those of the weaker and marginalised groups or persons. (There is already a traditional kind of council in Afghanistan: the jirga, consisting of the most respected elders (men, of course). It is in charge of organising community affairs and settling disputes.) The CDC election system, as well as the whole participatory process throughout the project cycle, has to be adapted to the current conditions of each village. Often the high rate of illiteracy in Afghanistan and the special situation of women – tradition and religion often mandates that they may not attend a meeting together with men who are not their relatives – requires appropriate strategies to ensure the inclusiveness of the community participation. A women's CDC for example, where they can discuss freely, or the election of household cluster representatives seem to be good solutions.

The next step is the allocation of the block grant. The amount depends on the number of families, which is multiplied by 10,000 Afghanis (= 200 \$US). Thus a village of 25 families will get 250,000 Afs (= 5,000 \$US) at their disposal. The beneficiaries, however, have to contribute at least 10% of the (sub-) project costs.

Then the CDC and other community members start working on a community development plan. They discuss the current situation and how it can be improved, or whether there are grave deficits that require urgent attention. In general, the needs greatly exceed the financial resources, so priorities must be set. Depending on the size of the community and the available block grant, two or more smaller settlements might join forces to finance a costly project or, on the other hand, a larger community with larger funds might prefer several smaller sub-projects.

The NSP has defined a wide range of eligible projects, most of them in community infrastructure and engineering. This includes, for example, the supply of drinking water (e.g. the drilling of wells, building of reservoirs, piping), the supply of electric energy (preferably by micro-hydropower where it is possible), or the (re-)construction of bridges, roads, small dams, schools and so forth. Furthermore, there are also non-engineering activities in the list of eligible sub-projects, first of all literacy classes, which are expressively favoured by NSP, but under certain conditions also vocational training, or even income-generating measures. The overall principle is that the selected projects should be beneficial for the village as a whole; the direct support of individuals or only a few families is not part of the program.² However, up to 10 % of the budget may be dedicated to a special sub-project that is targeting vulnerable groups within the community, mainly women but also the disabled. Those proposals generally do not consist in physical infrastructure. There are special criteria for their approval, so that income-generating measures like e.g. a workshop and training for carpet weaving may also be eligible.

The whole procedure of community participation, election of the CDC as the community's representatives, discussions and decision making through consensus, is necessary to create a feeling of ownership. The chosen investment must not be seen as a gift (which may be replaced by a different one from another benevolent donor later on, if it does not work). In the contrary, the community needs to get used to the fact that they are fully responsible for operation and maintenance of the project. People need to understand (and to accept, of course) this precondition which is the basis for sustainability. A core element of almost every project is the definition of maintenance activities, the relevant time schedule (weekly, monthly ...) and the responsible persons. Furthermore, in several cases, running costs have to be covered and some savings for financing repair works or spare parts later on need to be made. Consequently, the running costs of the mentioned infrastructure facilities requires the payment of weekly or monthly fees by every household. Even electric energy generated by micro-hydropower, for example, cannot be totally free although there are no fuel costs. People in rural Afghanistan are not used to paying taxes, but working together, e.g. for the upkeep of their irrigation systems, is part of their tradition. Based on that, they understand regular (financial) contributions as a crucial element of self-governing community development. This principle also implies that the villagers do not apply for a project they cannot afford. This is supposed to be avoided by submitting a reasonable operation and maintenance plan. The following negative example that unfortunately slipped through

1 See map on page 38.

2 This principle also makes it difficult to approve a solar energy project that consists of individual panels for each household, which would avoid energy losses through the cable network.

every check and finally got approved and implemented illustrates the situation: A village in the central highland bought a much too big diesel generator that produces four to five times the needed amount of electricity for lighting, but its diesel consumption is equivalent to the overproduction. Against all regulations, the first tankful was included in the cost estimation and therefore financed by the block grant. Without any modification, maybe by exchanging the generator, this investment will not be sustainable: once the fuel is spent, the community might not have enough money to continue running the generator.

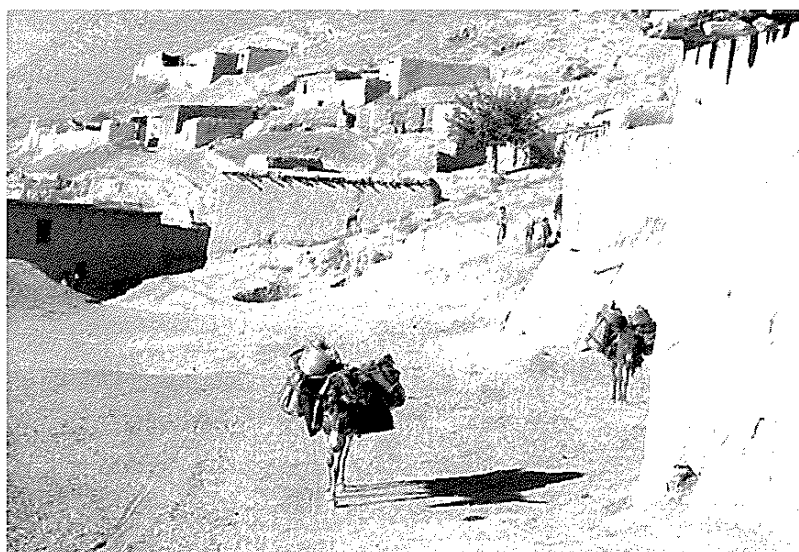
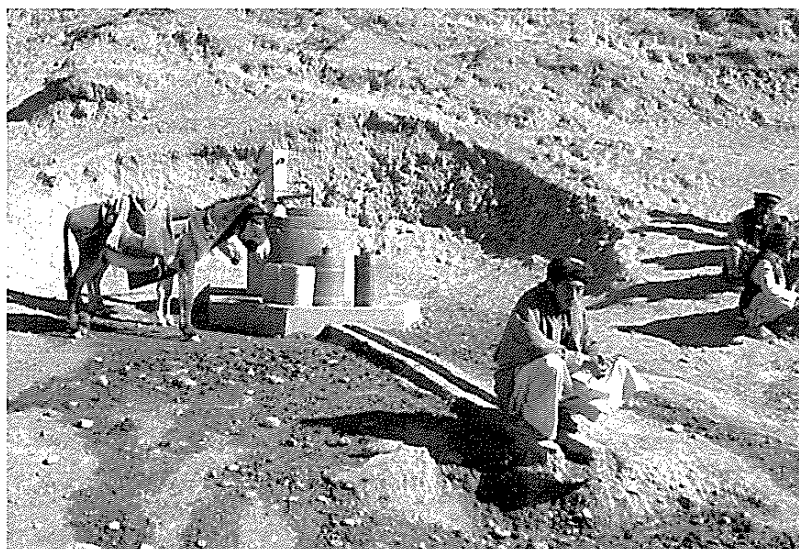
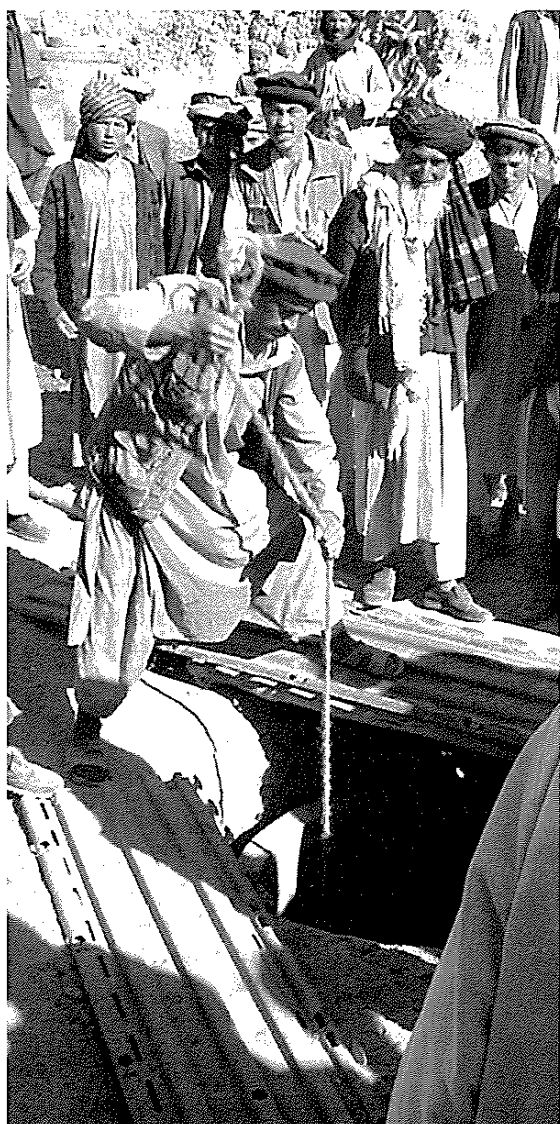
In the case of basic health facilities (which are rarely applied for) or schools, the conditions are different. The community will not be responsible for covering the running costs like salaries of personnel like medical staff and teachers respectively, but only for the maintenance. These projects need the appraisal from the relevant ministry that has to provide the necessary staff. Health facilities are even more complicated, normally an adequate operating organisation has to be found that is ready to run the service. Hence this kind of project is difficult to carry out through a community-based program.

During the whole phase of mobilisation and decision making, every CDC needs intensive support and attention from the FP to achieve suitable results. Then the CDC and the FP jointly design the project and start the official application procedure. This includes the different forms regarding design, project description, technical description, cost estimation and the „operation and maintenance plan“. Generally, the villagers need a lot of help to master this step, as they do during the whole implementation phase. The NSP also provides beginner's training in document handling, basic bookkeeping and administrative skills.

The project proposals are submitted to the provincial office, forwarded to the regional office, then checked and approved, or rejected if not complete or not financially and technically sound (more or less). The approved ones will be sent to the NSP headquarter in Kabul, registered, then checked and approved (or rejected) by the engineering department and finally forwarded to the Block Grant Department where the first payment will be disbursed. Generally, the project costs will be refunded in three instalments according to the progress in material procurement and construction.

Pictures of an NSP-financed water supply project in the North of Afghanistan:

CDC members are testing the water quality. Now the village owns a new well with hand-pump. Water has to be carried home. (Photos: A. Wernhöner)





NSP implementation workshop

The money will not be paid in cash to the community representatives but preferably it should be disbursed to a bank account. The banking system in Afghanistan is still under construction and does not yet cover all parts of the country, and when NSP started, it was nearly non-existent. Therefore, in many cases, the traditional Hawala system – a network of exchange money dealers which is based on mutual trust – is in charge of the money transfer.

Insufficient professional knowledge and capacity was a bottleneck at the beginning. Because of the long war and fighting, Afghanistan suffers from a brain drain. Too many qualified people went into exile, and not all of them have come back. Furthermore, during that time, the education of young professionals, engineers for example, was extremely limited. Thus the very low number of experienced engineers, especially in the provinces, and the often rather poor qualification of the available ones, turned out to be difficult for NSP as well as for

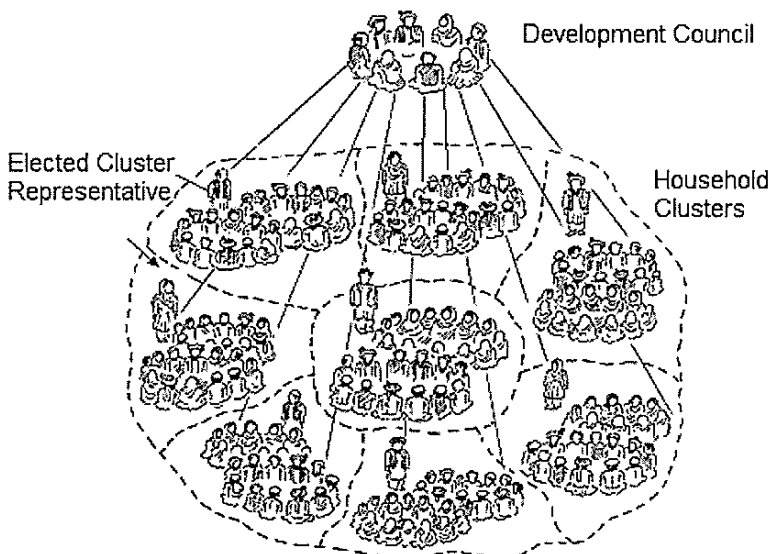
source: NSP Operational Manual

the NGOs acting as Facilitating Partners. Although everybody is keen on learning and qualifying, and refreshers courses in engineering and systematic training are in great demand, NSP has neither the capacity nor the mandate to provide comprehensive schooling to its own and the FPs' staff. Close cooperation with an organisation that is able to assume the task of offering technical and vocational training in all provinces would be desirable and helpful, but unfortunately, for the time being, this is only an idea discussed among some foreign experts. However, workshops and training directly related to the program implementation are being organised by the respective department of the organisation. Thus all the employed social organisers, engineers, accountants and others are qualifying themselves on the job, and the vast majority take this opportunity to learn and to improve their skills. This effect is appreciated, but time-consuming and should have been considered in the overall schedule. In Afghanistan, working with international organisations often results in a higher qualification of the local staff.

A new tool in NSP: Standard Planning

In the first year of implementation, it became obvious that the technical design of each individual project proposal is time-consuming and tends to ask too much from CDCs as well as FPs. Sometimes a bad photocopy of an existing drawing was used, quantities and cost estimation were not really congruent and not always complete, which, as a result, delayed the appraisal of proposals. After several months of project submissions to NSP and their approval, it was obvious that the range of different projects was limited. At the same time, the engineering impact had to be rather high already while preparing the project proposals. Therefore it seems reasonable and useful to support the communities and the Facilitating Partners by standardising those tasks that have to be repeated in so many cases. These tasks are planning, calculation and cost estimation. In the spring of 2004, the Standardisation Unit within the engineering department in the NSP headquarter was founded. Since then, a team has been working on the creation, compilation and the repeated revision and completion of a set of standard designs – now called the „Technical Manual“. The first edition, approved by the World Bank and the involved ministries, has been recorded on CDs, which were then handed out to all FPs and all regional and provincial offices. Workshops were held on how to apply that tool. The users consider it helpful, and copies are spreading also among other organisations and NGOs.

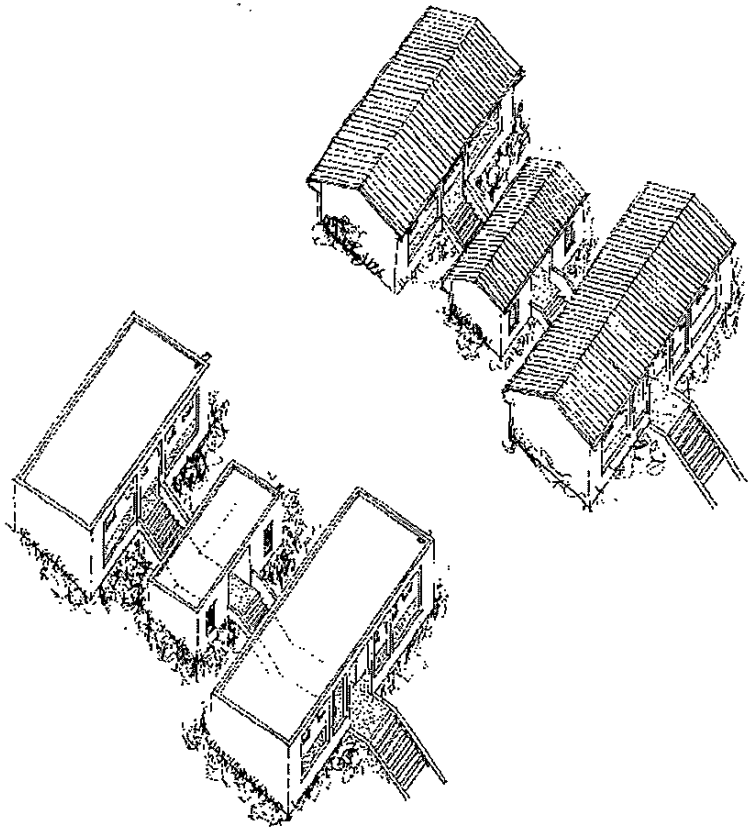
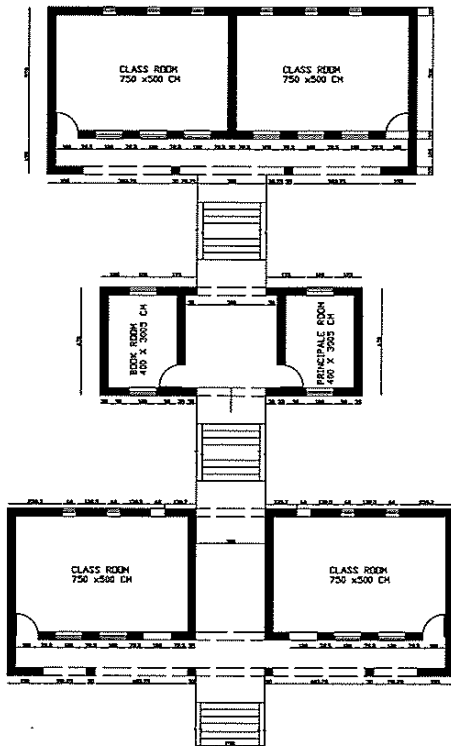
Development Council Elections



Some details

In the chapter „Buildings“ for example, the user finds architectural drawings, details, structural calculations and bills of quantities for different schools and other buildings. In this typology, a distinction is drawn between different sizes (numbers of classrooms), different climatic and topographic conditions of the site. Every school type has been approved by the Ministry of Education.

Standard planning for infrastructure projects like water and sanitation or energy supply look quite different. Those chapters contain more technical guidelines and selection criteria as well as instructions for developing



„Operation & Maintenance Plans“ and the description of elements of which two or more have to be combined adequately to design an individual project proposal. For example: one concrete water tank plus several hundred meters of piping plus ten stand pipes.... By the way: health and hygiene training for the beneficiaries is a mandatory component of any „Water and Sanitation“ project. Furthermore, knowing that untrained people find it difficult to understand technical drawings, the included perspective and axonometric sketches or pictures - of any kind of project in the manual - are meant to be used during the phase of participatory decision making.

A regional building cost database is being established as an additional support tool for cost estimations. The overall purpose of developing and promoting the use of the „Technical Manual“ for preparing project proposals is – apart from the already mentioned support – speeding up the process of appraisal and disbursement and at the same time assuring the quality of projects.

Security³

The instable security situation in parts of the country is a serious obstacle for implementation. Threats against NGO staff – mainly in the southern, south-eastern and eastern regions – considerably constrain them in their operations and their access to the target groups. Even an NSP regional office was already in danger. Nevertheless, NSP considers it important to serve the dangerous provinces as far as possible considering the risk. Otherwise, if people feel disregarded and excluded from official programs meant to alleviate their poverty, it might lead to

greater unrest and even worse insecurity for the Afghan population.

Conclusions

NSP is a complex program that has to be considered at the different levels at which it operates, zooming from a general view to the close-up. For the overall view, the indicator of success consists in achieving the foreseen – or at least the highest possible – monthly and quarterly disbursement rate (ten thousands of dollars at the beginning, and millions at the end of 2005) whereas the detailed look monitors the quality of every implemented project, which means a big step forward for the respective community. Although NSP strictly keeps out of politics (especially election campaigns), a certain impact cannot be denied, because the population perceives that the program's success (or failure) is somehow related to the current government, as one of its ministries (MRRD) is the executing agency.

The NSP concept is convincing, but during the first two years of its implementation it has been necessary to continuously improve and adapt the existing strategies to the current conditions, as well as to new unforeseen difficulties. Lessons are being learned along the way as no previous example exists of a similar program of this size dealing with a whole country. For this reason, still in the first year of implementation, the World Bank member that was the responsible counterpart for the NSP once said to the NSP OC Team Leader, admiringly, „I see you are already flying your airplane while you are still building it.“

four-classroom-school for a steep site in mountainous areas (NSP Technical Manual)

³ See also the document „NGO Insecurity in Afghanistan“ published by Afghanistan NGO Safety office (ANSO) and CARE; May 2005; www.careusa.org

Antje Wemhöner
TRIALOG board member; architect and urban planner, consultant; in 2004/'05 she worked as "Standardization Expert" with NSP Afghanistan (on behalf of GTZ IS) and was responsible for concept and implementation of the Technical Manual.

Updated relevant information on the NSP program can be found at www.nspafghanistan.org

„Back on the Map“

Ein Erfahrungsbericht aus zwei Jahren Wiederaufbau in Afghanistan

Uwe Fitz

The author of this paper has managed several building projects in the sectors of Health and Education financed by the German government during the very first phase of reconstruction in Afghanistan (from January 2002 two years on). Beyond his own experiences, he also describes the general working conditions in that post conflict country directly after the end of a long war and how paradigms change during the following months: from basic rehabilitation measures meant for relieving distress to durable projects that need more time while most aspects of sustainability and community participation still have to wait until real „development programs“ can be initiated later on.

Der Artikel ist sowohl ein persönlicher Bericht als auch eine Auseinandersetzung mit Erwartungen, Vorgehensweisen und Ergebnissen der deutschen Wiederaufbauhilfe in Afghanistan nach dem Fall des Taliban Regimes. Er beschreibt Eindrücke und Erfahrungen aus der Sicht des Durchführenden. Der Zeitrahmen umfasst die erste Phase der Nothilfe und den beginnenden Wiederaufbau im Erziehungs- und Gesundheitssektor von Januar 2002 bis Januar 2004.

Erste Eindrücke

Es ist kalt und nass bei der Ankunft; die Landebahn besteht hauptsächlich aus notdürftig gefüllten Granatrichtern, im Flughafengebäude gibt es keine Scheiben, der Zöllner spricht Deutsch und die Präsenz der internationalen Schutztruppe ISAF ist überdeutlich. Januar 2002, meine erste Fahrt vom Flughafen in das zerstörte Stadtzentrum von Kabul. Ich war hier 1975 und 1976, aber das waren die ‚goldenen‘ Zeiten, als Kabul eine wichtige Station auf dem Weg nach Kathmandu war. Wenig erinnert an diese Zeit. Jetzt soll ich ein Wiederaufbauprojekt im Gesundheits- und Erziehungssektor organisieren. Der junge Mann auf dem Vordersitz mit seinem schnell angelernten Englisch ist Übersetzer und Fahrer. Beim Verlassen des Flughafens warten sie: ‚Are you a Journalist?‘ ‚No‘. ‚Then you must be working with an NGO‘. Jemand anders wird offensichtlich zu dieser Zeit nicht in Kabul erwartet. Ich brauche einen Fahrer und einen Übersetzer, der Junge hat für diesen Tag Arbeit.

Die Zerstörung der Stadt übersteigt meine Erwartungen bei weitem. Bilder aus den Erzählungen meiner Eltern von Berlin nach dem zweiten Weltkrieg drängen sich auf. Viel zu schnell soll ich mich an diesen Anblick gewöhnen. Farhad, der Übersetzer, ergeht sich in endlosen Aufzählungen welche Fraktion der Mujahedin welches Stadtviertel kaputtgeschossen hat. ‚You see, on this side it was all Hekmatyars troops and over there, on the hill, it was Massood‘. Der letztere hat mittlerweile Heldenstatus – sein Konterfei hängt überall. Nach Jahren der Besatzung durch die Truppen der Sowjetarmee waren es interne Streitigkeiten um die Verteilung der Macht die zu den größten Zerstörungen führten. Obwohl sich

Farhad als Pathane ausgibt, lässt er kein gutes Haar an den Taliban. ‚Sir‘ (ständig nennt er mich so, mit einem deutlichen amerikanischen Akzent), ‚what happened on September 11 was a tragedy for the American people, but a blessing for Afghanistan; we are back on the world map‘. Hat er diese Erkenntnis von den vielen Journalistenbesuchen? Der Satz geht mir nicht aus dem Kopf. In den nächsten zwei Jahren wird er sich in vielen Variationen wiederholen. Woher kommt dieser unbändige Überlebenswille und die schier grenzenlose Leidensfähigkeit des Afghanischen Volkes, nach mehr als zwanzig Jahren politischer Instabilität, schrecklichen Gräueln der Besatzer und nicht weniger zimperlichen Machtkämpfen der verschiedenen Stammesgruppen? Durchaus verständlich, dass die Taliban ursprünglich als Befreier angesehen wurden. Ich bin auf einer Erkundungsmission. Der politische Prozess, der auf dem Petersberg begonnen wurde, soll mit Wiederaufbauprojekten u.a. im Gesundheits- und Bildungsbereich unterstützt werden. Die Kreditanstalt für Wiederaufbau finanziert. Das Briefing vor der Ausreise war klar: Schnelle Ergebnisse mit deutlicher Außenwirkung! Es gibt keine Bank im Lande, die Unternehmer arbeiten nur für cash Dollar und haben kaum Erfahrung im Baubereich, es gibt wenig Fachkräfte nach mehr als einer Generation ohne Ausbildung, die staatlichen Strukturen funktionieren auf der Arbeitsebene nicht, die Koordination der Geber untereinander ist mangelhaft. Am nächsten Tag die erste Erkundungsfahrt. An allen Straßenecken Schilder jeder nur denkbaren internationalen Hilfsorganisation, die großartige Wiederaufbauprogramme ankündigen. Ich werde hautnah erfahren, dass die Ankündigungen in vielen Fällen Selbstzweck sind – die tatsächlichen Hilfeleistungen bleiben weit hinter den Versprechungen zurück. Schnell lerne ich auch, dass hier Einflussbereiche abgesteckt werden, kaum anders als bei den Goldgräbern Kaliforniens im 19. Jahrhundert. Afghanistan ist ‚back on the map‘ – auch für die Hilfsorganisationen und die vielen internationalen Berater.

Projektkomponenten

Das Architekturbüro URF hat den Auftrag für das ‚Reconstruction Program Afghanistan‘ mit einem Projektbudget von je 0,7 Millionen Euro für Schulbau und

den Gesundheitssektor, begrenzt auf 12 Monate. Noch wollen die Geber keine langfristigen Verpflichtungen eingehen, zu schwer kalkulierbar sind die Risiken. Zu Beginn des neuen Schuljahres im März'02 übergeben wir bereits unter Teilnahme von Vertretern des BMZ und der KfW feierlich die renovierte Mir Ahmad Shahid Schule, stellvertretend für die weitgehend abgeschlossenen Nothilfmaßnahmen an den ersten 10 Schulen in Kabul. Das Projekt entwickelt sich auch für unseren Somalialerprobten Projektleiter Klaus Peters mit einer unfassbaren Geschwindigkeit und im Juni wird bereits das 'Open Program Education' zusätzlich übernommen. Hierfür hat die KfW Barmittel bereitgestellt, die zwar sofort verfügbar sind, aber auch bis Ende des Jahres ausgegeben sein müssen. Zeitweilig laufen bis zu 20 Einzelmaßnahmen gleichzeitig. Auch wird der Druck der Ministerien stärker, Vorhaben weiter außerhalb Kabuls anzugehen. Am Ende des ersten Jahres haben wir Schulen und Gesundheitseinrichtungen in den Provinzen Kabul, Parwan, Wardak und im Distrikt Soroubi (auf halbem Weg nach Jalalabad) abgeschlossen; später kommt noch die notorische Logar Provinz dazu.

Im Spätherbst 2002 gehen die Studenten in Kabul auf die Straße – ihre Lebensbedingungen sind teilweise katastrophal, und es steht ein harter Winter bevor. Kurzfristig wird das 'Winter Assistance Program' aufgebaut. Mit einer schnell verstärkten Mannschaft machen wir Studentenheime winterfest, liefern Heizgeräte und Brennmaterial an Waisenhäuser, und an verschiedene Frauenorganisationen. In einer breit angelegten Aktion werden Winterkleidung und Decken an Schulkinder in den armen Vierteln von Kabul und in Soroubi verteilt. Eine direkte Folge der Studentenunruhen war die Gründung des 'Reconstruction Program Higher Education' mit Wiederaufbaumaßnahmen an der Kabul University, dem Polytechnikum (neue Küche, Einrichtung der Mensa, usw.) und der Pädagogischen Universität (Instandsetzung des großen Auditoriums, der Küche und Mensa, usw.). Außerhalb Kabuls werden verschiedene kleinere Maßnahmen in Kandahar unterstützt und eine neue Küche an der Nangarhar Universität in Jalalabad und ein Studentenheim für Frauen an der Pädagogischen Hochschule in Charicar neu gebaut. Daneben geht der Wiederaufbau für Schulen und Gesundheitseinrichtungen weiter. Gegen Ende 2002 wird deutlich, dass die Sicherheitslage eine Verlängerung der Projekte erlaubt und wir können etwas längerfristiger planen.

Konsequenterweise entstehen nun auch die ersten kompletten Neubauten für Schulen und Gesundheitszentren und komplexere Baumaßnahmen an Referenzkrankenhäusern (u.a. in Charicar). Alle Schulen erhalten Möbel und alle Gesundheitseinrichtungen eine Basisausstattung. Mit Beendigung der Projekte im Januar 2004 ist ein Gesamtbudget von rund 7,2 Millionen Euro in Kleinprojekten umgesetzt.

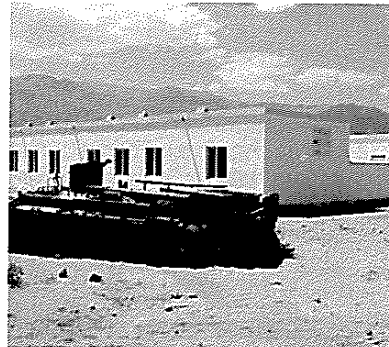
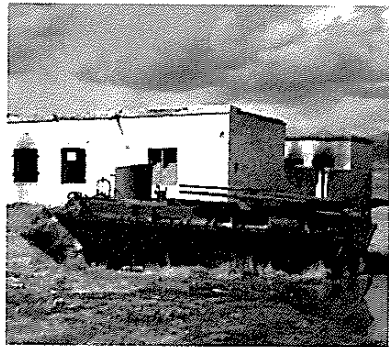
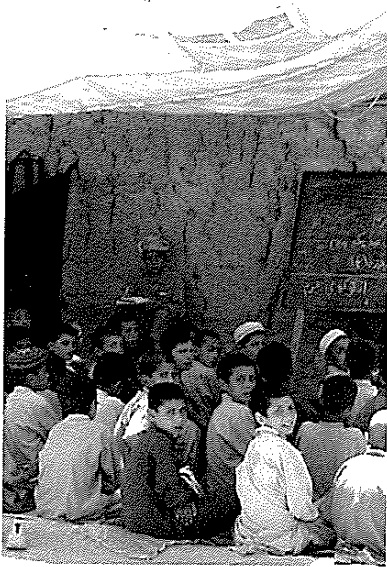
Zwischenspiel 1

Bei jeder Ankunft mache ich die Fortschritte im Lande an denen des Flughafens in Kabul fest: bald sind die Fensterscheiben wieder eingesetzt, dann gibt es Uniformen für die Grenzbeamten und schließlich ein Transportband für das Gepäck, das manchmal sogar funktioniert und deutlich Modernität signalisiert.



Back on the map - Immer wieder erfahre ich das Erstaunen der Afghanen, dass die Weltaufmerksamkeit so intensiv auf sie gerichtet ist (das ändert sich erst mit dem Krieg im Irak) und manchmal auch eine Verwunderung bei der internationalen Gemeinschaft im Lande, dass nach über einer Generation Kriegswirren noch so starke soziale Strukturen existieren. Überraschend ist auch die oftmals unglaubliche Missachtung bestehender oder im Aufbau befindlicher staatlicher Organe durch viele der NROs, die ihre eigenen Projekte jenseits aller Kontrolle und Einbindung in übergeordnete Ziele verwirklichen wollen, mit vielen jungen Helfern mit dem Drang das Rad ständig neu zu erfinden und einer oftmals unglaublichen Naivität gepaart mit einem Schuss Abenteuerlust. Der Konkurrenzkampf um Prestigeprojekte und die Aufmerksamkeit der Medien oder der ständige Wechsel unserer Bezugspersonen an den Ministerien gehören auch zum Alltag.

Ruinen in Kabul Anfang 2002: Schilderwald, Unexploded Object, zerstörte Schule und Klinik



Schulunterricht
unter freiem Himmel,
Bauarbeiten, eine Schule
vorher und nachher

Bauliche Maßnahmen im sozialen Sektor, insbesondere der Wiederaufbau von Schulen und Gesundheitseinrichtungen, werden von der Bevölkerung als ein wesentliches Element der Normalisierung ihrer Lebensbedingungen und als deutliches Zeichen von Stabilität gesehen. Entsprechend hoch ist die Außenwirkung solcher Projekte. Dies wird verstärkt, weil bei den vielen kleinen Baumaßnahmen ausschließlich arbeitsintensive Technologien zur Anwendung kommen, wodurch eine starke Einbeziehung von Arbeitskräften aus dem jeweiligen Dorf oder der Region möglich ist und damit ein deutlicher Beitrag zur Stabilisierung der Einkommenssituation geleistet wird. Sind es in den ersten Wochen hauptsächlich Medienvertreter die sich für den Wiederaufbau in Afghanistan interessieren, so verzeichnen wir bald einen zunehmenden Besucherstrom hochrangiger Politiker. Anfang Mai ist das ganze Büro eine Woche blockiert wegen der Vorbereitung des Besuches von Bundeskanzler Schröder an der Jamal Mina Mädchenschule.

Durchführungsaspekte

Die Aufgabenstellung prinzipiell, der Zeitdruck zusätzlich, die ständig gegenwärtigen Sicherheitsprobleme, die Kapazitäten der Bauunternehmer und das Können der Handwerker in Afghanistan erfordern eine pragmatische Vorgehensweise. Auch wir haben natürlich unsere Schwierigkeiten: wo bekommt man Fachkräfte her, wie organisiert man die Überwachung der vielen kleinen Baustellen in teilweise schwierigen Regionen,

wie ist die Kommunikation mit Deutschland zu bewerkstelligen und insbesondere, wie bekommt man rechtzeitig Geld ins Land. Die Projektlogistik beherrscht vielfach unser Handeln.

Kooperation

Wir arbeiten eng mit den Ministerien zusammen: Ministry of Education und Ministry of Public Health. Später werden wir uns dann noch mit dem Ministry of Higher Education über die Projektmaßnahmen an den Hochschulen abstimmen und dem Einfluss des Ministry of Curative Care für die Krankenhäuser unterliegen, sowie mit dem Ministry of Planning das Winterhilfsprogramm besprechen. Hinzu kommen die Treffen der internationalen Geberorganisationen, die Abstimmungsrunden der NGO Szene, die vielen Dorfversammlungen, usw.

Auswahl der Standorte

Aus den Planungsabteilungen der Ministerien erhalten wir lange Wunschlisten. Es folgt eine schnelle Bestandsaufnahme anhand einiger simpler Kriterien: ist der Standort für uns sicher und in angemessener Zeit erreichbar, ist das Gelände von Minen geräumt (Rückversicherung bei der zuständigen Minenräumgruppe ist obligatorisch), sind die notwendigen Arbeiten in unserem Budget und mit den Zeitvorgaben überhaupt machbar. Da erscheinen die klassischen Entwicklungskriterien wie Bedarfsanalyse, Nutzerbeteiligung, entwicklungspolitische Relevanz, usw. schon fast zweitrangig. Wir entwickeln eine ‚short list‘ von machbaren Projekten, die mit dem jeweiligen Ministerium angepasst wird. Weitere Abstimmungsrunden mit anderen Aufbauorganisationen sind erforderlich zur Vermeidung von Überlappungen. Dies ist besonders in der Anfangsphase schwierig, in der es immer wieder zu Differenzen kommt, insbesondere bei den attraktiven Standorten entlang der großen Ausfallstraßen.

Arbeitsvorbereitung

Mit den endgültig festgelegten Standorten endet vorläufig der Einfluss der Ministerien und alle weiteren Arbeiten erfolgen unter unserer Regie. Dies ist ein wesentlicher Faktor bei der Einhaltung der Zeitvorgaben. Wir machen eine detaillierte Bestandsaufnahme, erstellen Mengelisten oder den Entwurf (bei Erweiterungs- oder Neubauten, die hauptsächlich im zweiten Jahr entstehen). In dieser Phase erfolgt regelmäßig die Abstimmung mit den Nutzern, seien es Lehrer der jeweiligen Schule, das medizinische Personal in der Gesundheitsstation oder das ganze Dorf, das in einer Shura (Dorfversammlung) die Grundstücksgrenzen bestätigt, Zugang zur Wasserversorgung festlegt und andere übergreifende Entscheidungen herbeiführen soll. Außerhalb Kabuls versuchen wir eine Clusterbildung von mindestens einer Schule und einer Gesundheitsstation im Dorf. Dies erleichtert nicht nur unsere Arbeit, sondern verstärkt Entwicklungspotentiale.

Vertragsvergaben

Wir erstellen Ausschreibungsunterlagen, die skizzenhaft notwendige Reparaturen oder Wiederaufbaumaßnahmen darstellen, sowie Mengelisten mit vereinfachten Positionsbeschreibungen und einen an FIDIC Regeln

angelehnten Kurzvertrag enthalten. An Unternehmern mangelt es nicht – jeden Tag bekommen wir Besuch von einer anderen ‚Rehabilitation Organisation‘, einem als NGO registrierten Bauunternehmen. Schwierig ist die Einschätzung der Kapazitäten und des Könnens. Es gibt keine formale Klassifizierung und wir sind bei der Vorauswahl auf informelle Kanäle angewiesen – hier sind gute persönliche Kontakte zu Vertretern anderer Organisationen unabdingbar.

Die Vergaben erfolgen schnell und unbürokratisch; der Handschlag ersetzt zu Beginn oft den Vertrag. Wir bauen auf traditionelle Formen einer im wesentlichen noch verbalen Gesellschaft mit konsenssuchenden Entscheidungsprozessen und ausgeprägtem Ehrgefühl. Wir haben Glück, es geht gut. Regularien des Gebers erfordern das Einholen von mindestens drei Vergleichsangeboten. Mit den Anbietern machen wir Baustellenbegehungen, bei denen die Aufgabenstellung viel besser geklärt werden kann als mit Zeichnungen und Mengenlisten. Es soll sich später bestätigen, dass ‚reguläre‘ Ausschreibungen zu weit höheren Angeboten führen, da der Unternehmer seinen Angebotsaufwand mit berechnen muss und dieser ist hoch: nur wenige lokale Ingenieure (die normalerweise Arbeitserfahrung aus den Golfstaaten vorweisen können) sind in der Lage, komplexe Ausschreibungen zu verstehen und Angebote in den Formaten der internationalen Geber zu erstellen.

Für uns ist wichtig, dass die Einheitspreise stimmen; wir gleichen diese über unsere informellen Kanäle mit anderen Organisationen ab und bald pendeln sich realistische Mittelwerte ein. Die tatsächlichen Mengen werden, soweit überhaupt möglich, über fast tägliche Baustellenbesuche kontrolliert.

Rehabilitierung / Neubau

Die Notwendigkeit zu extrem schnellen und außenwirksamen Resultaten erlaubt im ersten Jahr nur Instandsetzung und Wiederaufbau, die sich anfangs noch auf Kabul konzentrieren. Neben der Unsicherheit, ob und wie lange das Programm überhaupt laufen wird und den notwendigen Planungsvorlaufzeiten bei Neubau hat dies den weiteren Vorteil, dass wir in aller Regel relativ geordnete Eigentumsverhältnisse für das Land und die Gebäude, sowie einen etablierten Träger vorfinden. Mit zunehmender Erfahrung und einer deutlicheren Zeitperspektive können im zweiten Jahr auch Neubauten angepackt werden.

Viele der ländlichen Schulen waren ursprünglich Lehmbauten, von denen nach Jahren ohne Dach nicht mehr viel zu sehen ist. Aber gerade hier ist der Bedarf am größten. Ebenso im Bereich der Gesundheitsversorgung; es mangelt an Basisgesundheitseinrichtungen auf dem Lande.

Bauleitung

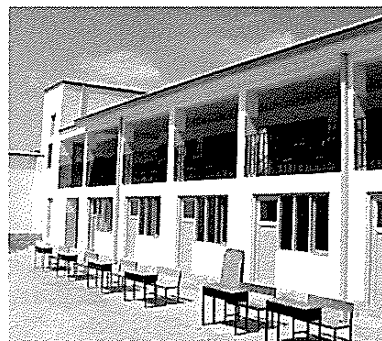
Die Qualität der Bauüberwachung ist begrenzt durch die fachlichen Kompetenzen unserer lokalen Mitarbeiter. Wir organisieren Routineüberwachungen mit einer einfachen Berichterstattung; jede Baustelle wird wenigstens zweimal pro Woche von einem der Ingenieurteams besucht; Digitalkameras sind für die Baufortschrittskon-

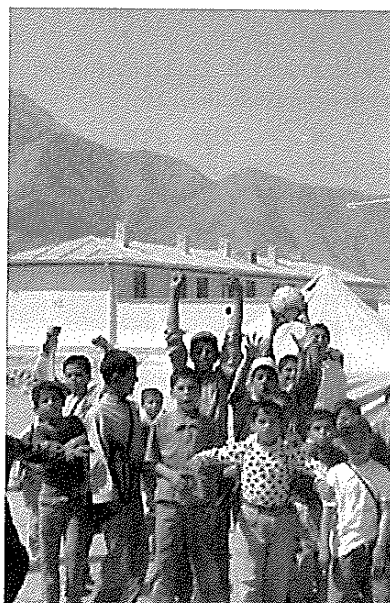
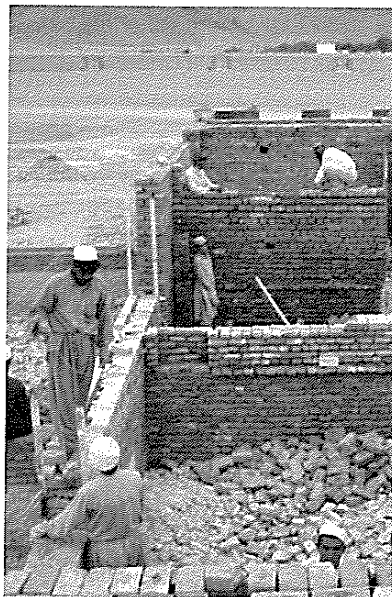
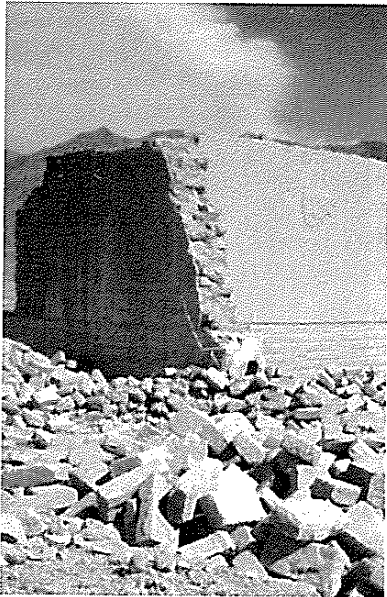
trolle unentbehrlich. Bei Problemen greifen die internationalen Projektleiter ein. Dies ist ein andauerndes Trainingsprogramm. Mit Ausnahme unseres Chief Engineer Abdul Qadir, der sein Handwerk noch während der Russischen Okkupation auf dem Polytechnikum in Kabul gelernt hat, ist das Ausbildungsniveau der Mitarbeiter bescheiden. Wir widerstehen der Versuchung mehr internationale Fachkräfte einzusetzen, wie dies viele der großen Entwicklungsorganisationen tun, und erlauben lieber kleine Fehler.

Qualitätsaspekte / Wartung / Betrieb

Aspekte die üblicherweise einen breiten Raum in Entwicklungsprojekten einnehmen sind nachrangig. In der kurzen Zeit, mit den vorhandenen Budgets und den personellen und technischen Ressourcen sind andere Gesichtspunkte wichtiger: die schnelle Bereitstellung von Schulraum, die Sicherstellung des Überlebens im Winter, die Verfügbarkeit von Gesundheitseinrichtungen, usw. Die Projekte werden üblicherweise bei der Einweihung (die oft mit einem großen Fest begangen wird) an das zuständige Ministerium übergeben. Vorher erfolgt eine gemeinsame Endabnahme; selten gibt es Beanstandungen. Eine systematische Nachbetreuung ist faktisch nicht möglich.

Fertige Schule, Unterricht, Schulkinder, Zeltschule, Schulbänke und eine Mädchenklasse





Wiederaufbau der zerstörten Schule, Eröffnungsfeier

Geldtransfer

Die Unternehmer müssen entsprechend Baufortschritt bezahlt werden – in bar, und dies ohne Bankenwesen im Lande. Der durchschnittliche Umsatz von ca. 300.000 Euro pro Monat kann sich in manchen Monaten verdreifachen. In den ersten Wochen holen die internationalen Experten Bargeld von unseren Projektkonten in Pakistan und transportieren dies persönlich nach Kabul, doch bald haben wir Zugang zum Hawala(1) System gefunden. Das Risiko liegt bei uns, da alle Projektgelder über Verfügungskonten in Deutschland von uns verwaltet werden. Hier zeigen die Flexibilität und der Einfallsreichtum kleinerer Organisationen deutliche Vorteile.

Wirtschaftliche Aspekte

Die Entwicklungsgelder, die Kaufkraft der internationalen Helferszene im Lande und das mit Flüchtlingen zurückkehrende Kapital sind wichtige Antriebe für die wirtschaftliche Entwicklung des Landes. Wir registrieren

zunehmend die Auswirkung unserer Projekte auf die kleinen lokalen Ökonomien praktisch als Nebenprodukt; die arbeitsintensiven Bautechnologien schaffen ein nicht unerhebliches Einkommen in den Dörfern, das oft zum privaten Wiederaufbau eingesetzt wird. Viele der ungelerten Arbeiter sind zurückkehrende Flüchtlinge.

„Community Participation“

ist ein Standard der Entwicklungszusammenarbeit. Wie motiviert man die Bevölkerung zur Mitarbeit an Projekten, wenn die Lebensprobleme übermächtig sind? Wir erlauben uns einen pragmatischen Ansatz, der berücksichtigt, dass die Menschen den Wiederaufbau ihrer eigenen Häuser als Priorität sehen, das Bestellen der Felder, die viele Jahre brach lagen, sehr viel Arbeitskraft benötigt, Geld sowieso nicht vorhanden ist und die Menschen einfach andere Probleme haben als nach einem schweren Arbeitstag noch Fundamentgräben für die neue Schule auszuheben. Wir überlassen die Mobilisierungs- und Motivationskampagnen den nachfolgenden Entwicklungsprojekten.

Letztlich bestätigt die Akzeptanz unseren Ansatz, oder war es der schier endlose Bedarf? Fast überall werden Schulbänke von mehr als zwei Kindern geteilt, und der Unterricht findet in drei Schichten statt. Vormittags die Jungs, am Nachmittag die Mädchen und abends ist Unterricht für Erwachsene. Der Nachholbedarf ist überwältigend.

Zwischenspiel 2

„My sister from Germany, you have no idea how happy we are“ sagt die Leiterin der Jamal Mina Schule zu Ingrid Bruné. „Most of our girls attend school for the first time in their life and we hope that this new generation will never experience war again“. Hier ist es wieder. Back on the Map. Für manche normalisiert sich das Leben, auch wenn es vorerst das Einrichten in einer Mangelsituation bedeutet. Die Leiterin der Schule hat den Besuch des Bundeskanzlers genutzt und einen Wunschzettel übergeben können. Wir beschaffen später Musikinstrumente, Spielzeug und viele andere Dinge, die üblicherweise nicht auf der Liste eines Wiederaufbauprojektes stehen. Die Lebensbedingungen in Kabul sind geprägt von Stromausfällen, Wasserknappheit, manchmal Ausgangssperre, und auch immer wieder von Anschlägen. Die internationale Marketenderszene ist schnell vor Ort; manch einer war vorher im Kosovo.

Farhad nimmt es gelassen. Er plant seine Hochzeit und lädt mich schon mal ein. „Do you know your bride?“ frage ich. „Of course, sir (das wird er sich nie abgewöhnen!), we studied together“. Irgendwann sind wir in 4 Provinzen gleichzeitig tätig. Abstimmungen auf der zentralen Ebene taugen hier nicht mehr – die Dorfversammlungen müssen entscheiden. Für uns selbstverständlich, aber zeitraubend. Der Kampf um die „guten Projekte“ mit viel Außenwirkung und vergleichsweise geringem Einsatz wird heftiger. NROs sind abhängig von „zufriedenen Spendern“. Die Sicherheit unserer Mitarbeiter bleibt ein ständiges Thema. „Low profile“ ist angesagt, d.h. Fahrten zu Baustelleninspektionen in lokalen, verbeulten Taxis; wir legen uns einen uralten Landcruiser zu.

Architektur

Ach ja, wir sind Architekten und versuchen natürlich auch, einem Gestaltungsanspruch gerecht zu werden. In der gegebenen Situation ist dies nur sehr bescheiden möglich. Form follows function. Wir sind froh wenn es gelingt, statt hoher Mauern schöne Geländer um Schulhöfe zu ziehen. Dachdetails und Farbkonzepte verlangen unsere Aufmerksamkeit. Freude bereitet die Restaurierung der großen Aula an der Pädagogischen Universität in Kabul und der Wiederaufbau einer dreigeschossigen Metall- Glasfassade an der Geowissenschaftlichen Fakultät der Kabul Universität. Der Erweiterungsbau des Krankenhauses in Charicar nimmt viel Zeit in Anspruch, das Ergebnis ist aber sehenswert. Ebenso einfach wie schön werden die neuen Gesundheitsstationen. Der Alltag ist jedoch geprägt von organisatorischen Erfordernissen, nicht zu vergessen die ständige Berichterstattung.

Fazit

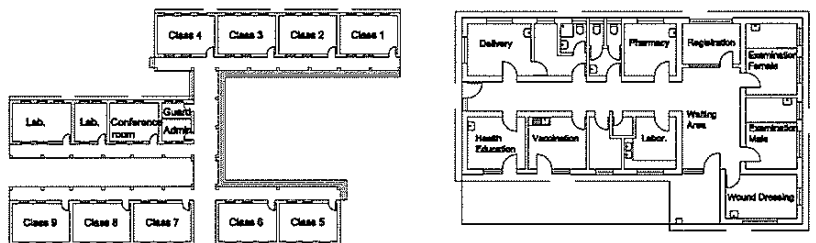
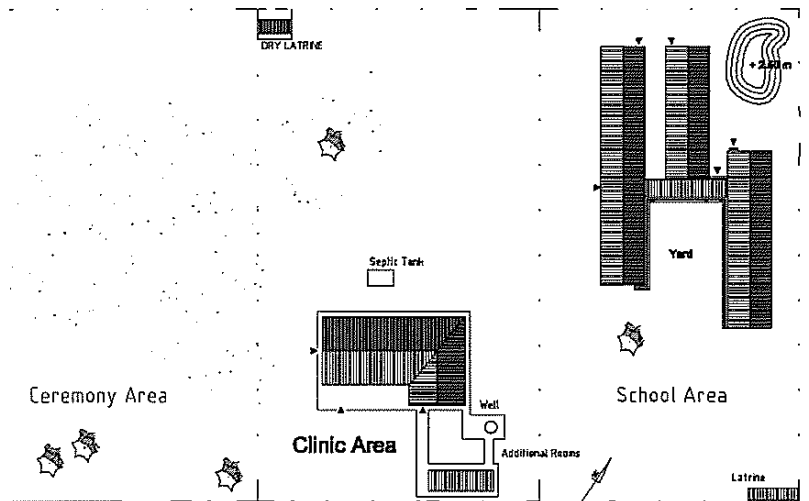
Wir freuen uns über Erfolge: Alle Schulen werden sofort angenommen und sind in kürzester Zeit überfüllt. Als Nebeneffekt sind einige Gebäude bald wieder renovierungsbedürftig. Wir leben mit Rückschlägen: in manchen Schulen fehlt nach dem ersten Winter das Holz der Schreib- und Sitzplatten an den Schulbänken. Wir lernen aus Misserfolgen: manche Gesundheitsstation steht längere Zeit leer, weil die Absprachen vom ursprünglich vorgesehenen Träger nicht eingehalten werden (dies sind i.d.R. NROs).

Wir sind enttäuscht, als das Projekt Ende 2003 nicht verlängert wird. Eine eingespielte und ausgebildete Mannschaft lokaler Ingenieure mit einem angepassten Durchführungsinstrumentarium, guten Beziehungen zu den Ministerien, weitreichenden Erfahrungen mit der lokalen Bauindustrie und sehr guter Kenntnis der Lage im Lande wird aufgelöst. Wir trösten uns damit, dass ein Teil des Know-how in andere Projekte geht.

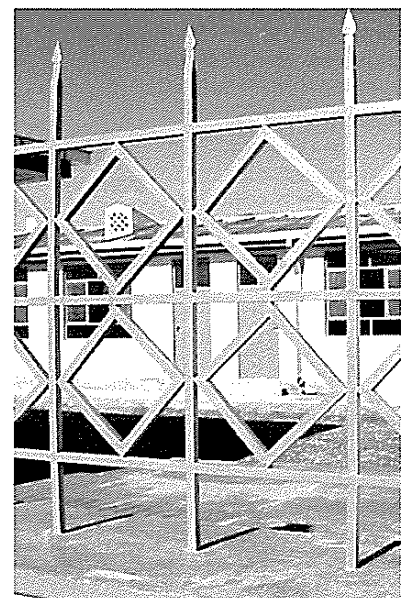
Wir sind frustriert, weil es trotz der Anstrengungen auch anderer Organisationen nicht einmal gelungen ist den Status quo zu halten. Schätzungen gehen davon aus, dass der Bevölkerungszuwachs in Kabul mindestens eine Million in ca. 18 Monaten ab Ende 2001 beträgt (2). UNHCR berichtet von mindestens 1,4 Millionen zurückkehrender Flüchtlinge aus Iran und Pakistan. Es gibt am Ende weniger Schulraum pro Kopf der Bevölkerung als vorher. Die vorhandenen Einrichtungen sind dem Ansturm der wachsenden Schülerzahlen bei weitem nicht gewachsen, viele Schulkinder sind immer noch in Zelten untergebracht.

Wir finden es schade, dass weder langfristige Planungsansätze noch Nachhaltigkeitskriterien ausreichend berücksichtigt werden konnten.

Wir sind stolz auf Erfolge, für die ein pragmatisches Durchführungskonzept erforderlich war, das einen großen Teil der Projektverantwortung beim Consultant belässt. Community Mobilisation, Genehmigungszeiträume, Abstimmungen, Vergabeverfahren, usw. sind in der Regel so komplex und langwierig, dass es unter den gegebenen Umständen nur so möglich war die große Anzahl an kleinen Projekten zu verwirklichen. Und



Lageplan, Grundrisse und Fotos eines typischen Clusters aus Schule und Gesundheitsstation in der Padkhab-e-Shana, Logar Provinz





In einem persönlichen Bericht sollen auch die Personen erwähnt werden, die unter schwierigsten Rahmenbedingungen und einer oft mehr als prekären Sicherheitslage die Aufbauarbeiten vor Ort betreut haben.

Vordere Reihe von links nach rechts: Abdul Aziz, Noor Mohammad, Mohammad Zahir, Mr. Dawood, Abdul Bromand Mobeen, Mr. Farhad. Hinten stehend von links nach rechts: Ute Hillmann, Architektin, Kurzzeiteinsatz, Christoph Lettgen, Architekt, Projektmanager Nov. 2002 – Juli 2003, Shoab, Ingenieur Assistent, Mohammad Ali, Koch, Del Aqa, Buchhalter, Abbas Ali, Ingenieur, Abdul Qadir, Chefingenieur, Klaus Kienzler, Architekt, Projektleiter Jan. – Dez. 2003, Mohammad Latif, Architekt, Arya Saboor, Ingenieur, Shafique, Fahrer, Whali, Fahrer, Mohammad Azim, Ingenieur. Nicht im Bild: Klaus Peters, Projektleiter Jan. – Dez. 2002, Igor Schmitz, Projektarchitekt, Juli – Dez. 2003, Jörg Essigke, Kurzzeiteinsatz Medizintechnik, Ingrid Bruné, Logistik und Finanzen, Uwe Fitz, Projektkonzeption und Gesamtleitung.

persönlich? Es bleibt eine tiefempfundene Bewunderung für das Afghanische Volk.

Back on the Map

Afghanistan ist zurück auf der Landkarte und, obschon überlagert von den Ereignissen im Irak, immer wieder in den Medien präsent. Die großen internationalen Organisationen sind mittlerweile etabliert und entsprechende Projekte angelaufen. Die Interessen der Geber sind klarer und Projekte folgen wieder der ihnen offensichtlich eigenen Logik im normalen Entwicklungszirkus. Afghanistan hat erfolgreich Wahlen abgehalten. Trotz kleinerer Übergriffe und auch manch heftiger Rückschläge bleibt das Land insgesamt ruhig - so ruhig, wie es im größten Opium produzierenden Land der Welt eben sein kann.

Afghanistan Revisited

Uwe Fitz

Der Autor ist Architekt und betreibt das Büro *urf architects* in Bad Homburg, das sich auf die Durchführung von Projekten der internationalen Entwicklungszusammenarbeit spezialisiert hat.
Kontakt:
urf.arch@ju-and-i.de
www.ju-and-i.de

Ende 2004 bin ich wieder in Afghanistan. Farhad holt mich vom Flughafen ab. ‚Sir, would you come to my wedding next week?‘ So komme ich noch in den Genuss einer afghanischen Hochzeit in einem der neu entstanden Hochzeitspaläste - wenn dies kein Zeichen für Normalität ist! Männer und Frauen feiern noch durch Stellwände getrennt, aber man versichert mir, dass dies auch bald anders wird. Ich habe Gelegenheit einige unserer Schulen nach teilweise zwei Jahren Betrieb wieder zu sehen. Ich fahre nach Istalif, einer meiner Lieblingsorte. Es hat sich wenig verändert. Auf der Dorf-

straße stehen noch die gleichen Schilder mit der Ankündigung der Renovierung – ich wate durch Matsch. Die Istalif high school ist ausgeräumt und die Schulmöbel stehen vor den Klassenzimmern. Nachbeben der gerade abgehaltenen Wahlen sagt man mir. Auch die Yacoub Shahid Schule ist noch gut in Schuss. Die Grundschule in Qarabagh sieht fast wieder so aus wie vor der Renovierung – man spürt die Abnutzung durch eine dreifach erhöhte Anzahl von Kindern.

Mir fällt ein Report der Weltbank in die Hand, der berichtet, dass die tatsächliche Produktion von Schulraum enttäuschend weit hinter den Zusagen zurückgeblieben ist. It's back to normal.

Ergebnisse

Erziehungssektor

Rehabilitierung und Neubau von etwa 35.500 m² Fläche, einschl. Lieferung von Schulmöbeln und Ausstattung an etwa 40 Schulen mit rund 700 Klassenzimmern (dies entspricht etwa einem neuen Klassenraum pro Tag) und einer geplanten Kapazität von ca. 25.800 Schulplätzen; fast überall teilen sich mehr als 2 Kinder eine Schulbank und in manchen Schulen wird in drei Schichten am Tag unterrichtet, wodurch weit über 70.000 Kinder insgesamt von den Maßnahmen profitieren.

Gesundheitssektor

Wiederaufbau von 14 Basisgesundheitseinrichtungen, davon 5 Neubauten. Umfangreiche Sanierung bzw. Wiederaufbau an zwei regionalen Krankenhäusern.

Universitäten

Verschiedenste Instandsetzungen (z.B. Wasserversorgung, Abwasser) und diverse Wiederaufbaumaßnahmen an allen drei Hochschulen in Kabul (Kabul Universität, Polytechnikum, und Pädagogische Universität), der Universitäten in Kandahar und Jalalabad, sowie der Pädagogischen Hochschule in Parwan.

Winterhilfsprogramm

Notreparaturen an verschiedenen Studentenheimen, Küchen, etc. der drei Kabuler Hochschulen. Verteilung von Winterpaketen an weit über 10.000 Kinder; Unterstützung von Waisenhäusern, eines Frauenzentrums und verschiedener anderer sozialer Einrichtungen. Lieferung von Heizgeräten und Brennstoffmaterial für über 200 Studenten an mehreren Studentenheimen.

Kostenfaktoren sind bei heterogenen Maßnahmen nur als Anhaltswerte zu verstehen

Durchschnittskosten an Schulen:

87 USD / m²
4.590 USD / Klassenzimmer
120 USD / Schulplatz
44 USD / Kind

Gesundheitseinrichtungen:

154 USD / m²
4.000 USD / (primär-) Raum
314 USD / Patient (gemessen am durchschnittlichen Patientenaufkommen pro Tag)

Kabul's migrational landscapes¹

Peter Gotsch

Zwischen 2002 und 2004 sind die meisten der afghanischen Flüchtlinge nicht in ihre angestammten Regionen zurückgekehrt, sondern in der Mehrheit in Städte gezogen, die Hälfte von ihnen nach Kabul. Der vorliegende Text vertritt die Position, dass in diesem Zusammenhang das gewöhnliche Verständnis einer Stadt und deren Bestandteilen als unverrückbare statische Struktur nicht mehr ausreicht. Vielmehr bedürfen die unterschiedlichen Formen von Migration und Bewegung und deren Bedeutung für die Stadtentwicklung in Afghanistan einer vertieften Auseinandersetzung, Auswertung und Deutung. Nach einer Vorstellung unterschiedlicher Dimensionen der Migration, werden daher relevante räumliche Formen wie Flüchtlingslager, informelle Siedlungen, hybride Container- und Villenarchitekturen und Stadterweiterungsmodelle nach westlichen Vorbildern diskutiert. Die Berücksichtigung von ‚Migrationslandschaften‘ in der Situation des umfassenden Wiederaufbaues wäre dabei eine historische Chance Strategien zu entwickeln, die einem Quantensprung der Stadtentwicklung nahe kommen und Afghanistan zu einem internationalen Vorbild machen könnten. Denn, wie man weiß, wird sich die Situation der Stadt nicht ‚normalisieren‘. Alle Prognosen für die Zukunft bestätigen – Afghanistan bleibt ein Land von Migranten und Flüchtlingen.

Between 2002 and 2004, the majority of refugees did not return to their native regions, but instead moved to their relatives in the cities; almost half of them went to Kabul. This text aims to demonstrate that the common perspective that describes Kabul as a static structure of places is not sufficient – the general understanding of the city has to be changed. The dimensions and impacts that various movements have for this city need a better understanding and conceptualisation. After elaborating the general context of Migration in Afghanistan, this text presents examples of urban patterns, under the influence of migrational flows. The examination ranges from camp architecture, informal settlements, container or villa architecture, to new urban expansion schemes. In a situation of reconstruction, the consideration of 'migrational landscapes' would be a historically unique opportunity for quantum leap progress and innovation. As all official forecasts confirm, the situation of the city will not »normalise« itself in the foreseeable future. Afghanistan is a country of migrants and refugees and will remain so in the foreseeable future.

Dimensions of migration

Over the last 25 years, the Soviet presence, the Taliban regime and the occupation by Allied forces have turned Kabul into an enormous military camp. Constant political shifts, entwined with the rough movement of war machineries and troops, provoked massive refugee flows, in both directions: into the city and out of the city. Within this framework, Kabul evolves as a place, which is significantly formed by movements and migrations. This text aims to demonstrate that the common perspective that describes Kabul as a static structure of places is not sufficient – the general understanding of the city has to be changed. Moreover, the dimensions and impacts that various movements have for this city need a better understanding and conceptualisation. Indeed, today, the process of reconstruction from scratch has been started

in many Afghan cities and most of the redevelopment takes place along a traditional master plan approach. The consideration of 'migrational landscapes' – the dynamic forms and needs that are created by processes of movement – within the development strategies, would be a historically unique opportunity for progress and innovation.

Constraints of war and hunger, as well as the search for better living conditions, are forcing more and more people to migrate (Skeldon 2001, IOM 2004). The Afghans, who are considered the best bricklayers of the Middle East, and who mainly search for employment in the Gulf region or in Iran², belong to this category.

In the meantime, migration on a global scale is changing the relationships and structures of entire countries and regions³. The total amount of private money transfers around the world doubled in the 1990's from 50 to 100 billion US \$ a year (more money circulates only in the international oil market). Afghans living abroad send 300 million US dollars back home every year; a sum that roughly equals the annual balance of the Afghan Government (World Bank Afghanistan 2004).

The Afghan Case

Afghanistan is a country of migrants and refugees. In the years 2002-2003, Afghans were, just behind the Palestinians, the second largest ethnic minority of refugees worldwide⁴: one out of three Afghans was – or still is – a refugee; between five and six million left their country in 2001; another two million belong to the so called »Internally Displaced Persons« (IDPs). Important within our context is that the majority of the people who have returned to their home lands after the fall of the Taliban regime have brought back with them fresh concepts, ideas and ideals of a new Afghan society (Transitional Government of Afghanistan 2004).

1 A German version of this article has been published in the book Kabul/Teheran 1979ff (cp. Gotsch 2005)

2 Ironically, most official buildings in Kabul are nowadays built with imported materials and with the help of Turkish, Pakistani and Central Asian workers.

3 On the urban and cultural dimension of this topic, see the works of Appadurai 1990, Hannertz 1997 and Abdou Maliq 1998.

4 In 2003, the Office of the United Nations High Commission for Refugees (UNHCR) estimated a number of 17 million 'Persons of Concern' worldwide, of which 10.4 million were refugees, 5.7 million Internally Displaced People (IDPs) and another 1 million asylum seekers. However, it is estimated that the unofficial number of refugees is 25 million.

5 In the central province of Bamian, almost 39 per cent of the households and in Kandahar province approximately 80 per cent of the total population did not own any land (UNCHR 2003).

6 Many refugees had to undergo a so-called iris-scan (computer test of the retina) in accordance with the repatriation programme. This and other biometric identification tests were meant to discourage people from abusing governmental help (cp. UNHCR, 2004)

7 Pashtuns and Kuchi pastorals from the north belong to this category.

8 A study of the Afghanistan Research and Evaluation Unit (AREU) demonstrates that one out of four rural households depends on seasonal work in other places or regions (cp. Grace and Pain 2004).

9 After agricultural profit, international development subventions are the second largest economic resource of the country.

10 Kabul's top steak-house is called »Hot and Sizzling« and is managed by the Philippine chef Led Trajico Taguiam. Other ethnic food is offered by the »Deutscher Hof«, »At Lal Thai«, »Popolano Italiano«, »Delhi Durbar« or »New York Kebab House«. (Cp. Baldauf, Scott 2004)

11 Compare to the interview with Dr. Qjamuddin Djallazada in this issue

12 Meanwhile, new models for refugee camps exist: these experiment with permanent constructions using self-help methods. The materials can be partially dismantled and taken away by the dwellers (cp. f. e. Stolte 2005, or Ebinger 2000).

The colourful appropriation of vehicles, shops and posters using traditional ornaments and narratives is exemplary for a cultural practice that leads to new hybrid forms: returnees sell Mickey Mouse ice cream. (© Refugees International, on: <http://www.refugeesinternational.org>)

From the beginning of the »crisis«, almost 24 years ago, the people started to flee mainly towards the adjacent countries: 3.6 million of them went to Pakistan, 2.6 million migrated to Iran and an estimated 400,000 have gone to Europe. It is remarkable that every second refugee left his homeland in his teens and that more than half of the people with refugee status were born in the hosting countries. In addition, most Afghan refugees belong to the poorest social classes, for instance farmers or tenants with no ownership on the land⁵. Numerous of these were to be hosted by friends and relatives that had already built up an existence in the neighbouring countries. It is also notable that 95 per cent of the Afghan refugees in Iran stayed in cities or suburbs and one third of the total has lived in the capital Teheran (Norwegian Refugee Council 2004). On the other hand, the majority of the refugees in Pakistan remained in the countryside. Astonishingly, only one out of twenty had to be accommodated in one of the notorious refugee camps.

In the year 2002, more than two million refugees could, or rather had to return back home⁶. All the programmes for repatriation are supposed to terminate by the end of the year 2006. However, despite the significant sums spent by the Afghan Ministry for Repatriation on the return programme, a fifth of the refugees prefer to remain in exile status for political or economical motives. In addition, another 200,000 internal migrants who cannot return to their native regions will need a new homeland⁷. Even the future forecasts of the Ministry take continuing migration flows for granted⁸.

On the other side of the spectrum, thousands of KFOR officers, UN clerks, NGO delegates and private sector experts, the so called »Laptop Cowboys«, are commissioned to »deliver« the 1.3 billion dollars of international aid money every year⁹. By bringing along their infrastructures, lifestyles and consumption patterns to Afghanistan, by living in isolated quarters, looking for new steakhouses and even playing golf, these people represent – consciously or unconsciously – models to be imitated by the middle classes of the local population¹⁰. Here there is also a grey market for adventure tourism: for example, the website »Survival Guide to Kabul« is



promoting the option to get a contract with one of the humanitarian organisations in order to travel the country. (cp. Barrand, Jude; Medley, Dominic 2002)

The situation in Kabul

Between 2002 and 2004, the majority of refugees did not return to their native regions, but instead moved to their relatives in the cities; almost half of them went to Kabul. During the big homecoming phase, from summer 2002 to summer 2003, about 600,000 refugees arrived in the capital (Imhasly 2003). Most of them (75 per cent) found temporary shelter in the homes of relatives and friends. One out of five found himself housed in improvised shacks in squatted areas. Mostly located on hardly accessible slopes, these clay house settlements are now characteristic for Kabul's cityscape¹¹. The remaining five per cent were accommodated in temporary emergency shelters, refugee camps, and vacant buildings (Transitional Government of Afghanistan 2004b, Poppelwell 2002).

Due to the return process as well as a high birth rate, Kabul's population doubled in a relatively short time. At present, more than 3.5 million people are living in the city, and in 2006, the city's population will surpass 5 million (Transitional Government of Afghanistan 2004a). Kabul is becoming a mega city arising from the ruins.

Urban settlement patterns

Examples of urban elements and settlement patterns, under the influence of migrational flows and movements of transformation, will be presented in the following paragraphs. The examination will range from camp architecture, informal settlements, container or villa architecture, to new urban expansion schemes.

Camps

Refugee camps are living spaces in which the common processes of daily appropriation and reproduction are repressed. As a result, a permanent »localisation« of its inhabitants is blocked or slowed down. They represent living environments planned from above – either by the state or by large humanitarian organisations. The alienation and the impossibility of daily practices and routines create degrading conditions (Human Rights Watch 2004): employment is often banned, access to schools and educational institutions is limited, the food is dull, privacy is highly reduced, and intimacy is almost impossible. In addition, the respective elements of spatial organisation and control transform the camp into a non-place. Among its characteristics are: the anonymous grid pattern, uniformity of building materials and furniture, the fences and the roadblocks, the controlled access; a peripheral location within the city as well as harsh rules and regulations. Conflicts arise regularly, as in most cases the period of stay lasts much longer than originally planned. The tension can escalate if the camp dwellers don't have the possibility to self-organise themselves and take possession of daily life¹².

Informal settlements

Temporarily occupied buildings and informal settlements characterise large areas of Kabul's urban structure and offer accommodation to almost half of the population.

They cover most of the surrounding hills and slopes and are now highly integrated into Kabul's cityscape. Developed from below, improvised settlements are self-organised spatial systems, which arise through the occupation and appropriation of large areas. They are characterised by the use of simple materials and by the option to rapidly modify the structure. Consequently, informal settlements take an antithetical position compared to the abstract and rational organisation of the camps. In addition, due to the increasing scarcity of space as well as the official tendency of regulation and control, they are characterised by a permanently tense relationship with the state.

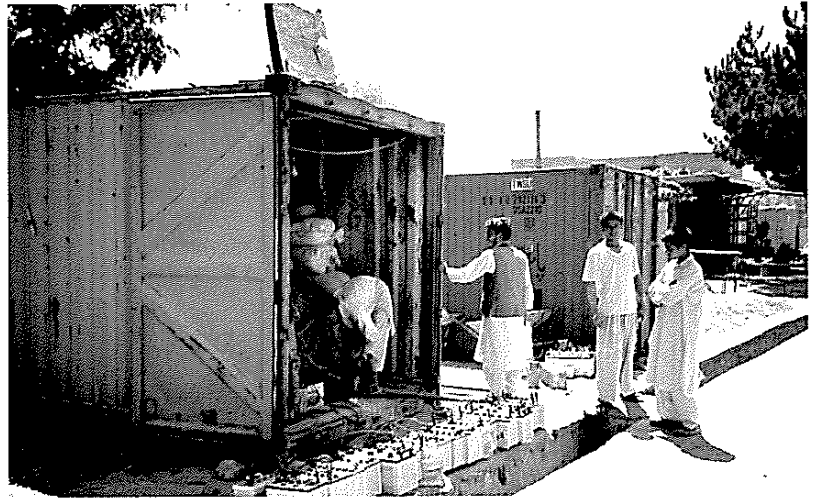
Containers

The Afghan way of using cargo containers is a specific example of informal appropriation practices. Containers represent the standardisation of globalised trade. As it is not profitable to transport the containers back, large supplies of these transport modules are scattered around the Afghan territory. Isolated rumours still circulate on how containers, in the past, served as prisons, traps or torture rooms. Today, however, they are mainly used as shops or dwellings. In some cities, entire container settlements and shopping streets emerged. The German journalist Bernhard Imhasly (2003) describes how »whole streets of containers [...] are used as habitats or as storage spaces. Driving by, they appear to be dwellings; the heavy steel doors have been unhooked from their hinges and were probably sold on the flourishing flea market. Clay has been applied to the perimeter walls and the roofs in order to keep out the heat of the summer and, more than that, protect from the bitter winter cold.«¹³

Villa parks

Surprising parallel worlds are emerging after three years of reconstruction. These are represented by first examples of a villa-type neo-modern reconstruction, transforming the city into an apparently paradox patchwork. The fact that contemporary Kabul has become the home of 240,000 civil servants (non-military personnel) along with rising investments by exiled Afghans and foreign companies, together with the increasing trade surplus¹⁴, have led to the birth of a new middle class (cp. US Department of Commerce, 2004). This leads to a new demand for specific forms of lifestyle, culture, consumption, and representation. A thriving construction market clearly can be seen as part of this boom.

Along with the appearance of a new middle class, a new building style is spreading. It is a trend, which combines modern and traditional elements. Here, Western building models are not simply copied, but rather mixed and elaborated. Hence, Kabul's new residential architecture is to a lesser extent the result of a direct adoption of Western modernity, it is rather a local version of types coming from the next-door regions. This strategy, also known as »hybridisation« or »creolisation« (cp. Hannertz 1997, Bhabha 1994), could be described as »Peshawar Style«¹⁵ in a local context. Western observers have described it as follows: »Entire settlements of gigantic cement villas in »Peshawar Style« emerge – mainly built by rich exiles or nouveau riches – one solitary next to the other, divided by high walls. The architectural style of facades is mixed in a hybrid way: whilst Western and his-



torical elements symbolise wealth, Pakistani elements represent local culture and religion. This type of architecture follows the aim of elevating itself from the poor, traditional clay houses or the prefabricated Russian housing schemes (micro-rayons), both representing the common architecture of the city. [...] The mirror-glass, used lavishly on facades, is usually green or blue. Audacious colour combinations are tested. In general, there is a lot of experimentation. This architectural language is poor and tasteless, at least according to criteria of Western architectural education. However, the experimentation may eventually lead to the evolution of an original own taste.«¹⁶

New towns and industrial parks

According to UN forecasts, Kabul has to face a massive growth in the coming years – comparable to other cities in developing and upcoming countries. In less than fifteen years, the city will become a megacity with more than six million citizens. A substantial surface expansion is going to be part of this process. However, it can be foreseen that it will be almost impossible to solve the problems related to poverty in that time. Thus, the majority of the city population will have to continue to carry out their own initiatives and to self-organise themselves. On the other hand, it becomes more and more apparent that as most of the expansion areas will belong to the middle classes, the private real estate market will play a leading role in the development process.

Although the government has slowed down the development of master plans and expansion plans up to now – mainly because of the concern about uncontrolled speculation – (cp Gotsch 2004b), a few investors have already started to develop small city expansion projects on greenfield sites. Examples are the »Green-Town Project« of the Afghan exile and entrepreneur Nabi Nabeel¹⁷, or the closed city for the US-American community near the air force base of Bagram (Imhasly 2004).

However, there has recently been a strong reaction from the government in regard to the growth forecasts. Knowing that the city can expand towards the north-east plains (cp. illustration on Kabul's growth areas), the Afghan Ministry for Urban Development and Housing (MUDH) has drafted an enormous city expansion project, the »Paimunar Housing Development Project«.

Whole streets of containers [...] are used as habitats or as storage spaces. (© Wernhörer)

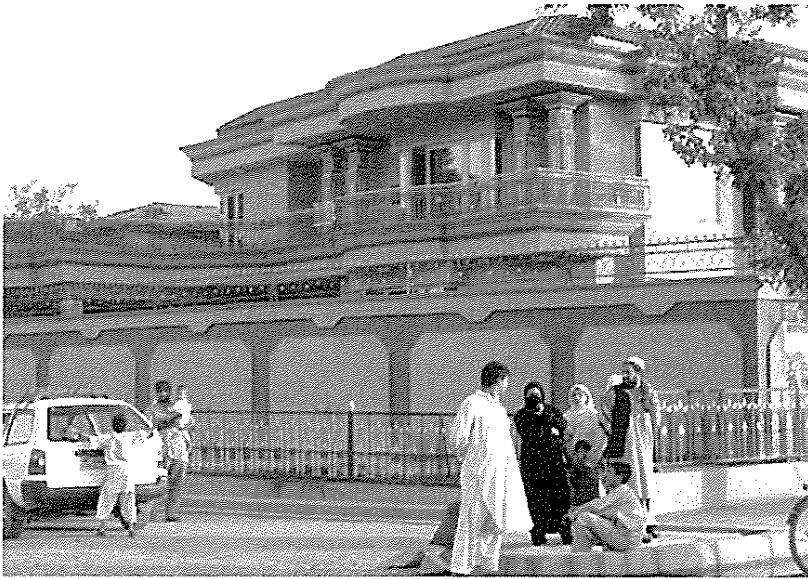
13 Translation by the author.

14 Economic activities have tripled between 2001 and 2003. In the next three years, the volume of investments is expected to jump to eight billion US dollars (US Department of Commerce 2004).

15 Peshawar is the nearest Pakistani border city and therefore an important market centre for Kabul.

16 From an email conversation with Niloufar Tajeri and Kerstin Bräutigam, students of architecture from the University of Karlsruhe and interns with the Aga Khan Foundation in Kabul and Herat in 2004.

17 »Green Town«, also known as Sharak-i-Sabz, northeast of Kabul, is being planned as an isolated residential area with its own shopping centres, production facilities and public facilities. At present, more than 600 modern apartments have been sold (cp. »Kabul Reconstruction & the emergence of Green Town« at: http://www.afghanembassy.net/nov_diary.html).



Middle class villas exemplify a local adaptation and transformation of Western style.
(© Niloufar Tajeri, Kerstin Bräutigam)

18 For the dimension of the Kabul II project see the Map on p. 19 of this issue.

19 The information on this project was hidden in a website of the U.S. Department of Commerce: http://www.export.gov/afghanistan/pdf/construction_presentation.pdf [08.2005]

20 For a more detailed description of neo-liberal urban forms and typologies in Southeast Asia cp. Gotsch 2004a

21 The Bagrami Park, seven kilometres south-east from Kabul, offers a combination of hi-tech infrastructures and services. (cp. <http://www.aisa.org.af/ipda>).

Peter Gotsch

Dipl.-Ing. M.Sc.; Architect, Planner, Urban Researcher and Consultant; Director of the Lab for Planning in a Global Context (GLORA) at the University of Karlsruhe; Boardmember and co-editor of *Trialog*; Member of the scientific committee of the Network Association of European Researchers on Urbanisation in the South (N-AERUS).
E-Mail: pg@glora.org

Also known as Kabul II¹⁸, this development will host around 700,000 citizens¹⁹. Without any changes to the existing approach we will have to expect a new city under the control of international market rules and neo-liberal concepts. We must also bear in mind that low-risk investment strategies, which have turned out to be very profitable in other locations, will dominate the field, which, nevertheless can hardly be considered as sustainable. Furthermore, we have to worry about the dominance of a small number of rational and standardised international urban typologies: gated communities, office parks, shopping malls, car-friendly mosques, entertainment parks etc. – all for an exclusive and wealthy range of clients²⁰. By now, integrated economic zones such as the newly planned Coca-Cola-Bagrami Park are an indication of profit-oriented development strategies²¹.

Therefore, it is a quite worrying fact that one of the few areas that could absorb some of the city's growth pressures is intended to be the place of a low-density, car-oriented Western suburban landscape with one to two-storey buildings – in spite of the evidently large housing demand for hundreds of thousands of people in the next decade.

Planning diversity

The significance of the new urban forms described in this article is underlined by the fact that the situation of the city will not »normalise« itself in the foreseeable future. Today, migration has to be considered a crucial part of modern urbanisation processes. The self-built settlements, the adapted containers, the hybrid Peshawar-style facades and the Western-oriented »New Towns« represent only a sample of elements and patterns related to a new urban landscape which is defined by migration, flight and expulsion. Since Kabul's administration will not be able to handle all the planning problems that are arising in a short period of time, the city has to rely on the self-help potentials of its residents. The city functions mainly on the basis of the personal initiative of individual urban actors and groups – though within an increasingly fragmented and polarised context. It will therefore be of utmost importance for the planners

as well as for the politicians to mark out the amount of »freedom« a city development process needs, in other words, to identify what should be planned, controlled and governed, and what could be self-organised by the citizens. Then, attention should be focused on the construction of specific (infra-)structures, and on leaving those fields both functionally and spatially free that allow for self-organisation and assimilation.

References

- Appadurai, Arjun 1990*: Disjuncture and Difference in the Global Cultural Economy, in: Feartherstone, Mike (ed.), *Global Culture: Nationalism. Globalization and Modernity*, London, p. 295ff
- Bhabha, Homi 1994*: *The Location of Culture*, London/New York.
- Baldauf, Scott 2004*: What's Hot and Sizzling in Kabul? The new steakhouse, *The Christian Science Monitor*, March 26, 2004 edition, at: <http://www.csmonitor.com/2004/0326/p01s04-wosc.html>
- Barrand, Jude; Medley, Dominic 2002*: *The Survival Guide to Kabul*, at: <http://www.kabulguide.net/>
- Ebinger, Matthias; Messner Tobias et al 2001*: Entwicklungsorientierte Nothilfe beim Bau von Flüchtlingslagern, in *TRIALOG, Zeitschrift für das Planen und Bauen in der Dritten Welt*, Nr. 67: Aneignungen und Transformation, 4/2000, Darmstadt, p. 33ff.
- Gotsch, Peter 2005*: „Kabuls Migrationslandschaften“, in Schäfer, Sandra; Becker, Jochen; Bernsdorff, Madeleine (Hg.), *Kabul/Teheran 1979ff, Städte unter Stress und Migration; Metrozones 6*, Berlin.
- Gotsch, Peter 2004a*: Saigon South: Parallel City in the South – On the Production and Typology of Neo-Liberal Urbanism, in: Somma, Paola (ed.), *At War with the City*, Gateshead, p. 19ff.
- Gotsch, Peter 2004b*: The Role of Spatial Strategies in Planning Kabul's Future, in: Mumtaz, Babar; Noshis, Kaj (ed.), *Development of Kabul. Reconstruction and planning issues*, Comportements, Lausanne, p. 129ff
- Grace, Jo; Pain, Adam 2004*: Rethinking Rural Livelihoods in Afghanistan; Afghanistan Research and Evaluation Unit (AREU), Synthesis Paper Series; Kabul, p. 33, at: <http://www.areu.org.af/publications/Rethinking%20Rural%20Livelihoods.pdf>
- Hannertz, Ulf 1997*: Scenarios for Peripheral Cultures, in: King, Anthony D. (ed.), *Culture, Globalization and the World-System: contemporary conditions for the representation of identity*, Minneapolis, p. 107-128.
- Human Rights Watch 2004*: Testimony from refugees in New Jalozai and Kotkai Camp, Pakistan, in: *Human Rights News*, at: <http://www.hrw.org>
- Imhasly, Bernhard 2003*: Im Lande der Container, in: *die tageszeitung*, June 5th 2003, Berlin; p. 5.
- Norwegian Refugee Council (NRC) 2004*: Global IDP Project, at: <http://www.idpproject.org>.
- Poppelwell, Teresa 2002*: *Informal Housing Survey: Kabul, UN-Habitat*, Kabul.
- Simone, Abdou Maliq 1998*: Globalization and the identity of African urban practices, in: Judin, Hilton; Vladislavic, Ivan (ed.), *blank_Architecture, apartheid and after*, Rotterdam, Section D8.
- Skeldon, Ronald 1997*: *Migration and Development. A Global Perspective*, London.
- Stolte, Udo 2005*: Afghanische Flüchtlinge – Lager und Repatriierung in „konstruktiver Zusammenarbeit“ mit der NGO Shelter Now, in *TRIALOG - Zeitschrift für das Planen und Bauen in der Dritten Welt*, issue 84, 1/2005; Orte Bauen, p. 4ff.
- Transitional Government of Afghanistan (TISA) 2004a*: *Securing Afghanistan's Future*, Technical Annex: Urban Development, Kabul.
- Transitional Government of Afghanistan (TISA) 2004b*: *Securing Afghanistan's Future*, Technical Annex: Refugees and Internally Displaced Persons, [available online].
- United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) 2003*: *Land Issues within the Repatriation Process of Afghan Refugees*, [available online].

Confusion guaranteed

Provincial reconstruction teams in Afghanistan

Rainer Glassner

Provincial Reconstruction Teams (PRTs) wurden erstmalig in Afghanistan gegründet. Die Idee hinter diesen – auch räumlich gefassten – multinationalen „integrierten Einheiten“ aus Militär und zivilen Einrichtungen besteht ursprünglich darin, staatlichen und nichtstaatlichen Organisationen eine sichere Umgebung zur Durchführung ihrer humanitären und Wiederaufbauprogramme zu schaffen. Umgekehrt wird die ausgeprägte ausländische Militärpräsenz in einen entwicklungspolitischen Kontext gestellt; durch diese Legitimation wird eine höhere Akzeptanz angestrebt. NGOs sehen in dem Ansatz jedoch ein Gefährdungspotential für ihre eigene Arbeit, da die Grenzen zwischen militärischen und humanitären Aufgaben unscharf werden. Seit Gründung der ersten PRTs im Jahr 2002 wurden ihre Aufgaben und Funktionsweisen mehrfach modifiziert; insbesondere hängen die Herangehensweisen von den spezifischen Erfordernissen des Standorts ab, sowie auch von der Nation, die die Führung des jeweiligen PRTs übernimmt.

Provincial Reconstruction Teams (PRTs) were first developed in Afghanistan. In general, this kind of 'integrated unit' combining military organisations and civil institutions is meant to be more than just a short-term agreement. The idea behind this approach is that the military enables civil institutions to realise reconstruction projects in a secure environment. Unit sizes vary greatly, ranging from 40 to about 300 participants. In addition, the orientation differs from team to team, as the teams are dependent on the doctrine of their respective nation as well as the environment in which they operate.

Since their initial implementation in Afghanistan, the objectives, tasks and possibilities of PRTs have been modified several times – only the basic idea and the name have remained constant. A comparative study of the different experiences in the field of civil-military interrelation should be conceptualised based on the different concepts of the specific nation involved. The original approach – i.e. to send smaller civil-military co-operative units to the provinces of Afghanistan – has been adopted in various ways; as illustration 1 demonstrates, the structure of a CIMIC depends on a nation's CIMIC doctrine.

Thus, each of the different concepts must be analysed individually. A wide variety of nations head PRTs: The USA, Great Britain, Germany, New Zealand, Netherlands, Italy, Spain, Lithuania and Canada. In reality, many more nations are represented within these PRTs, but to simplify matters they are named by the nation in charge. The goal of this essay is to generally clarify the differences between the approaches rather than to discuss their individual successes or counterproductive effects. To further streamline this article, only the early and very distinct approaches of the USA, Great Britain and Germany are covered.

The US American Approach

„The PRTs, remember, are military organisations first and foremost.“ (Barno, 2004). The US military developed the

PRT approach in the summer of 2002 as a reaction to the changing circumstances in Afghanistan. On the one hand the USA was hesitant to a geographical enlargement of the International Security Assistance Force (ISAF) mandate, as they worried about the success of their own war on terror.¹

On the other hand, it became obvious that insecurity in the South and Southeast of the country was increasing, which meant that the Afghan government was not able to develop a stronger influence outside of Kabul. In addition to that, anti-US American resentment was increasing in regions where civilians had died during US American missions. Forerunners of the US American PRTs were the Quick Impact Projects (QIPs) to increase acceptance and security for the military (Force and Protection) and to foster support in the population (Hearts and Minds). The new approach focused on co-operation between civil reconstruction teams and military forces. The latter took general command and incorporated the reconstruction projects as part of the mission.

The plan to implement PRTs was officially presented in November 2002 in Kabul. Eight PRTs were to be created by spring 2003, with two main goals: To improve security in Afghanistan, and to promote the reconstruction process on a large scale (including infrastructure projects and other major projects to add new jobs for the population). Moreover, PRTs were supposed to bring regional rulers and the central government closer together. Finally, the implementation of the PRTs was thought to boost the population's confidence in the peace process initiated by the Petersberger Abkommen. In short, PRTs were supposed to facilitate and support the local economic, political, and social reconstruction of Afghanistan and, through the involvement of small-level civil-military teams, to break through the vicious circle of lacking security and missing reconstruction. „In the long run PRTs should act as a catalyst to secure unstable areas, and to support the government of Afghanistan.“ (Barno, 2004)

¹ One has to keep in mind the two distinct mandates under which military forces act in Afghanistan. Operation Enduring Freedom (OEF), that is first and foremost a US-led combat mission in the war on terror. And the International Security Assistance Force (ISAF) under NATO command. ISAF was formed according to UN resolution 1386 „to assist the Afghan Interim Authority in the maintenance of security in Kabul and its surrounding areas, so that the Afghan Interim Authority as well as the personnel of the U.N. can operate in a secure environment“ and „to enable the Afghan TA (Transitional Authority; the author) the build up of security structures in Afghanistan in accordance with the Bonn Agreement and as agreed in the Military Technical Agreement.“

As already mentioned above, alongside the military component within a US PRT there are also civil affairs components, i.e. reservists coming from a civil professional background deployable for reconstruction projects. Additionally, members of the following departments and ministries are active within US PRTs: Department of State, Department of Agriculture, US Agency for International Development (USAID). In some rare cases there are also members of the British Department for International Development (DFID). The ratio of military to civil staff is around one to ten. The provision of humanitarian aid and the use of development work to achieve military goals (security for the own forces; information gathering) resulted in harsh criticism from NGOs. This behaviour is regarded as counterproductive as it blurs the line between humanitarian aid and military activity, and endangers employees of aid agencies.

However, the approach and procedure of US PRTs differ evidently from those conducted under the ISAF. US PRTs are applied foremost as a tool to get useful background information to facilitate the war on terror. Thus, the PRTs' modus operandi seems to be a mixture between pressure „We said, if you shoot rockets at us, no clinic“ and incentive „The more they help us to find the bad guys, the more good stuff they get“ (PakTribune, 2004). This procedure is obvious in flyers such as those spread by US army and air force showing an Afghan girl with a big bag of wheat; on the flyer was written: „Pass on any information related to Taliban, El Qaeda and Gulbaddin to the coalition forces (...) in order to have a continuation of the provision of humanitarian aid.“ (Medecins Sans Frontiers, 2004) As a result of heavy protests coming from NGOs the US eventually discontinued this procedure.

The British Approach

„The whole point of Provincial Reconstruction Teams, however, is not just to provide a degree of military security but to bring together representatives of the Department for International Development and the Foreign Office so that they can unite in development work, and enable people (...) to feel reasonably confident that there is an international interest in development – and, crucially, that there is a central Government in Kabul that is responsible for the entire country.“ (House of Common – Secretary of State for Defence, 2003)

The British model of the PRT strategy was implemented and led under the counterterrorism mandate of Operation Enduring Freedom. With critical views of NGOs and their own performance in conflicts within former British colonies in mind, they modified the US concept. As of July 1st, 2004, the ISAF has been in charge. The challenges faced by the British military in their area of responsibility differed considerably from the insurgency in the south and southeast. This influenced the conception, as the Foreign Affairs Committee of the House of Common finds:

„... the fact that the British Government decided to operate in an area where those were clearly tensions between two major power holders and set out to resolve those tensions meant that they had been effective in doing what they set out to do, whereas the PRTs elsewhere have not been very clear about their mandate, and they have very much focused on the reconstruction side, at the expense of security.“ (House of Common – Foreign Affairs Committee, 2004)

Operation Enduring Freedom PRTs: (southern and eastern provinces)

1. Gardiz - USA
2. Bamian - NZ
3. Konar - USA
4. Khowst - USA
5. Paktika - USA
6. Ghazni - USA
7. Zabol - USA
8. Oruzgan - USA
9. Parwan – S. Korea /USA
10. Nangarhar - USA
11. Kandahar - Canada
12. Helmand - USA
13. Laghman - USA

ISAF PRTs: (northern and western provinces)

1. Balkh – UK
2. Faryab – UK
3. Herat – Italy
4. Farah – USA
5. Badakhshan – Germany
6. Konduz – Germany
7. Baghlan – Netherlands
8. Badghis – Spain
9. Ghowr – Lithuania



In Afghanistan the British military concentrates on security issues rather than on civil projects. According to Colonel Dickie Davis, the British procedure is geared to three main objectives: „Ensuring security is our priority, then we can co-operate with the ministries of the northern provinces so that eventually we can start reconstruction projects.“ (Quadiri, 2003). The guidelines of British peace building are clearly determined: The least possible use of violence, the necessity of impartiality, and the priority of political and economical initiatives in contrast to military action. The British approach is clearly opener than the US approach. This is obvious in terms of the soldier's training as well. The British soldier's preparation not only includes combat training but also preparation for police actions and peacekeeping missions. Thereby the most fundamental assumption is that the whole military personnel „have a responsibility for engaging in civil-military co-operation“ (Ministry of Defence) and „all command and staff-trained officers have a basic awareness of the requirements of CIMIC.“ (Ministry of Defence).

Consequently, every single soldier is part of the civil affairs programme (Holländer, 2003). This claim requires a political willingness to accept a possibly higher endangerment of the troops – through light armament or small-scale foot patrols – and to delegate decision-making to the command in theatre. This is meant to increase the acceptance of the population, while the bottom line is to decrease the physical endangerment for the soldiers. However, this seems to demand a higher political responsibility and a domestic risk for the responsible politicians.

Crucial to the British PRTs are the Military Observation Teams (MOTs). Within the British PRTs every member has to act on the maxim to expand the interim government's influence. To do so, the MOTs are used as the 'eyes and ears' of the PRT. They can be seen as mini-PRTs or, according to the Foreign and Commonwealth Office (FCO), as 'Good Will Ambassadors'. Their task is to report, observe, and get a picture of the conditions on the ground. For several weeks these small-scale units – usually made up of six soldiers with two cars – act independently from their headquarters in Mazar-e Sharif. Significant for MOTs is that a great deal of responsibility and command is delegated to somewhat low ranks – MOTs are mostly headed by a captain. This enables them to make decisions quickly without keeping chains of commands. Nevertheless, close contact to headquarters is kept through satellite communication. So, depending on the actual situation and challenges, a representative of the FCO or DFID is sent to the region or the PRT commander asserts his influence on the warlord in order to mitigate the conflict.

The MOTs are not supposed to identify or realise reconstruction projects. In fact, they are confined to passing information to headquarters when they come across conditions conducive to implementing a project. The civil component inside the PRT identifies potential reconstruction projects which the DFID may then finance. Within this process DFID has the authority to establish guidelines. Furthermore, to separate clear military issues from reconstruction and development projects, the MOTs are not allowed to pledge the population anything in terms of reconstruction projects (such as buildings,



Handing-over ceremony of a school building financed by the German government, attended also by German soldiers (© Thomas Röttchen)

materials, resources, etc). Accordingly, the only task of the military component of the PRT is to establish relations with people and/or organisations which provide and realise reconstruction aid. Due to the number of MOTs – about twelve are active in the region – the British military – even with a small contingent – is able to provide considerable representative effect and security. Beyond this, the MOTs are also meant to be a contact point for any kind of concern and complaint.

The PRT in Mazar-e Sharif is mainly supposed to have a stabilising effect on the warlords still falling out with each other. Yet, PRTs are principally not a part of a so-called enforcement mission in which PRT organisations actually try to solve conflicts at gunpoint. Instead, PRTs are meant to support Afghan peace initiatives through independent monitoring; the objective is to provide confidence in a certain level of stability and in the opportunity of alternative approaches of conflict resolution. According to an official statement of the British government, British PRTs' strategy is the Step-Back-Approach; in comparison, the US strategy is direct confrontation. Furthermore, London attaches a certain value to the fact that their adoption is dialogue-based. Also of importance is the opportunity supplied by the PRTs for the warlords to talk in a secure environment in an uncommitted space. Through this method of conflict mediation the British PRTs played a decisive role in ending the fights between the militias of Warlord Abdul Rashid Dostum and Ustad Atta in November, 2003. They aided in making the ceasefire between the previously mentioned warlords and a partial decommission of weapons possible.

The German Approach

The German commitment in Afghanistan was broadened on October 24th, 2003, by order of Parliament. At the time the German military was already heavily present in Afghanistan, primarily in the region of Kabul. The German PRT in Kunduz took the PRT idea a few steps further: It is the first PRT with an ISAF mandate in Afghanistan to be active outside of Kabul and, in addition, no military is in command of the civil actors. In fact, the German PRT is based on two pillars which coexist equally: The military one and the civil one. Within the German approach the word assistance does particularly matter with reference to the International Security Assistance Force. The strategy is based on a so-called Second-Row-Approach,



A poster reminding the population to attend the first democratic elections in Afghanistan (© T.Röttchen)

2 „Basic conditions are thus created which permit the development and improvement of political and administrative institutions, promote a civil social environment, and support the development of the security sector and a physical and economic reconstruction.“ (Deutscher Bundestag, 2004: 34)

3 It remains open to debate how integrated this approach in reality is.

Rainer Glassner

is a research fellow at the Institute of Development and Peace. He currently works at project funded by the German Foundation for Peace Research on state-failure and local governance structures in Afghanistan and Somalia. For further information: rainerglassner@web.de www.state-failure.de

which supports local structures by centring the Afghans. Moreover, this concept clearly separates the military pillar from the pillar concerning foreign affairs and development politics. Generally, the mission of the German Kunduz PRT is based on two main duties corresponding on a macro-level to those of the USA and Great Britain: The provision of security and reconstruction. The draft paper of the German government states: „Damit werden Rahmenbedingungen geschaffen, die Aufbau und Verbesserung politisch-administrative Institutionen, Förderung des zivilgesellschaftlichen Raums, Unterstützung beim Aufbau des Sicherheitssektors und physisch-wirtschaftlichen Wiederaufbau ermöglichen.“ (Deutscher Bundestag, 2004: 34)²

The Federal Ministry of Defence is supposed to accomplish the first task, whereas the Ministry for Foreign Affairs, the Ministry of the Interior, and the Federal Ministry for Economical Co-operation and Development are meant to accomplish the remainder conjointly. Therefore, it can be seen as an integrated approach of these four ministries.³

The main task of the Federal Armed Forces is public relations and to establish a 'security net'. How the CIMIC in Kunduz proceeds is shaped by a different focus than that in Kabul. Whilst CIMIC-supporting projects (i.e. sustainable applied projects which require special personnel) are also realised in Kabul, the main focus of the PRT in Kunduz is to facilitate a civil situation. CIMIC projects are constricted to quick and practicable actions aiming for visible improvements so as to improve public acceptance (force protection). CIMIC's involvement in this field of application was initiated by the BMZ as their leading function was in terms of the reconstruction.

The tasks of the civil part within a PRT vary in correspondence to the different ministries. The main objective of the BMZ is the reconstruction of social and economical infrastructures. They also place emphasis on education and employment creation. The guideline

for all measures concerning development politics is the National Development Framework. The actual reconstruction and development work is done through a broad variety of GOs and NGOs. According to the Federal Ministry for Foreign Affairs, since the establishment of the German PRTs the number of acting NGOs in the Kunduz region has increased. The BMI maintains a regional centre for police training/education operated and executed by adequate personnel coming from the region as well as alumni of the police academy in Kabul (which study further to become trainers).

Conclusions

The press coverage about Afghanistan always speaks about the PRTs without distinguishing between their approaches. PRTs are not a one-size-fits-all instrument; their approaches vary as greatly as the challenges and requirements of the regions of Afghanistan do. Areas in which neo-Taliban and other insurgents operate require a different modus operandi than areas in which warlords try to establish quasi-autonomous fiefdoms. In addition to that, the procedures differ from nation to nation. As a minimal criterion, at least the distinction between Enduring-Freedom PRTs and ISAF PRTs should be applied.

References

- Barno, David W.: *Afghanistan: The Security Outlook* - Paper presented by Policy Forum des Center for Strategic and International Studies am 14.05.2004,
- Bingham, Bruce B., Rubini, Daniel L. & Cleary, Michael J.: *U.S. Army Civil Affairs-The Army's „Ounce of Prevention“* - Land and Warfare Paper No. 41: Association of the United States Army. www.usa.org, 2003.
- Holländer, Lutz: „Europäisches Peacekeeping im Irak“. In: *Europäische Sicherheit*, 08/2003, S. 7-9.
- House of Commons - *Foreign Affairs Committee: Foreign Policy Aspects of the War against Terrorism - Seventh Report of Session 2003-04 Volume I*. London, 2004.
- International Crisis Group (ICG): *Peacebuilding in Afghanistan*. www.crisisweb.org, 2004.
- Klingebl, Stephan & Roehder, Katja: *Entwicklungspolitisch-militärische Schnittstellen - Neue Herausforderungen in Krisen und Post-Konflikt Situationen*. Bonn, 2004.
- London, James J. & Hayes Richard E.: *National Approaches to Civil-Military Coordination in Peace and Humanitarian Assistance Operations*. www.dodccrp.org, 1997.
- Medecins Sans Frontieres (MSF): *Coalition forces endanger humanitarian action in Afghanistan*. www.msf.org, 2004.
- Ministry of Defence (MoD): *Joint Military/ NGO Operational Planning Exercise Report*. London, (o.J., a).
- Ministry of Defense (MoD): *UK MoD Civil Military Co-Operation (Cimic) Philosophy*. London, (o.J., b).
- PakTribune: *US Hunts, Hearts and Minds' in Afghanistan*. www.paktribune.com, 2004.
- Qadiri, Nahim: *UK-led team in Mazar says security top priority*. www.reliefweb.int, 2003.
- Sedra, Mark: *Challenging the Warlord Culture - Security Sector Reform in Post-Taliban Afghanistan*. Bonn, 2002.
- Stapleton, Barbara J.: *Reasserting the Humanitarian Agenda: NGO responses to recent developments in civil-military affairs in Afghanistan*. Tokyo, 2003. (a)
- Stapleton, Barbara J.: *The Provincial Reconstruction Team Plan in Afghanistan. A New Direction?* Bonn, 2003. (b)
- Straits Times: *Americans no different from Russians, say bereaved Afghans*. 17.07.2002.

Budget lines, donor procedures, and receiver dynamics

Some comments on the intrinsic dynamics of international aid money

Eberhard Knapp

Der vorliegende Artikel beleuchtet die Dynamik, die internationale Hilfeleistungen in den jeweiligen Empfängerländern auf der Projektebene auslösen können und mit welchen Komplikationen zu kämpfen ist. Dabei wird zwischen staatlicher Hilfe – i.d.R. im Rahmen eines bilateralen Abkommens – und den Leistungen der flexibleren, durch private Zuwendungen finanzierten Nicht-Regierungsorganisationen unterschieden. Darüber hinaus stellt die Nothilfe nach Katastrophen andere Anforderungen – die möglichst schnelle und sinnvolle Verwendung einer kaum zu bewältigenden Flut von zweckgebundenen Spenden – als die mit langem Vorlauf geplanten Programme der Entwicklungszusammenarbeit. Die Erfolgskriterien der Geberorganisationen sind im Allgemeinen andere als die von durchführenden Consultants und /oder Projektträgern und letztlich denen der Nutzer. Die Forderung nach reibungslosem „Mittelabfluss“ auf der Geberseite, unterschiedlichste und nicht immer offenkundige Motivationen und Zielsetzungen auf der Durchführungsebene und häufige Überforderung der an Entscheidungen beteiligten Zielgruppe treffen nicht selten im selben Programm aufeinander. Die resultierende Konfusion und die nicht offenkundigen Interessenskonflikte gefährden in erster Linie die Nachhaltigkeit der Maßnahmen.

International „Aid Money“ has for many countries become an important if not even vital part of their national budgets. Governments have created departments to deal with such money – and the multitude of „Donors“ associated thereto. There is the „Ministry of Planning“ or the „Ministry of International Cooperation“ or an „International Department“ in the Ministry of Finance. Such ministries are often created only at the insistence of the donors, who want to be assured that their funds are being properly spent! In our part of the world we have ODA, AFD, BMZ, USAID, DFID, SIDA, JICA and many other organisations, all of which justify their existence by spending money. Elaborate and complex procedures have been established by means of which the flow of this money is planned, managed, controlled and audited. But – above all – it has to flow! The moral issues associated with aid money or the often-made accusations of creating dependencies, sustaining of elites, etc. will not be addressed here, nor will the current debate concerning aid vs. subsidies. These are all highly political and highly debatable – possibly even ideological – issues where there is probably no clear-cut „right“ or „wrong“. Rather, the following will focus on the factual forces inherent to the administrative procedures and requirements which are implicit in the „implementation“ of international aid, thereby looking at some of the (hidden?) dynamics generated by this powerful „entity“ and at the „collateral impact“ of these essentially well-intentioned funds. Without overrating these mechanisms, I believe it is important that we understand them and know that they may have a bearing on any given project's implementation.

International aid – What is it?

When talking about „international aid“ it is important to differentiate between „official“ aid (both bi- and multi-lateral) and assistance given by NGOs and civil society organisations. There are fundamental differences

between both forms of aid. NGO funds – or private donations – are „real money“ which is required to be spent as quickly as possible and only for the specific purpose for which the donation was given. Indeed, the pressure to spend these funds is often immense.

An excellent case example is the world's reaction to the recent tsunami disaster, where the total funds made available as donations from individuals in many countries through small and large NGOs exceeded the loans and grants made available by governments and multi-lateral organisations. While the US Government made available €715 million, private donations in the United States amounted to over €1,200 million. In Germany, the figures were €536 million in government aid and €553 in individual, private donations.¹ In total, dozens of governments, the World Bank, and the Asian Development Bank have now paid or approved €4.75 billion – 80 percent of the €5.9 billion they promised. The public donated a similar amount – approximately €5.2 billion.

Compare these amounts with the annual national budget of Sri Lanka (€3.6 billion in 2003), for example, and it becomes apparent that these funds will have a strong impact on the development of recipient countries.

However, such directional impact is not limited to natural disasters only. Rather, in many countries foreign aid constitutes a very sizeable proportion of the national income, e.g. Mali's overall national budget (expenditures) amounted to €693 million in 2002, whilst foreign economic aid totalled €497 million (2001) – or 72%.²

The dynamics of „NGO money“

As indicated above, private donations are, as a rule, dedicated by the donating individual to a specific purpose. Thus, Médecins sans Frontières (MSF) received

¹ For more information on the post-Tsunami aid to the affected countries, both in absolute and in per capita terms, see: www.alertnet.org/the-facts/aidtracker/

² Other examples: In Pakistan, total expenditure amounted to €13,800 million (2004), with foreign aid reaching €2,000 million (2002) – or 15%. The respective figures for Mozambique are € 1,165 million (2004) and €527 million (2001) – or 45%; for Guinea: €593 (2004) and €299 (1998) – or 50%.

some €105 million immediately after the Tsunami struck. Being an experienced and highly responsible organisation, MsF soon realised that it would not be able to spend the money in a sensible and appropriate manner and appealed for an end to dedicated donations as early as January 2005. Now, in an unprecedented, huge administrative effort the organisation is approaching each individual donor to get authorisation to redirect the donations to other purposes.

Unfortunately, such behaviour is not the rule. NGOs frequently compete with one another for „beneficiaries“. In the case of the tsunami, many inexperienced NGOs appeared, often squandering funds in a very irresponsible manner. This was mainly due to the pressure from the home office (or donors) to spend the money as quickly as possible – and, of course, as directly as possible – without intermediaries. Typically, such NGOs operate like wildfire: Uncontrolled, uncoordinated, and with little understanding of the need to liaise with one another and to plan in a coordinated manner. They will spend their money – even at the risk of leaving behind another „white elephant“!

Thus, in many instances, decisions concerning the manner in which money would be spent are not the result of careful planning aimed at long-term sustainability; many ad-hoc decisions were made by inexperienced „humanists“ bent on getting the donated funds directly to the „target group“ with a minimum of overhead! As a consequence, victims may be given new houses which are far bigger than those they previously had, a health station they cannot maintain and operate, or an infrastructure they cannot efficiently utilise. In the case of the tsunami, many of the new houses will require regular funds for maintenance and operation (for water, electricity, toilet paper...) and are located far away from the very sea these fisher folk need in order to survive.

The NGO representative, on the other hand, can return home with pictures showing pretty new houses and their smiling owners – what else should they do? – and a statement saying that all the money donated has been quickly spent for the direct benefit of the tsunami victims! Nobody is likely to follow-up and discover:

That many of the beneficiaries may leave their new houses to return to a more simple shelter, one that is closer to employment opportunities. That multi-storeyed housing is not always appropriate. That the long-term sustainability of such housing may not be ensured due to lack of maintenance.

The dynamics of „government money“

International aid extended by one government to another is generally more complex; whether in response to a disaster or in the course of routine „Financial Cooperation“ between one country and another, such assistance requires extensive contractual agreements. The money only becomes „real“ once the „giving“ government makes a „commitment“ – a legally binding, signed contract. This may happen many months, or even years, after the funds were initially „pledged“. At this stage donor funds will be defined in terms of volume and intended utilisation; a „project“ is then generated. The details of the project are usually defined

in a Project Assessment Report or similar document. Here the project measures to be achieved, the detailed implementation arrangements, and the intended duration of the project are specified. Generally speaking, at the beginning of any project it is the implicit understanding of all parties concerned that the funds will be put to „good use“, i.e. all parties in the agreement wish to implement the project as intended and for the benefit of the „target group“ or „beneficiary population“.

Numerous precautions are taken to make such a project „environmentally compatible“ and sound: Details concerning the use of certain materials (or their exclusion) will be agreed upon, studies concerning the anticipated environmental impact of the proposed measures will be done, and, where necessary, appropriate mitigation measures will be laid down as a minimum requirement. „Gender aspects“ will be considered and great care will be taken to ensure that the project counteracts any possible „gender bias“ that may prevail in the project environment. Often, a specifically formulated project objective will be to pro-actively strengthen the role of girls and women – irrespective of whether this may be considered desirable by a certain society or not.³

And, of course, the Project Assessment Report will outline in detail how the „sustainability“ of the project measures can be assured. This concern that any intended project measures will be of long-term relevance to the recipient country or community is probably the most important aspect of modern-day international cooperation. Ideally, the project measures will be replicable or initiate follow-up action which will ensure the long-term sustainability of the project measures implemented.

An agreement will also be made on the intended „project duration“ – which is frequently the most critical aspect. In most instances, every effort will be made to minimise this period as management and implementation costs increase alongside the project duration. At the same time, after the preceding lengthy administrative procedures, the project beneficiaries are by now often filled with a sense of urgency that the project should finally start!

In summary, once „government money“ finally arrives on the ground and project implementation can commence, much time has elapsed. It is now imperative that project measures be implemented (or realised) as quickly as possible and without any further delay. At times, the pressure can become so intense that this may even lead to a lack of proper planning.

About „donors“ – The specific nature of donor-funded „interventions“

Aside from the more general and ideal framework and development-oriented goals for donor-funded interventions as outlined above, these funds are also subject to a number of important administrative or procedural requirements.

More often than not, the funds made available through a given project for the implementation of project measures by a defined Project Executing Agency surpass the funds usually available to the agency. In addition, the

3 The active involvement in (or, meddling with) these sometimes very sensitive „gender issues“ is often based merely on our (western) interpretation of what a woman's role in society should be, thereby totally ignoring the cultural history and evolution as well as the religious convictions and traditions of a given community or society.

4 Sometimes, however, it may be just the case of lack of flexibility or the unwillingness to accommodate new concepts – or the fact that MS Project does not allow for such variables!

5 I feel it would be appropriate if donor agencies would move away from this benevolent, paternalistic terminology and instead, start to viewing these people as their real „clients“; after all, it is them who have to repay the loans through taxes or missed government spending.

remuneration paid to the project staff – both expatriate and local – very often surpasses the salaries earned by the staff of the Project Executing Agency.

Indeed, the need to implement a given project rapidly and within a specified time-frame often leads to the creation of so-called „Project Implementation Units“ within a given ministry or institution. These focus the efforts of the Executing Agency on a rapid project implementation. Such PIUs often evolve into parallel structures within a given organisation – complete with their own rules and regulations, including „salary topping-ups“ or additional payments – only to be dismantled once the project comes to an end. In essence, sometimes people get involved in such projects for the sake of additional income, not for the sake of the project itself.

The effect of „big money“ in a generally poorer environment very often leads to the – albeit temporary – redistribution of powers or authority. This is exacerbated by the already mentioned external pressure to rapidly finish the given project, and by the law of any long-term bond between the donor (or his representatives, i.e. the project team) and the place or locality of the intervention.

The project team, usually a professional consultant firm, has a job to do and will move on to a new project and/or a new country once his job is done. In addition, during the actual implementation phase the project team can, as a rule, focus only on the individual project. The sheer work pressure and responsibility of finishing a project „on schedule“ do not allow any regularly review of the wider framework or context in which the project evolves. Thus there is little scope (or, for that matter, incentive) for flexibility or innovation. It is apparent that the nature of donor-funded projects does not specifically encourage professional commitment.

Rather, the donor agency will stress the importance of aspects such as transparent reporting, achievement of targets and timely project completion. Quality is, unfortunately, not always an important criterion of the project results demanded! As a rule, it is adequate if the „beneficiaries“ do not complain!

In addition, in view of the often rigid and minimalist time schedule of a project, the project team does, in general, not have the necessary resources to appropriately deal with present-day approaches such as participatory planning⁴. This should be of particular concern.

Finally, when projects near the final completion date an added element becomes important: Pressure will mount to spend any „residual funds“ still remaining. The implication may be to „spend it – or loose it“. This means that unplanned ad hoc decisions (with sometimes far-reaching consequences and implications) may be taken and funds spent in a „suboptimal“ manner.

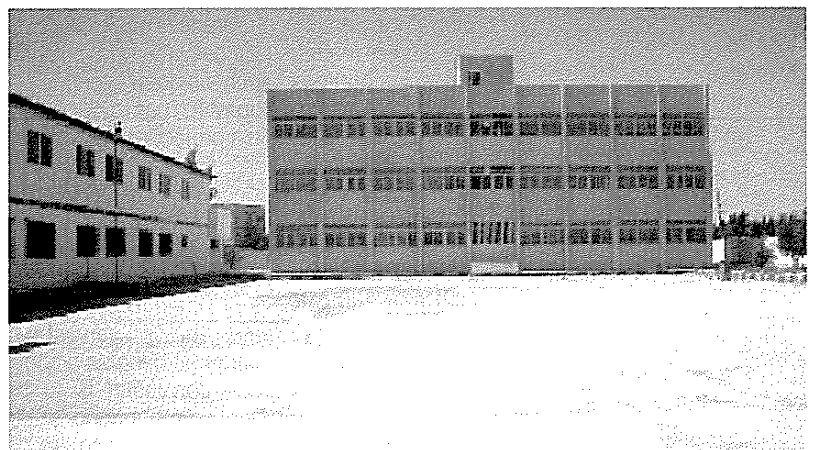
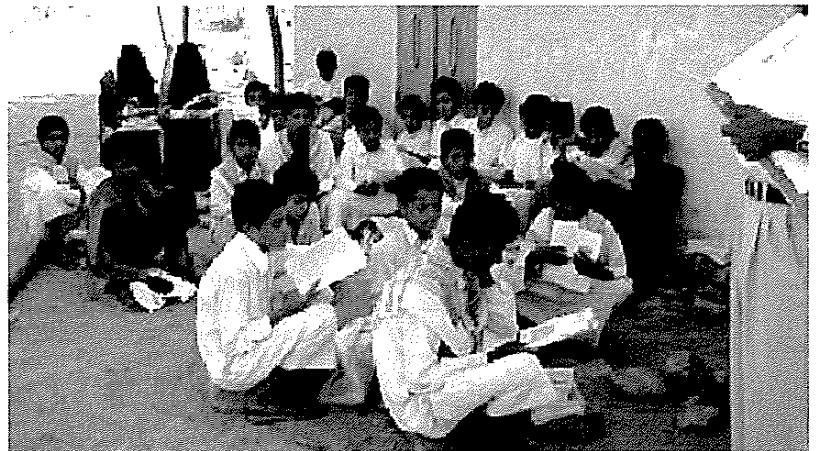
In summary: Donors have their own agenda. It is dominated by time schedules, the timely disbursement of funds, and the submission of satisfactory reports by the project team and/or Project Executing Agency. In some instances, the purpose of the funds and the sustainability of the measure become less important.

About „beneficiaries“ – Poor, disempowered and modest: They find it difficult to articulate their needs and impossible to assess project measures

In the „typical“ donor-funded development project the beneficiaries or „target groups“⁵ are mere recipients of the donor's largesse. And, invariably, they are very grateful for the assistance and support they are receiving. However, they lack the ability to assess the „quality of services“ they are receiving and are easily satisfied. This is true in particular in the aftermath of a natural disaster such as the tsunami or the recent earthquake in Northern Pakistan. Where projects provide improved or new infrastructure to communities, the improvement is usually so dramatic that the quality of the infrastructure provided is never questioned. The „clients“ generally lack professional knowledge or advice and unreservedly accept all proposals made by the project team. Thus it is understandable that a community which thus far has had e.g. no solid school building would not really be concerned about the quality of natural lighting, the climatic orientation, or the natural ventilation of a new classroom – built with solid blocks and covered by a CI roof! Questions related to „educational architecture“ would not even be discussed! At the same time, there are generally no mechanisms in place which encourage a project team to ensure such „additional“ qualities, although this could be possible at no or little additional cost. It is often simply not provided because the „client“ is not adequately knowledgeable. At the same time, the „beneficiaries“ have little or no concern for „larger

*Outdoor Classroom in
Hajja, Yemen*

*School Building in
Southern Jordan*



6 Something which, obviously, does not apply only to a developing environment but is also very much prevalent in our own world environment.

issues" and do not have a comprehensive regional or national perspective. Thus, they will be concerned only about their own school, health facility, water supply, and waste disposal facility – fully ignoring the broader context. The beneficiaries or „clients" will usually also be very susceptible to all forms of „agitation", primarily as result of their lack of empowerment. Very often the needs of the beneficiaries are ignored and the „ownership" of donor-funded projects is grabbed by local politicians or governments and used by them for their own goals.

In essence, in the standard donor-funded project the professional project team will deal with a client who is largely unable to take any professionally qualified decisions, whereas the donor, in turn, is mostly concerned with achieving the quantitative targets set.

About „third parties" – Motivated, wealthy, or powerful: Definitely with a „hidden agenda"

Donor-funded development projects are not implemented in a vacuum but in a living society which may follow rules and regulations and customs sometimes only vaguely related to those which have been assumed in the Project Assessment Report. Nevertheless, they are rules and regulations which are essential to the outcome and success (or otherwise) of a specific project.

First and foremost, we have commercial actors. They want to make profits – or just get some additional income. In implementing a project, the professional team will need to rely on local partners or commercial firms who wish to maximise their profits or obtain personal gain. These may be personnel of the Project Executing Agency, local suppliers or contractors, or other partners. They may pursue their own agenda in a transparent manner – or attempt to achieve personal gains beyond the realm of that which is permissible. They are an absolute reality in nearly all projects and nearly always have a strong impact on the manner and the speed with which a project is implemented.

Secondly, there are the political actors. Their motivation, amongst others, is the improvement of approval ratings in their base group. This may or may not be the „target group" of a given project. Very often the focus area of project intervention will be redirected according to the personal preferences of a local politician; the project team usually has little possibility (or willingness) to counteract such a hidden agenda. Civil servants are a third group which has to be considered. They may be involved in a project as counterpart staff or as second personnel. As already indicated, their salaries are often inadequate to cover normal costs of living and staff. Hence they are forced to look for additional sources of income. In many countries this takes the form of a „second job" done outside and apart from the services provided to the government. At other times, however, the civil servant will use his position to obtain personal benefits without corresponding services. Such corruption is to be anticipated in any environment where a donor's „big money" impacts on a generally poor environment.

Finally, as a rule project teams are controlled and dominated by individuals who have lengthy and very specific professional experience. Personality dynamics may dictate that the projects directed by such professionals even become – in varying degrees – monuments to their own egos. This may be exacerbated by the fact that a typical project team leader will have few – if any – adequately qualified local counterparts with whom to discuss project details; thus (s)he can mostly do as (s)he pleases.

In summary: Individuals, their personal goals and aspirations, and their egos are often amongst the strongest driving forces in determining the outcome of development projects. Nevertheless, we mostly pretend that these „third parties" do not exist and do not consider them as relevant stakeholders in the preparation, planning or implementation of donor-funded projects – which often results in the failure of such projects! Time and again, however, experience has shown that they are a reality and a real force to be reckoned with.⁶

In summary: A recipe for chaos?

There are four elements inherent to donor-money which may negatively impact a project's outcome. Often ignored, they actually constitute formidable forces in determining the ultimate outcome of any donor-funded project:

- 1) Big money: The sheer volume of funds available in a project set in a poor environment can distort the existing equilibrium of a community and induce counterproductive behaviour patterns.
- 2) Powerless clients: Projects are mostly targeted at poor beneficiaries who are not adequately knowledgeable to act as a project's qualified counterpart.
- 3) Disbursement of funds: An important performance indicator for donors is the value of funds disbursed – the more, the better. This can lead to tremendous pressures on a project to spend funds without adequate planning.
- 4) Third parties with a hidden agenda: This is possibly the most important factor in any aid project. Commercial stakeholders who hope to maximise their profits, public officials who wish to obtain unjustified benefits, project managers who sometimes come to view a project as their personal fiefdom – they must all be reckoned with!

Whether the formula „donors' + 'beneficiaries' + 'third party'" is a recipe for chaos or a real contribution to development depends on the quality and intensity of planning. Ideally, projects should be embedded in a larger strategy, policy, or master plan. An efficient, qualified, and authorised local counterpart or Project Executing Agency is a prerequisite to ensure that funds are put to good use. In addition, works will be „in tune" with a given environment only if such a PEA ensures adequate „beneficiary participation", and only if the client is adequately empowered. Moreover, the sustainability of project measures is only assured where the PEA and clients ensure maintenance of physical structures and a master plan for long-term further expansion and development has been established.

Eberhard Knapp studied architecture and urban planning in Stuttgart and in London. He has been involved in internationally funded projects since the early nineties, both as a consultant and as an advisor to donor organisations.

Neue Bücher / Book reviews

Literatur über Afghanistan

Jason Elliot, (Unexpected Light. Travels in Afghanistan), Unerwartetes Licht – Reisen durch Afghanistan, Piper Taschenbuch Verlag, 2003.

Der Autor bereiste Afghanistan Mitte der neunziger Jahre mehrfach intensiv und unter sehr abenteuerlichen Bedingungen, musste sich dazu ins Land schmuggeln und bewegte sich „under cover“. Es war die Zeit der unübersichtlichen Kämpfe der Mudschaheddin; die sowjetische Besatzung war abgezogen, und die Machtergreifung durch die Taliban stand noch bevor. J.Eliot schildert eingehend atemberaubende Landschaften, seine Begegnungen mit beeindruckenden Menschen (darunter auch „Kämpfer“) und versteht es, in diesem Reisebericht fundiertes geschichtliches und landeskundliches Wissen über Afghanistan zu vermitteln.

Peter Levi, (The Light Garden of the Angel King), Im Garten des Lichts – Mit Bruce Chatwin durch Afghanistan, Carl Hanser Verlag, 2002 (1972).

Peter Levi war mit Bruce Chatwin 1969 in Afghanistan unterwegs, als Krieg und Zerstörung noch in weiter Ferne lagen, das Land nicht von weltpolitischem Interesse war und Reisende sich daher ganz auf die Landschaften, Menschen und die kulturelle Vielfalt konzentrieren konnten. Reiseimpressionen wechseln sich mit kunstgeschichtlichen Abhandlungen ab, in denen der hellenistische Einfluss durch Alexander den Großen viel Raum einnimmt. Das Buch ist zweifellos informativ, in etlichen Passagen jedoch (zumindest in der deutschen Übersetzung) langatmig und spröde und daher wenig geeignet, um „am Stück“ gelesen zu werden. Berichte und Zeitzeugnisse aus der Ära des freien, offenen Afghanistan werden im Land sehr geschätzt, denn sie sind Mosaiksteinchen für ein Selbstbild der Nation, auf dessen Basis Visionen für die zukünftige Entwicklung entstehen.

Asne Seierstad, (The Bookseller of Kabul) Der Buchhändler aus Kabul; Claassen Verlag, 2003.

Die norwegische Reporterin wohnte nach dem Fall der Taliban einige Monate bei der Familie des Buchhändlers in Kabul, erlebte den Alltag eines Mittelschichtshaushalts im Nachkriegs-Kabul und beschreibt das Erlebte in sehr aufschlussreichen Episoden. Als Frau hatte sie Einblick in die – nach westlichen Maßstäben harten und benachteiligten – Lebensbedingungen der weiblichen Familienmitglieder und nimmt auch diese aus ihren Schilderungen nicht aus. Möglicherweise ist letzteres ausschlaggebend für den Rechtsstreit über die zuvor genehmigte Veröffentlichung, die das Familienoberhaupt, ihr damaliger Gastgeber, eingeleitet hat.

Khaled Hosseini, (The Kite Runner) Der Drachenläufer; Berlin Verlag, 2003.

Dieser spannende Roman ist als Geschichte schon lesenswert und erklärt nebenbei afghanische Lebens- und Denkweisen; darüber hinaus zeichnet er ein detailliertes und aufschlussreiches Bild des Vorkriegs-Kabuls, sowie auch – durch eine kürzere Passage – der völlig veränderten Stadt im Jahr 2000. Der Protagonist wächst in den 60er und 70er Jahren in Kabul auf, lebt seit 1980 im US-amerikanischen Exil (soweit die Parallelen zur Biographie des Autors) und reist um die Jahrtausendwende noch einmal unter sehr schwierigen Umständen in seine weitgehend zerstörte und vom Taliban-Regime beherrschte Heimatstadt.

Saira Shah, (The Storyteller's daughter) Die Tochter des Geschichtenerzählers – meine Heimkehr nach Afghanistan, Goldmann Verlag, 2005 (2003).

Die Autorin, als Tochter eines afghanischen Intellektuellen im Exil in England geboren und aufgewachsen, reiste 1987 zum ersten Mal in die Heimat ihrer Familie und seit dem, als Journalistin, immer wieder. Für ihre riskanten Erkundungen versteckt sie sich in Männerkleidern oder (samt Kamera) unter einer Burka (so entstand auch 2001 ihr Dokumentarfilm „Im Reich der Finsternis“). Die afghanischen Mythen ihrer Kindheit weichen einem Bild, das von physischer und kultureller Zerstörung geprägt ist. Ein informatives, „gut lesbares“ und streckenweise sogar poetisches Buch.

Doris Lessing, Der Wind weht unsere Worte fort – Afghanische Betrachtungen, btb Verlag, 2002 (1986).

Dieses Buch erschien 1986 in England und wurde erst 16 Jahre später mit einem neuen Vorwort in anderen Sprachen veröffentlicht. Das zu wissen ist wichtig für den Leser, denn es spiegelt den Geist seiner Zeit wieder; die folgenden politischen Umwälzungen waren damals noch nicht abzusehen. Die Schriftstellerin besuchte 1986 als Vertreterin der Flüchtlings-Hilfsorganisation „Afghan Relief“ Flüchtlingslager in Pakistan und trug für ihr Buch Daten, Fakten und Interviews mit Flüchtlingen, afghanischen Frauen und auch Widerstandskämpfern („Mudschahedin“) zusammen.

Gerd Ruge, Rückkehr nach Kabul – eine fotografische Zeitreise, Verlag Markus Braun, 2003.

Ein aufschlussreicher Bildband, der auf Gegenüberstellung basiert: Der Autor stellt alte Fotos von Kabul aus den 60er und 70er Jahren neben aktuelle Aufnahmen (von 2003), die in etwa die gleiche Situation zeigen, aber eben zerstört, heruntergekommen, zum Teil mit leisen Anzeichen eines erneuten Aufbaus.

Zusammengestellt von Antje Wernhöner

- A journal for architects, planners, sociologists, geographers, economists and development planners.
- A journal for the exchange of professional experience in the field of urban development in the Third World.
- A journal for the presentation of new research results and for the discussion of recent concepts of development policies for urban change.
- A journal of free discussions, of work reports and of documentation of alternative approaches.

The thematic range of TRIALOG includes among other related topics: Urbanization and housing policy / architecture and regional cultures / ecology, technological transfer and appropriate technologies / rural development strategies.

Contributions in TRIALOG are written in German or English, with a summary in the respective language.

Available TRIALOG-issues (selected)

55 (4/97)	Planning Local Government
58 (3/98)	Urban Heritage and Cultural Tourism
60 (1/99)	Gender and Sustainable Cities
63 (4/99)	Planning & Health
65 (2/00)	Urban Agriculture
66 (3/00)	Local Heroes
69 (2/01)	Southern Africa
70 (3/01)	Peripheries
71 (4/01)	Eco-technology
72 (1/02)	Eco-community
73 (2/02)	Disaster Relief
74 (3/02)	Urban Land Management
75 (4/02)	New Settlements
78 (3/03)	Social Production of Habitat in Latin America
79 (4/03)	Tourism and Development
80 (1/04)	Neo-liberal Urbanity?
81 (2/04)	Micro Governance
82 (3/04)	Urban Mobility
83 (3/04)	Along the Silkroad
84 (3/04)	Building Places
85 (3/04)	Cultural Diversity
87 (3/04)	Violence and Insecurity

Single issue: 10,- € (plus postage)
 till No. 71: 6,- € (plus postage)

Membership in the association; 65,- €, students 40,- €, (free journals included)

For Membership/ single issues contact
 Peter Gotsch, Glückstraße 5, D-76137 Karlsruhe, Germany, e-mail: pg@glora.org

Subscription of TRIALOG (4 issues/ year):
 35,- € for personal orders (plus postage)
 45,- € for institutions (plus postage)
 20,- € for students (plus postage)

For subscription and single issues (72 and later)
 contact Wolfgang Scholz, c/o SPRING, Baroper Straße
 283, 44227 Dortmund, T: 0231/755-4820,
 e-mail: wolfgang.scholz@uni-dortmund.de

for more information: www.trialog-journal.de

Architektur

Adriaan Beukers, Ed van Hinte. *Lightness – The inevitable renaissance of minimum energy structures.* 192 S.; ISBN 90 4650 560 8. € 24,50, 2005. 010 Publishers, Watertorenweg 180, 6063 HA Rotterdam.

Das Buch entstand am Labor für Struktur und Material an der Fakultät 'Aerospace Technology' der TU Delft. Erstauflage war 1998. Inzwischen ist das Buch dreimal nachgedruckt worden, was (trotz unbekannter Auflagenhöhe) auf einen gewissen Publikumserfolg hinweist. Die zentrale Aussage der Publikation ist, dass erfolgreiche Ressourceneinsparung bei Konstruktionsfragen auf einer richtigen Koppelung von Materialauswahl, Form und Prozess beruht. Diese wird an einem Potpurri an alten, neuen und imaginären Beispielen in den Bereichen Kraftfahrzeug- und Flugzeugbau, Naturprodukten, Brücken, Behausungen und dergleichen illustriert. Parallel zu den Bildern laufen zwei Textbänder – eines die Erzählung von Geschichten und Fallbeispielen; und das andere wohl eher ein Paket fachbezogene Informationen zur jeweils besprochenen Technik.

Das Buch ist in der Grafik ansprechend 'modern' gelayoutet und lädt zum ungezielten Blättern ein – die assoziative Vermittlung von Ideen wird explizit gesucht. Die Lesbarkeit des Textes dagegen wird weder von Layout noch Stil gefördert: die Buchstaben wurden vom Layouter offensichtlich in der gleichen Weise wie Blindtext eingesetzt. Damit verschiebt sich der Charakter der Publikation eindeutig vom Fachbuch zum Bilderbuch – schade eigentlich bei dem wichtigen Thema.

Kosta Mathéy

R.van Kempen; E. Wassenberg (eds). *High-Rise Housing in Europe. Current trends and future prospects.* 284 S. ISBN 90-407-2483-0, 2004. € 50,-. Delft University Press. Postbus 98, NL-2600 MG Delft (www.library.tudelft.nl/dup).

Der Bau von Wohnhochhäusern hatte in Europa eine Konjunktur, deren Höhepunkt gegen Ende der 1970er Jahren gelegen haben muss. Die Gründe für diesen Boom liegen nach Ansicht der Autoren des vorliegenden Werkes in den folgenden Umständen:

1. Extremer Wohnungsmangel und wachsende Familien in der Nachkriegszeit,
2. die Verfügbarkeit neuer Technologien,
3. das Vertrauen in die Qualität der modernen Architektur,
4. die Absicht, Agrarfläche zu erhalten,
5. Der soziale Druck nach höheren Wohnstandards,
6. Wettbewerb zwischen Gemeinden nach Modernität und
7. Nachlassende staatliche Anreize.

Die Diskreditierung und nachlassende Euphorie unter den Investoren für diesen Bautyp begann 1968 mit einer tragischen Gasexplosion im sog. Ronan Point in London und der Sprengung eines ganzen Hochhausquartiers in St. Luis, USA. Erst ab 1990 begann eine gewisse Toleranz und punktuell auch ein Revival der Hochhaus-Kultur. Allerdings sind deutliche Unterschiede zu dem Gros der Bauten aus früheren Generationen dieser Gattung auszumachen.

Heute sind die Wohnungen geräumiger, die Lage ist nahe dem Stadtzentrum oder einem Bahnhof, die Bewohner sind wohlhabender und meist ohne Kinder. Wie die 14 Länderstudien, die den Hauptteil dieses Buches füllen, belegen, gibt es aber immer noch große Unterschiede bezüglich dem zeitli-

chen Einsetzen der Verbreitung von Hochhäusern, der Bewohnerschicht und dem Prozentsatz der Gesamtbevölkerung, die dort wohnen.

Die mit Hochhäusern verbundenen Probleme manifestieren sich in zwei Kategorien. Da sind zunächst einmal die technischen wie Entwurfsdefizite, die nach rund 40 Jahren Benutzung kostspielige Sanierungsmaßnahmen erforderlich machen. Zum anderen sind es soziale Schwierigkeiten, die sich zum einen aus der räumlichen Nähe und zum anderen durch die Belegungspraktiken der Betreiber ableiten lassen.

In die Zukunft blickend stellt sich zunächst die Frage, ob es sich überhaupt lohnt, den derzeitigen Bestand an Hochhäusern zu halten. Viele von ihnen sind ja bereits abgerissen worden – meistens, weil es eine finanzkräftigere Nachfrage nach dem Grund und Boden gab, auf dem die Häuser standen, oder weil die Nachfrage extrem schwand und verbunden mit einem hohen Leerstand die hohen Betreiberkosten nicht mehr finanziert werden konnten. Die empirischen Erfahrungen, die in den Länderbeiträgen dieses Buches zusammengetragen wurden, sehen eine Zukunft für solche Wohnkomplexe nur unter bestimmten Bedingungen gegeben, und zwar: Modernisierungen, Umfeldverbesserungen, Berücksichtigung der Bedürfnisse einer alternierenden Gesellschaft, bessere Management-Strukturen, Imagepflege und Einbeziehung der Bewohner in die Entscheidungsstrukturen.

Kosta Mathéy

Stadtentwicklung



Robert Bruegmann. *Sprawl – a compact history.* 301 S. ISBN 0-226-07690-3. 2006. 17,50 USD. University of Chicago Press (www.press.uchicago.edu).

Nordamerikanische Städte wurden oft und mit zunehmender Dringlichkeit wegen ihres enormen Flächenverbrauchs kritisiert. Gründe dafür waren unter anderem der Ressourcenverbrauch und Zeitverlust. Der Autor wartet in diesem Buch dagegen mit der These auf, dass es 'Urban Sprawl' immer schon gegeben habe, dass dieser nicht alleine auf Nordamerika beschränkt ist und neben einigen nicht zu verleugnenden Negativseiten im Grunde doch eine nützliche Erscheinung sei.

Als Beweis dafür führt er an, dass beispielsweise bereits im alten Rom die Villen im Umland wesentlich besseren Lebensstandard erlaubten als die extrem hohen Dichten der städtischen Elendsquartiere. Das Gleiche gelte – das wird niemand bestreiten – wenn man das weitläufige Schloss von Versailles mit den engen und schmutzigen Gassen des mittelalterlichen Paris vergleiche. In London haben sich die Wohlhabenden bereits zu Zeiten der industriellen Revolution in den Vororten des Westends großzügige Villen errichtet und auch im heutigen Los Angeles – in einer Gesellschaft, die mehr Freiheit bei der Wahl des Wohnsitzes lässt

als je zuvor, zieht es die Leute in die Einfamilienhausgebiete und nicht in die herabgekommenen Wohnkasernen.

Es ist sicher nicht ungeschickt, eine inzwischen als Selbstverständlichkeit einzuschätzenden Weisheit quasi 'wissenschaftlich' infrage zu stellen und sich damit vielleicht ein paar Schlagzeilen zu verdienen. Vielleicht kam die Idee für das Buch nach der Lektüre von Tom Sieverts 'Zwischenstadt' – auf die als Basisliteratur verwiesen wird, aber offensichtlich weder im Kontext noch in der Logik verstanden wurde. Niemand wird bezweifeln, dass reiche Leute mit viel Platz besser wohnen als arme Leute in überfüllten Slums. Aber das ist nicht das gemeinhin akzeptierte Argument gegen ungehemmte Zersiedelung der Landschaft – auch nicht im kleinteiligen Europa. Sollte man für ein so ärgerliches Buch wie dieses seine knappe Lebenszeit verschwenden? Vielleicht doch – z.B. im Argumentationstraining in der Grundschule, in dem richtige und dumme Argumente aussortiert werden.

Kosta Mathéy

David J. Myers; Henry A. Dietz. *Capital City Politics in Latin America.* 408 S. ISBN 1-58826-040-2, 2002, Lynne Rienner, 3 Henrietta Street, London WC2E 8LU.

Gemeindeparlamente waren bis vor 30 Jahren in Lateinamerikanischen Städten ein Fremdwort: die Bürgermeister wurden vom Präsidenten persönlich eingesetzt und auch wieder entfernt, wenn des dem Staatsoberhaupt opportun erschien. In den 1980er Jahren, als die damals vorherrschenden Diktatoren als Präsidenten durch gewählte Politiker ersetzt wurden, erlebten die Bürgermeister einen enormen Machtzuwachs und wurden meist zum zweitmächtigsten Politiker im Lande. Auch in der jüngsten Epoche, die sich durch stärkere Partizipationsrechte und Bürgerhaushalte charakterisiert, gilt diese Aussage in Bezug auf die Hauptstädte immer noch.

Das Buch zeichnet den Prozess der Demokratisierung über die letzten 50 Jahre nach für die Städte Bogotá, Buenos Aires, Caracas, Guatemala, Havanna, Lima, Mexico City, Santiago de Chile und Sao Paulo (in der Interpretation als 'ökonomische Hauptstadt' des Landes). Die Herausgeber haben den Autoren dabei folgende fünf Vertiefungsaspekte vorgegeben: Organisation der Verwaltung, Verhältnis zu den Ordnungsmächten, Befugnisse des Bürgermeisters, Einflussmöglichkeiten von Interessensgruppen auf die Stadtpolitik und faktische Kontrolle auf die physische Stadtentwicklung. Einleitung und Schlusskapitel versuchen, die Trends jenseits der spezifisch nationalen Ausformungen aufzuzeigen und auch Wissenslücken zu benennen, die weiterer Forschung bedürfen. Der Band ist in Konzeption, wissenschaftlicher Ausarbeitung und verlegerischer Überarbeitung vorbildlich ausgeführt und als zuverlässige Basisinformation für andere stadtbezogene Untersuchungen in jeder der genannten Städte eine wertvolle Grundlage.

Kosta Mathéy

Clara Irazábal. *City Making and Urban Governance in the Americas. Curitiba and Portland.* 348 S. ISBN 0-7546-4253-4, 2005, 52,50 USD. Ashgate, Aldershot (www.asgate.com).

'Governance' ist seit einigen Jahren ein zentrales Konzept in der internationalen Diskussion um nachhaltige Stadtentwicklung. Das Konzept ist nicht loszulösen von anderen simultan auftretenden Phänomenen, wie Globalisierung, Städtekonkurrenz und verstärkter sozialer Seg-

regation sowohl zwischen Bevölkerungsgruppen wie zwischen Regionen. Dieser Umstand rechtfertigt eine vergleichende Untersuchung von Governance-Ansätzen in Nord und Süd.



Genau dies hat sich die Autorin vorgenommen: Curitiba in Brasilien und Portland in den USA haben sich seit Jahren den Prinzipien der Participatory Governance verschrieben und unter diesem Vorzeichen Image und Lebensqualität für ihre Bewohnerinnen verbessert – sie sind sozusagen jeweils ein Vorzeigefall für ein Land im Norden bzw. im Süden. Gleichzeitig haben sie durch bemerkenswerte Bautätigkeit versucht, jeweils individuell ihren Wert im internationalen Städteranking zu verbessern.

Die Autorin dokumentiert mit Ihrem Buch den umrissenen Vergleich. In den ersten beiden Kapiteln gibt sie einen Überblick über vorherrschende Theorien zu Stadt- und Architekturentwicklung im Lichte der Globalisierung und zur Governance Debatte. Es folgen Beschreibungen zu den Erneuerungskonzepten in Curitiba und Portland – gefolgt von einer Analyse der ortsspezifischen Innovationen in der Aufwertung der gebauten Umwelt. Zu dieser gehören speziell die neuen ‚Gated Communities‘ und öffentliche Image-Projekte in Curitiba, umfassende soziale Wohnungsproduktion und die Hauptquartiere von Nike und Adidas in Portland. Folgerungen schließen den Band in Form von Policy-Empfehlungen.

Die Dokumentation der Bau- und Planungsentwicklung in beiden Städten ist ebenso vorbildlich durchgeführt wie die Zusammenfassung und Interpretation der themenrelevanten Literatur. Die These, das Governance-Praxis – auch wenn sie auf den ersten Blick global synchron abläuft – von den jeweils lokalen Rahmenbedingungen überformt wird, war nicht schwer nachzuweisen. Doch eine darunter liegende Ursachen-Folgen Beziehung lässt sich erwartungsgemäß nicht darstellen, was die Frage nach dem Sinn der Hypothese aufwirft. Es bleibt somit unklar, warum der Nord-Süd Vergleich letztendlich angegangen wurde, und warum stattdessen nicht z.B. ein Nord-Nord oder ein Süd-Ost Vergleich? Auch die Policy Empfehlungen, z.B. in Hinblick auf Integration von Minderheiten in der Partizipation, auf die Vertiefung des Partizipationsprozesses selbst, den Abbau des Stadt-Land Gefälles in der Region und auf den Schutz lokaler Identitäten vor dem Lichte globalisierender Uniformisierung präsentieren sich nicht als Antwort auf ein eingangs formuliertes Forschungsinteresse und erscheinen als Ergebnis einer 8-jährigen Forschungsarbeit eher banal. Dessen ungeachtet bleiben allein die einzelnen Kapitel für sich gesehen als kompetente Fachaufsätze zu würdigen.

Kosta Mathéy

Hosagrahar, Jyoti: „Indigenous Modernities - Negotiating Architecture and Urbanism“, Serie: Architext, 234 S., 102 Abb., ISBN 0-415-32375-4 (hbk) / 0-415-32376-2 (pbk), London u.a. (Routledge) 2005.

Indigenous Modernities ist die Geschichte der Stadt Delhi im 19. und frühen 20. Jahrhundert

und damit zugleich die Geschichte kolonialen Transfers westlichen Ideale der Moderne auf eine außer-europäische Gesellschaft und eine indio-islamische Stadt.

Allerdings verwendet die Autorin Jyoti Hosagrahar die sonst so gängigen, vereinfachenden Dualitäten wie modern und traditionell, Orient und Okzident oder kolonialer Herrscher und einheimischer Beherrscher ausgesprochen kritisch. Sie sucht weder Beispiele einer erfolgreichen Umsetzung westlicher Ideale der Moderne, noch das Scheitern derselben. (Neu-Delhi spielt in ihrem Buch nur eine Nebenrolle.)

Stattdessen untersucht sie den Wandel der Gesellschaft, Stadt und Architektur Delhis anhand von fünf Themen: Die typologische Wandlung des traditionellen Wohnhauses, des Haveli, wird ebenso beschrieben wie die gesellschaftliche Bedeutung und Nutzung des öffentlichen Raumes; untersucht wird der Einfluss von Hygienemaßnahmen auf die städtische Gesellschaft wie auch die Bedeutung wirtschaftlicher Faktoren auf die koloniale Stadtplanung und die des sozialen Wohnbaus auf die Stadtgestalt.

Jyoti Hosagrahar interessieren die Resultate des Transformationsprozesses und die dahinter stehenden, sozialpolitischen Auseinandersetzungen. Überzeugend zeigt sie, dass die urbanen Veränderungen Delhis nicht von den imperialistischen Machthabern alleine bestimmt wurden. Vielmehr sind sie das Ergebnis von Verhandlungen über Architektur und Urbanität - bewusst und unbewusst - zwischen kolonialen Herrschern und heimischer Bevölkerung. Das Ergebnis dieser Verhandlungen kann als das Scheitern der westlichen Moderne begriffen werden; für Jyoti Hosagrahar ist es jedoch zugleich das Entstehen einer andersartigen, einer Indigenen Moderne.

Carsten Hermann

Esen, O., Lanz, S. (Hrsg.): *Self Service City: Istanbul, MetroZones 4 / b-books*, Berlin 2005, 420 S., Euro 16,-, [Bezug: x@bbookssz.de]

Ein bemerkenswertes Werk! Zu einer Zeit, wo sich die Gemüter über die Aufnahme der Türkei in die Europäische Union streiten, erscheint dieses Buch, welches uns Istanbul wie eine Dritte Welt Metropole vorführt. Seit den 1950er Jahren ist das immerhin schon mehr als 2700 Jahre alte Istanbul durch einen massiven Zuwanderungsschub von einer Million auf 10 Millionen Einwohner angewachsen. Bei solch drastischen Veränderungen kann man sich vorstellen, dass dieses Wachstum nicht ohne ungeplante und informelle Prozesse ablaufen kann. Die diversen Beiträge dieses Buches zeigen auch, wie die Neu-Erfindung der Stadt in den informellen Siedlungen, den Gecekonduus stattfindet.

Ein hartes Leben, das teils von der Solidarität der informellen Siedler, teils von den recht harten Bedingungen des sich etablierenden Marktes angetrieben wird. Die Ansiedlung einer so grossen Zahl von Zuwanderern bedeutet jede Menge Probleme der Akkulturation dieser Bewohner, trägt zu einer Spaltung der Stadt in zwei Welten bei: der formellen Stadt der Reichen und des gehobenen Mittelstandes auf der einen, und einer Stadt der noch um wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Status kämpfenden ärmeren Bevölkerung auf der anderen Seite.

Wie in so vielen Städten der sogenannten Dritten Welt lebt eine grosse Anzahl der Bewohner der Gecekonduus schon im Rausch eines amerikanischen (nicht europäischen!) Traumes von Reichtum und Modernität, der sich bisweilen hart mit der anderen Realität eines immer radikaleren islamischen Konservatismus verfährt.

Neben ironischen Beiträgen zum Bauboom und

TRIALOG

Zeitschrift für das
Planen und Bauen
in der Dritten Welt

- Ein Journal für Architekten, Stadtplaner, Geographen, Soziologen, Ökologen und Entwicklungsplaner.
- Ein Journal zum Austausch beruflicher Erfahrungen im Bereich städtischer und ländlicher Entwicklung der Dritten Welt.
- Ein Journal zur Aufarbeitung neuer Forschungsergebnisse und zur Diskussion entwicklungspolitischer Konzepte für die räumliche Planung.
- Ein Journal der freien Diskussion, der Arbeitsberichte und der Dokumentation richtungsweisender Ansätze.

Die thematische Bandbreite von TRIALOG umfasst u.a. Verstädterung und Wohnungspolitik / Architektur und regionale Kulturen / Ökologie, Technologietransfer, angepasste Technologien / Ländliche Entwicklungsstrategien.

Themen der letzten Jahrgänge:

- 64 (1/00) Algier - Stadt, Metropole, Region
- 65 (2/00) Urban Agriculture
- 66 (3/00) Grassroot Urbanity - Local Heroes
- 69 (2/01) South(ern) Africa
- 70 (3/01) Peripheries
- 71 (4/01) Eco-technology
- 72 (1/02) Eco-community
- 73 (2/02) Disaster Relief - Katastrophenhilfe
- 74 (3/02) Urban Land Managements
- 75 (4/02) New Settlements
- 76 (1/03) Stadt und Wüste
- 77 (2/03) Infrastruktur und Entsorgung
- 78 (3/03) Social Production of Habitat in Latin America
- 79 (4/03) Tourism and Development
- 80 (1/04) Neo-liberal Urbanity
- 81 (2/04) Micro Governance
- 82 (3/04) Urban Mobility
- 83 (4/04) Entlang der Seidenstraße
- 84 (1/05) Orte Bauen
- 85 (2/05) Regionalkultur - Cultural Diversity
- 86 (3/05) Lehre und Forschung 2
- 87 (4/05) Violence and Insecurity in Cities

Einzelheft ab Nr.71, € 10,- (zzgl. Versand)
bis einschl. Nr. 71, € 6,- (zzgl. Versand)

Mitgliedschaft im Herausgeberverein: 65,- € im Jahr,
Studenten 40,- € (inkl. TRIALOG-Abo)

Antrag auf Mitgliedschaft / Einzelhefte:
TRIALOG - Peter Gotsch, Gluckstr. 5
D- 76185 Karlsruhe, e-mail: pg@glora.org

Abo-Preise:
(1 Jahrgang, 4 Ausgaben, zzgl. Versand)
Standard-Abo: 35,- €
Institutionen-Abo: 45,- €
Studenten-Abo: 20,- €

Abo-Bestellung / Einzelhefte:
Wolfgang Scholz, c/o SPRING, Baroper Straße 283,
44227 Dortmund, tel.: 0231/755-4820,
e-mail: wolfgang.scholz@uni-dortmund.de

Weitere Informationen: www.trialog-journal.de

den Illusionen eines Jungarchitekten (der Howard Roark von „The Fountainhead“) nacheifert, gibt es viele interessante Beiträge zum Thema der neuen Kultur, der Randkulturen dieser Stadt. Istanbul ist damit zu einer Metropole des Transits geworden, von Tradition hin zu der kulturellen Neuordnung im Zuge der Eingliederung der anatolischen Zuwanderer und der gleichzeitigen kulturellen Globalisierung der Metropole.

Für alle, die sich mit den interessanten Dynamiken der Urbanisierung und den vielgestaltigen Facetten der informellen Stadtentwicklung, und der populären Kulturen befassen, ist dieses Buch eine echte Bereicherung. Bleibt nur die Frage, warum dieses Buch mit dem Slogan „Self Service“ betitelt ist, wo es doch hier um „Self-Help“ und die rasante Dynamik eines neuen, sich formierenden städtischen Marktes geht.

Florian Steinberg

Jennifer Robinson. *Ordinary Cities between Modernity and Development*. 204 Seiten, ISBN 0-415-30488-1. 2006, 23,-. Routledge, 2 Park Square, Milton Park, Abingdon, Oxon OX14 4RN (www.tandf.co.uk).

Jennifer Robinson, Professorin an der Open University in Milton Keynes, unternimmt mit dieser Schrift einen breiten Angriff auf die akademische Tradition einer Klassifizierung von Städten in traditionell/modern, Nord/Süd, global/perifer etc. Dem entgegen setzt sie den Begriff der ‚ordinary city‘, mit dem sie eurozentristisch konstruierte Hierarchien unter einzelnen Städten vermeidet und das Augenmerk z.B. auf Kultur und Tradition lenkt. Dieser anti-materialistische Vorstoß ist zwar sympathisch, gibt aber keine Antwort auf die konkreten Probleme und Abhängigkeiten in modernen Verstärkerprozessen weltweit. Eine Theorie, die nur verneint und nicht erklärt, ist schwer zu vermitteln. Unterschiede zwischen armen und reichen Stadtteilen und Regionen sind eine Realität, die sich nicht wegdefinieren lässt.

Kosta Mathéy

Bob Evans et al.; *Governing Sustainable Cities*. 146 S., ISBN 1-84407-169-3. 2005. Earthscan, London (www.earthscan.co.uk).

Der Band enthält den (möglicherweise gekürzten) Abschlussbericht eines von ICLEI in Auftrag gegebenen Forschungsprojektes über die Ergebnisse des Lokale Agenda Prozesses in Europa. In diesem Kontext wurden aus 6000 Gemeinden 40 für eine genauere Evaluierung ausgesucht, wobei sich schließlich 24 Gemeinden als ‚best practice‘ entpuppten. Der erste Teil der Dokumentation verliert

sich hauptsächlich in Definitionsversuchen der Begriffe ‚good governance‘, social capital, sustainable development, institutional capital, capacity building, institutional design und möglicher Kombinationsmöglichkeiten dieser Begriffe untereinander. Es folgen Berichte zu den 40 Stadt-Fallstudien und ein Entwurf für eine Agenda for Action.

Das Programm auf wenigen Seiten erschöpfend unterzubringen ist eine große Herausforderung, wenn nicht eine Unmöglichkeit. So ist es nicht weiter erstaunlich, dass der Informationsgehalt des Bandes voller Zahlen und nicht nachzuvollziehbaren Feststellungen gegen Null tendiert. Das macht auch das Foto vom Malecon in Havanna auf dem Umschlag nicht wett – auch wenn sich die Spekulationen als unterhaltsam erweisen könnten, was denn das Titelbild mit dem Inhalt mit sustainable governance in Europa zu tun haben könnte.

Kosta Mathéy

Neil Brenner; Roger Keil (eds). *The Global Cities Reader*. 436 S. ISBN 0415-32345-2. 2005. 27,-. Routledge London.

Der Begriff der ‚global cities‘ wurde in den 1990er Jahren populär, nachdem die ersten Publikationen zu diesem Themenkomplex schon fast 30 Jahre alt waren. Er bezeichnet, vereinfacht gesagt, die systemtheoretische Sicht auf die Stadtentwicklung im Kontext wachsender globaler Vernetzung. Der vorliegende Reader enthält eine Auswahl von 50 als richtungweisend einzuordnenden Texten von Autoren wie Peter Hall, Janet Abu-Lughod, John Friedmann, Saskia Sassen, Castells, Anthony King, Peter Marcuse usw.

Die Herausgeber haben das Material in 7 Pakete gebündelt: Teil 1 gilt den klassischen Theorien über die Entstehung von Globalstädten. Teil 2 fokussiert die Analyse von Teilaspekten von Globalstadtgenese. Teil 3 und 4 enthalten Fallstudien von Städten im Brennpunkt globaler Fadenkreuze und anderen, die an der Peripherie liegen. Teil 5 wendet sich der sozialen und politischen Dimension des Themas zu, während Teil 6 die kulturelle Dimension beleuchtet. Der abschließende Teil 7 verfolgt die jüngste Diskussion und wagt eine Projektion in die Zukunft.

Wie bei Readern üblich, sind die meisten Texte Exzerpte früherer Publikationen – gedacht für die Verwendung in der Lehre. In diesem Fall haben sich die Herausgeber jedoch besondere Mühe gegeben: acht aktuelle Beiträge wurden als Erstdrucke eingeworben und die übrigen wurden von ihnen stark überarbeitet und im Schnitt auf ein Viertel der Originallänge gekürzt. Vor jedem Text steht eine Würdigung des Autors und der Theorien, für die er steht – in vielen Fällen sogar spannender als der Nachdruck selbst.

Kosta Mathéy

Gesellschaft und Politik

Boris Michel. *Stadt und Governementalität*, 156 S. ISBN 3-89691-686-6. 2005. Westfälisches Dampfboot www.dampfboot-verlag.de

Der Autor baut seine Arbeit auf dem Gouvernentalitäts-Begriff von Foucault auf und setzt diesen in Bezug zu aktuellen Tendenzen der Stadtentwicklung in Europa und Nordamerika.

Angesichts des Zerfalls des fordistischen Stadtgefüges wird in der post-fordistischen Stadt versucht, dem anwachsenden Chaos gegenzusteuern, und zwar gleichzeitig mit den Mitteln Zuckerbrot und Peitsche. Die für den Produktionsprozess überflüssigen Individuen werden bestraft durch räumlichen und sozialen Ausschluss, wie das z.B. an der Privatisierung des öffentlichen Raumes abzulesen ist. Eine Aufstiegschance wird vor der Individualisierung des Versagens versteckt, wie sich das in der Propagierung der Ich-AGs manifestiert. Den Siegern schließlich winkt Teilhabe an der vermeintlichen Ordnung des legendären Bürgertums, das z.B. im New Urbanism zelebriert wird. Eigentlich alles ganz logisch.

Natürlich ist die Realität etwas komplizierter, doch für die Reihe ‚Einstiege‘ könnte es eigentlich noch viel stärker vereinfacht und stärker zu Erfahrungen des täglichen Lebens auf der Straße in Bezug gesetzt sein. Studienanfänger sind von den sehr abstrakt gehaltenen Theorie-Entwicklungen sicherlich überfordert, da zuviel Vorkenntnisse und Interesse vorausgesetzt wird. Aber das Potential als Trainingstext zum Einstudieren der aktuellen Schlüsselbegriffe der Stadtsoziologie besteht zweifellos.

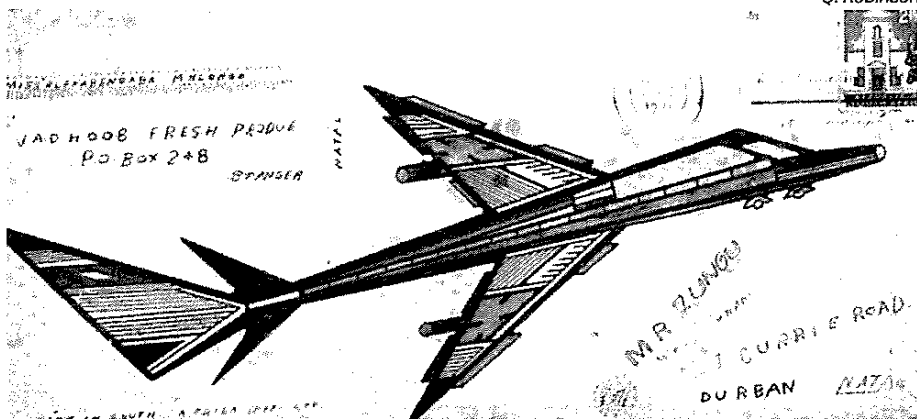
Kosta Mathéy

Donna M. Goldstein. *Laughter out of place. Race, Class, Violence and Sexuality in a Rio Shantytown*. 350 S. ISBN 0-520-23597-5, 2003. US\$ 25,-, University of California Press, Berkley 94720 www.ucpress.edu

Die Veröffentlichung enthält eine umfangreiche anthropologische Studie über das Leben von Gloria und ihrer Familie in einer Favela in Rio de Janeiro. Diese Favela trägt den extrem realitätsfremden Namen ‚felcidade eterna‘ (ewiges Glück), denn das Leben ist hart und von Armut, sexueller Ausbeutung und Lynchjustiz gekennzeichnet. Als Dienstmädchen verdient Gloria ihren Lebensunterhalt – nach Abzug der Fahrtkosten 6 US\$ pro Tag (1992). Davon muss sie 13 Kinder ernähren. Einige der Kinder sind eigentlich die ihrer Schwester und wurden nach deren Tod aufgenommen – andere wurden von einem zeitweiligen Partner ins Haus gebracht und bleiben da.

Die Arbeit betrachtet systematisch die Bereiche Klasse, Rasse und Überlebensstrategien – gefolgt von Beziehungsmustern und Partnerschaftsklischees, (verlorene) Kindheit, Gewalt, Sexualität und Rechtsempfinden. Sie ist in einem gut verdaulichen Erzählstil verfasst, wobei sich lokale Forschungsergebnisse abwechseln mit Erkenntnissen aus der Sekundärliteratur. Ein Vertiefungsaspekt ist der angesichts der unvorstellbar schwierigen Lebensbedingungen unverständliche, oder zumindest überraschende, Humor, den Gloria kontinuierlich versprüht. Die Autorin deutet diesen als einzige Möglichkeit, mit der problematischen Situation fertig zu werden.

Kosta Mathéy





© Bitter und Weber (www.lot.at)

Raul Zelik, Sabine Bitter, Helmut Weber. *Made in Venezuela: Notizen zur „Bolivarischen Revolution“*. ISBN 3-935936-28-1. Assoziation A., Berlin. 2004. 144 Seiten.

Wir leben im Zeitalter des Kapitals. Spätestens nach dem Fall der Mauer scheint es für die Ausbreitung der freien Marktwirtschaft keine Grenzen mehr zu geben. Doch es gibt sie noch, die Orte an denen alternative ökonomische, soziale und gesellschaftliche Modelle entwickelt und erprobt werden: Venezuela, Lateinamerikanischer Ölmulti und Entwicklungsland an der Peripherie, ist ein solcher Ort, — so zumindest wäre die implizite These des vorliegenden Bandes. Dabei präsentieren Raul Zelik, Berliner Autor und freier Journalist, zusammen mit den Wiener Künstlerinnen Sabine Bitter und Helmut Weber kein wissenschaftliches Werk, sondern so etwas wie einen neuartigen „investigativen“ Journalismus. Dieser ist das Ergebnis eines sieben monatigen Arbeitsaufenthaltes im Rahmen eines Stipendiums der „KulturStiftung des Bundes“.

Ihr Buch dokumentiert neuartige und alternative Produktionsformen von Raum und Gesellschaft im heutigen Venezuela. Dabei unternimmt es den Versuch, die dortige „Revolution“ zwischen lokaler Tradition und globaler Medienproduktion zu verorten. Einem Textteil mit 39 kurzen Szenen aus dem Alltag der „Revolution“ (Zelik) steht ein selbstbewußtes Fotoessay der Künstler (Bitter, Weber) gegenüber. Dem Leser werden hier die Schauplätze, Situationen und Schlüsselpersonen der „Bolivarischen Revolution“ kaleidoskopartig vorgestellt. Mit Raul Zelik macht sich der Leser auf, um mehr über venezolanische Geschichte; die Medienauftritte von Hugo Chávez; Gespräche an der Käsetheke in einem Mittelklasseviertel; Rituale und Zeremonien in den „no-go“- Gebieten, Vereine zur Selbstorganisation besetzter Gebäude, Guerilla Hochburgen im Dschungel, oder den staatlichen Ölkonzern zu erfahren. Demgegenüber legen die beiden Fotografen ihre Schwerpunkte auf eine Dokumentation heutiger Aneignung modernistischer Großprojekte. Die Fotos thematisieren unter anderem neue urbane Gärten inmitten der Betonwüste von Caracas. Wir lernen, dass in Venezuela nicht nur die politische Führungsriege und die Ölindustrie eine maßgebende Rolle spielen, wie uns in den westlichen Massenmedien gerne vermittelt wird. Venezuelas politische und gesellschaftliche Umwälzungen, so die Autoren, werden vielmehr durch die zahlreiche Basisbewegungen getragen. Ja, die sich dort organisierenden und zum großen Teil „ungebildeten“ Massen repräsentieren so etwas eine neue hybride gesellschaftliche Klasse.

Diese zeichnet sich sowohl durch ihren emanzipierten Umgang mit modernen Massenmedien als auch den mit indigenen Bräuchen aus. Das alles geschieht in einer Atmosphäre der Solidarität, welche wir in der westlichen Welt nicht mehr kennen: „Mit jedem Tag, den ich hier bin, verstärkt sich das Gefühl, dass hier etwas in Bewegung geraten ist. Etwas völlig unerwartetes.“ (Zelik).

„Made in Venezuela“ ermöglicht dem Leser an den Geschehnissen in Venezuela aus einem Blickwinkel teilzunehmen, der von den gängigen Narrativen der Medien und der Wissenschaft nicht produziert werden kann — oder will. Das Buch ist so eine persönliche Beschreibung des Klassenkampfes in einer kontemporären Megastadt des postindustriellen Medienzeitalters. Das gewählte inhaltliche Vorgehen schafft den Spagat zwischen politischem Journalismus, ethnologischer Recherche, Stadtforschung aber auch Voyeurismus. Einzig die fotografischen Beiträge leiden unter dem kleinen Taschenbuchformat. Doch alles in Allem ein Buch, das man nicht so schnell aus der Hand legen will.

Peter Gotsch

Stephan Lanz (Hrsg.). *City of COOP- Ersatzökonomien und städtische Bewegungen in Rio de Janeiro und Buenos Aires*. 291 S. ISBN 3-933557-54-2. 2004. B-Books, Lübbener Straße 14, 10997 Berlin.



Der Band entstand im Zusammenhang mit der von der „KulturStiftung des Bundes“ geförderten Veranstaltung „City of COOP“ in Berlin November 2003. Thema sind Initiativen der Subkultur hauptsächlich in Rio de Janeiro, z.T. aber auch in Buenos Aires. Ein journalistischer Potpourri aus interessanten und meist wenig bekannten Projekten – 21 an der Zahl.

Der Titel des Bandes ist wohl an den Film „City of God“ angelehnt, über dessen lokale Nachbeben auch ein Beitrag enthalten ist. Über die Ersatzökonomien – in dem Verständnis der andernorts umfassender analysierter *Economia Solidaria* in Brasilien und Argentinien – ist nur einer, der letzte, Beitrag enthalten. Doch wenn man den Begriff weiter fasst, wie z.B. den Drogenhandel oder das kulturelle Kapital der Favelados, handelt der ganze Band über nichts anderes. Ein informatives Lesebuch für stille Stunden – oder als Vorbereitung auf einen sicher weniger stillen Lateinamerika-Aufenthalt.

Kosta Mathéy

Fenella Porter; Caroline Sweetman (eds). *Mainstreaming Gender in Development*. A Critical Review. 110 S., ISBN 0 85598 551 8, 2005. Oxfam Publishing, Oxford. (www.oxfam.org.uk/publications)

Was genau bedeutet „gender mainstreaming“? Eine allgemeinverbindliche Definition gibt es nicht, aber die eingangs abgedruckte Erklärung der „Association of Women’s rights in Development“ ist hilfreich: „Gender Mainstreaming is a strategy which aims to bring about gender equality and women’s rights by infusing gender analysis, gender sensitive research, women’s perspectives, and gender equality goals into mainstream policies, projects and institutions“. Die Definition beinhaltet auch, dass es mindestens zwei Ebenen der Strategie gibt, und zwar institutional und operational gender mainstreaming.

In dem schmalen Band von Oxfam sind 8 Beiträge der hauseigenen Zeitschrift „Gender and Development“ abgedruckt, die die Praxis des Mainstreaming in internationalen Organisationen und in Entwicklungsprojekten zum Thema haben. Dabei wird festgestellt, dass sich das Prinzip des Gender Mainstreaming auf der gesetzlichen Ebene inzwischen weitgehend durchgesetzt hat, doch die Umsetzung in den seltensten Fällen funktioniert. Ein Extremfall wird aus Bolivien berichtet, wo das „Ley de Participación Popular“ sogar den entgegengesetzten Effekt bewirkte, nämlich die Verdrängung von Frauen aus einigen von ihnen traditionell besetzten Einflussfeldern.

Nützlich ist unter anderem eine Tabelle, in der die 14 untersuchten Fälle nach bestimmten Kriterien verglichen werden, wie etwa Stärkung der Gleichberechtigung, Gender-Analyse, Verantwortlichkeiten, Gender Training, Aktive Unterstützung zum Empowerment, Evaluierung der Fortschritte. Da zeigt es sich zum Beispiel, dass eine duale Strategie bezüglich Berücksichtigung von Mainstreaming und Gleichberechtigung in allen Fällen aufgezeigt werden kann, aber andererseits eine genderrelevante Ausrichtung des Budgets oder gendersensitives Training der Mitarbeiter nur in 7% der Fälle festzustellen ist.

Kosta Mathéy

Benedict J. Tria Kerkvliet, David G. Marr (eds.). *Beyond Hanoi. Local Government in Vietnam*. 359 S. ISBN 981-230-220-4. 2004. S\$ 40,-. ISEAS Publications, Singapore (http://bookshop.iseas.edu.sg).

Diese Publikation der „Vietnam Update Series“ dokumentiert Beiträge der 2002 in Canberra veranstalteten „Vietnam Update“ Konferenz zu den Themen local government und authority. Die beiden Herausgeber sind oder waren Professoren an der Research School of Pacific and Asian Studies (Australian National University), einer Institution die sich in verschiedenen fachlichen Disziplinen in der Südostasien-Forschung betätigt. In der Artikelsammlung werden Ergebnisse der Forschungsvorhaben von vietnamesischen, aus-

tralischen, britischen, deutschen u.a. Doktoranden präsentiert. Es erfolgt eine Annäherung an das vietnamesische Konzept lokaler Regierung über die Beschäftigung mit involvierten Institutionen (u.a. auch die Partei und Massenorganisationen) auf verschiedenen subnationalen Ebenen sowie über die Karriere und Aktivitäten von Kadern oder Offiziellen.

Die Beiträge beziehen sich auf die Geschichte des local government (Marr und Grossheim) sowie auf Beispiele verschiedener Dörfer (z.B. Thomas Sikor über den lokalen Vollzug der neuen Landzuteilungen in einem Dorf der Black Thai Minderheit) und Beispiele in den Städten Hanoi und Ho Chi Minh City.

David Koh z.B. konzentriert sich in seinem Artikel über ward-level administration in Hanoi auf die Darstellung formeller Strukturen und informeller Netzwerke der Stadtviertelebene (phuong), die zu durchschauen sich wohl viele internationale Forscher und Kurzzeitexperten mehr oder weniger erfolgreich bemüht haben. Spannend ist seine Auseinandersetzung mit der Kompetenz der lokalen Kader und seiner Einschätzung der „moral/cultural dynamics of ward administration“.

Die den verschiedenen Buchbeiträgen vorausgegangenen Erhebungen datieren leider mehrheitlich schon aus der Zeit Ende der 90er Jahre. Dennoch muss die Veröffentlichung der Beiträge hoch geschätzt werden, weil der Zugang zu Informationen über das Geflecht von Politik und Verwaltung in Vietnam nicht leicht ist.

Marita Schnepf-Orth

Mike Davis: Die Geburt der Dritten Welt. Hungerkatastrophen und Massenvernichtung im imperialistischen Zeitalter. ISBN 3-935936-43-5. Assoziation A., Berlin. 2004.

460 Seiten. (Die Originalausgabe erschien 2001 unter dem Titel ‚Late Victorian Holocausts. El Niño Famines and the making of the Third World‘, bei Verso Books, London)

Mike Davis wird international. Wir kennen den Kalifornier als einen der profundesten Kritiker west-amerikanischer Stadtentwicklung. Nach ‚City of Quartz‘ (1990), einer kritischen Auseinandersetzung mit der multi-ethnischen Stadtwirklichkeit von Los Angeles und ‚Ecology of Fear‘ (1998), das sich als so etwas wie eine politische Ökonomie der Naturgewalten lesen läßt, machte der Autor zuletzt durch seine Hinwendung zur weltweiten Armutproblematik auf sich aufmerksam - dies in seinem Essay ‚Planet of Slums‘ (2004). 460 Seiten stark präsentiert sich sein hier besprochenes Werk, welches nichts weniger verspricht, als der Entstehung des heutigen weltweiten Armutsgefälles auf den Grund zu gehen.

Sein Anliegen ist, den destruktiven Einfluss des imperialistischen Zeitalters auf diejenigen Länder und Regionen darzustellen, die wir heute im Allgemeinen als ‚Dritte Welt‘ bezeichnen. Insbesondere zeigt der Autor, wie fatal sich mancherorts die unfreiwillige Eingliederung in das ‚moderne Welt-system‘ im Zusammenhang mit einer Reihe besonders schwerer Dürrekatastrophen auswirkte.

Das Buch bezieht sich auf den Kontext des späten 19. Jahrhunderts. In Äthiopien, Indien, China und Brasilien starben damals zwischen 30 und 60 Millionen Menschen aufgrund von Hunger und Epidemien. Gleichzeitig aber kamen zwischen 1870 - 1914 die Arbeitskraft und Produkte der Südlichen Länder in den Einflußbereich der von London gesteuerten Weltwirtschaft. Lokale Produktionssysteme und Ökonomien wurden radikal umstrukturiert.

Methodisch arbeitet Davis mit zwei Erzählsträngen,

die er versucht zu verknüpfen: Dabei kombiniert der Autor seine profunde historische Untersuchung mit neuen wissenschaftlichen Erkenntnissen der Klimatologie. Als Bindeglied dient schließlich die Betrachtungsweise der politischen Ökonomie.

Die Struktur des Buches reflektiert diese Vorgehensweise: So beschäftigen sich die ersten beiden Kapitel sich mit der Geschichte der großen Hungerkatastrophen des späten 19. Jahrhunderts und deren Bezügen zur Ökonomie: „Spätestens in den 1860'ger Jahren haben britische Verwaltungsbeamte erkannt, daß die Hungersnöte nicht per se Nahrungsmittelknappheiten waren, sondern der Ausdruck einer komplexen Wirtschaftskrise, die durch Dürre und Ernteausfall bestimmte Auswirkungen auf den Markt hatte.“ Das dritte Kapitel schließlich widmet sich den neuesten naturwissenschaftlichen Erkenntnissen bezüglich der „Dechiffrierung von ENSO“ (El-Niño Southern Oscillation). Dabei geht es um den Zusammenhang riesiger Temperatur- und Luftdruckschwankungen im Äquatorial-Pazifik mit Niederschlagsmustern in weiten Teilen der Südhalbkugel. Das vierte Kapitel mündet in einer „politischen Ökologie des Hungers“. Mit dem letzteren unternimmt Davis' den mutigen Versuch der Entwicklung einer neuen Theorie - einer Synthese von politischer Ökonomie und naturwissenschaftlich-ökologischer Forschung.

Der selbstbewusste linke ideologische Einschlag ist nicht jedermanns Sache. Das Experiment einer ‚alternativen Geschichtsschreibung‘ ist dem Autor aber sehr hoch anzurechnen und seine Recherchearbeit entsprechend zu würdigen. Das Buch ist vollgepackt mit Fakten und stellt eine beeindruckende historische Datenquelle dar. Es wurde 2002 mit dem World History Book Award ausgezeichnet.

Peter Gotsch

Aktuelles

Engineers Without Borders (EWB)

Die Institution Engineers Without Borders (EWB) ist schon seit mehreren Jahren in Spanien, Frankreich, Belgien, England, Italien, Kanada, USA und weiteren Ländern aktiv tätig. 2003 wurde auch in Deutschland der entsprechende Verein Ingenieure ohne Grenzen (INGOC) in Marburg gegründet.

Die Hochschulgruppe EWB der Universität Karlsruhe besteht seit dem Sommer 2004. Sie setzt sich aus Studenten, Professoren, wissenschaftliche Mitarbeitern, aus Ingenieuren sowie Vertretern anderer Fachbereiche zusammen.

Die Hochschulgruppe hat sich zum Ziel gesetzt, eigene Tätigkeiten in zwei Hauptrichtungen zu entwickeln. Zum einen durch die Betreuung von Projekten im Bereich von ingenieurtechnischen Hilfeleistungen (z.B. Aufbau von Wasserver- und Entsorgungen, Energieversorgung, Straßenbau, Bau von Hütten...) vor Ort in Entwicklungsländern. Diese werden mit Hilfe von Studenten und Ingenieuren sowie durch die Zusammenarbeit von Universitäten und anderen Organisationen auf verschiedenen Ebenen durchgeführt.

Im Rahmen von Vorlesungsbeiträgen und Vorträgen wird Studenten an der Universität Karlsruhe die Möglichkeit geboten einen Einblick in die Problematiken in den Entwicklungsländern zu erlangen.

Im letzten Jahr (2005) führten wir zwei Projekte in Sri Lanka durch. Als nach der Tsunami-Katastrophe bekannt wurde, dass die mit am schwersten betroffenen Gebiete entlang der Ostküste auf

Grund des anhaltenden Konfliktes zwischen der LTTE und der Regierung am wenigsten von internationaler Hilfe versorgt wurden, sammelten die EWB-Mitglieder innerhalb weniger Tage Medikamente, Kleidung und Geldspenden in Höhe von 8.000 € und verteilten diese vor Ort.

Durch den Bau von 25 Zisternen wurde die Wasserversorgung eines Dorfes im Hochland von Sri Lanka verbessert. Mit Unterstützung von Herrn Perera, Mitarbeiter der Organisation Help-Sri Lanka, wurde die Planung und die Durchführung vor Ort vorgenommen. Das Zisternenwasser soll als Trink- und Brauchwasser verwendet werden. Durch die Verwendung des Zisternenwasser für die Bewässerung der Felder wird die Einkommenssituation der Familien verbessert.

Momentan sind wir an zwei Projekten beteiligt: einem Projekt in Curitiba, Brasilien und einem weiteren in Sri Lanka. In Zusammenarbeit mit Studenten der Universität in Curitiba soll ein Konzept für ein Ökohaus erstellt werden, das Familien der unteren Gesellschaftsschichten mit kostengünstigen Materialien bauen können. Dazu wird im Sommersemester eine Vortragsreihe gehalten. Im Anschluss wird eine Projektgruppe gebildet, die eigenständig ein Haus unter den oben genannten Randbedingungen konzipiert.

Bei dem Projekt in Sri Lanka handelt es sich diesmal um den Entwurf und den Bau einer Brücke.

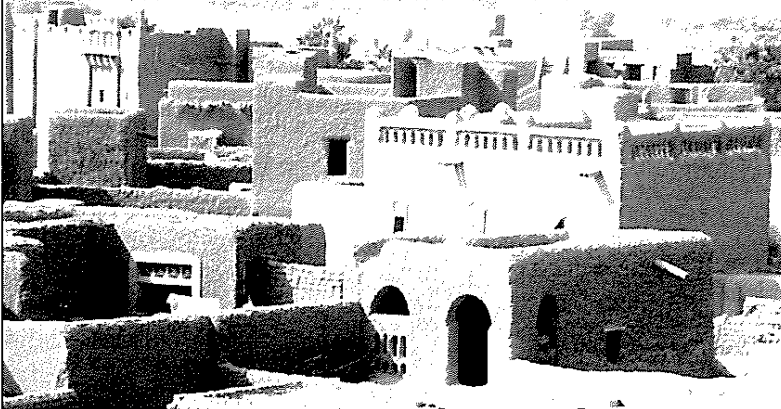
Mussie Kidane, Susanne Huckele (EWB-KA)

Kontakte und Informationen:
www.ewb-international.org
www.ewb.uni-karlsruhe.de



Zisternenbau in Sri Lanka

Kommunalentwicklung



Der Deutsche Entwicklungsdienst ist einer der führenden Personal- und Fachdienste. Mittelpunkt unserer Arbeit ist die Entsendung von Entwicklungshelferinnen und -helfern als Fachkräfte auf Zeit in über 40 Länder weltweit.

Fachkräfte des DED unterstützen in einer wachsenden Zahl von Ländern die Reformen zu Dezentralisierung und Demokratisierung von Regierungs- und Verwaltungsstrukturen vorrangig auf kommunaler Ebene.

Für die Mitarbeit, Beratung und Fortbildung in den Bereichen Curriculaentwicklung, Stadtentwicklung, Landschafts- und Raumplanung suchen wir:

- Fachkräfte mit Verwaltungserfahrung
- Dipl. Verwaltungs- und Finanzwirte/innen
- Stadt-, Raum- und Regionalplaner/innen
- Bauingenieure/innen mit Schwerpunkt Stadt- und Regionalplanung

Das mögliche Aufgabenspektrum umfasst:

- Stärkung und Modernisierung von Kommunalverwaltungen
- Beratung der Bürgermeister und Verwaltungen in Fragen der Stadtentwicklung und Verwaltungsstruktur
- Stärkung von Verwaltungshochschulen
- Unterstützung bei der Erstellung von kommunalen Entwicklungsplänen
- Aktualisierung von Flächennutzungsplänen
- Hilfe beim Aufbau einer effektiven und bürgerfreundlichen Verwaltung
- Stärkung der kommunalen Spitzenverbände
- Unterstützung beim kommunalen Finanzmanagement

Voraussetzung für einen Einsatz in der Kommunalentwicklung sind eine passende Berufsausbildung, mehrjährige Berufspraxis in Verwaltungen und gute Fremdsprachenkenntnisse.

Die Mitarbeit ist auf 2 bis 5 Jahre befristet. Es ist möglich, dass Ihr Arbeitgeber bzw. Dienstherr Sie für die Dauer Ihrer Entwicklungshelfertätigkeit beurlaubt.

Auf Ihre Aufgaben werden Sie intensiv vorbereitet. Die Leistungen richten sich nach einem DED-eigenen System, inklusive Sozialversicherungen.

Informieren Sie sich **im Internet** über unsere aktuellen Projektplätze unter www.ded.de/stellenmarkt.

Wenn Sie dort eine für Sie interessante und Ihren Qualifikationen entsprechende Stelle gefunden haben, freuen wir uns auf Ihre projektplatzbezogene **Online-Bewerbung**.

ded
Deutscher
Entwicklungsdienst

Deutscher Entwicklungsdienst gGmbH
Bewerberreferat, Kzf: S011,
Tulpenfeld 7, 53113 Bonn

Impressum

Herausgeber von TRIALOG ist die Vereinigung zur wissenschaftlichen Erforschung des Planens und Bauens in Entwicklungsländern e. V.

Postadresse für Redaktion und Verein:
TRIALOG, c/o PAR Planen und Bauen in
außereuropäischen Regionen, TU Darmstadt
El-Lissitzky-Straße 1, 64287 Darmstadt
e-mail: Redaktion@trialog-journal.de

Vertrieb: Südost-Verlag Service GmbH (SVS)
ISSN Nr.: 0724-6234

V.i.S.d.P.: Antje Wemhöner
Redaktion: Peter Gotsch, Antje Wemhöner
Korrektur: Felix Fröhlich, Bryin Abraham, Carsten
Pales Keil und Jutta Koch (Interview)
Satz / Layout: Verena Grips, Peter Gotsch
Buchrezensionen: Kosta Mathéy
Veranstaltungen: Klaus Teschner
Titelbild: Verena Grips und Peter Gotsch

Die in TRIALOG veröffentlichten Artikel repräsentieren nicht zwingend die Meinung der Herausgeberinnen und der Redaktion. Nachdruck ist mit Angabe der Quelle und Zusendung eines Belegexemplars gestattet. Artikel, Ankündigungen und Informationen bitten wir an die Adresse des Vereins oder an die regionalen Kontaktpersonen zu richten:

Vorstand:

- Antje Wemhöner (Experten)
Zwingli-Str. 4, 10555 Berlin, Tel/Fax. 030-39101525
e-mail: A.Wemhoener@gmx.de
- Wolfgang Scholz (Abonnements, Aktuelles)
SPRING, Baroper Straße 283, 44227 Dortmund,
Tel. 0231/755-4820, e-mail: wolfgang.scholz@uni-dortmund.de
- Klaus Teschner (Finanzen, Veranstaltungen)
Lochnerstr. 26, D-52064 Aachen, Tel. 0179-2395619
e-mail: teschner@habitants.de
- Kosta Mathéy (Buchrezensionen, Austauschabos)
c/o PAR, El-Lissitzky-Straße 1, 64287 Darmstadt,
Tel. 06151-163637, e-mail: KMathey@aol.com
- Peter Gotsch (Mitglieder)
Gluckstr. 5, D-76185 Karlsruhe
Tel.: 0721-6087154, e-mail: pg@glora.org

Korrespondenten:

- Astrid Ley
Habitat Unit, Straße des 17. Juni 135, 10555 Berlin,
Tel. 030-314 21833, e-mail: astrid.ley@tu-berlin.de
- Kathrin Golda-Pongratz
Carrer de la Princesa, 15 1-2, 08003 Barcelona, E
Tel. +34 93 269 1226, e-mail: kathrin@pongratz.org
- Jürgen Oestereich (Internationale Zusammenarbeit)
Am Dickelsbach 10, D-40883 Ratingen
Tel/Fax: 02102-60740, e-mail: JOestereich@aol.com
- Michael Peterek
Eleonore-Sterling-Str. 8, D-60433 Frankfurt a. M.
Tel. 069-53098328, e-mail: MPeterek@aol.com
- Hassan Ghaemi
Carl-Ulrich-Str. 1, D-64297 Darmstadt
Tel. 06151-963707, Fax: 06151-963709
e-mail: hassan.ghaemi@balluf-ghaemi.de
- Gisliind Budnick
Heslacher Wand 35a, D-70199 Stuttgart
Tel. 0711-6071965, Fax: 0711-6400354
e-mail: gb@gisliind-budnick.de
- Hans Harms
29 South Hill Park, London NW3 2ST, UK
Tel. +44-207 4353953, e-mail: hharms02@aol.com
- Florian Steinberg
c/o Asian Development Bank, 06 ADB
Avenue, Mandaluyong City, Manila, Philippines,
Tel. +632 6325581, e-mail: fsteinberg@adb.org

Veranstaltungen / Forthcoming Events

April 1, 2006 in Krakow, Poland
IFHP Seminar on Instruments of Urban Land Policy. Organised by the International Federation for Housing and Planning (IFHP) Working Party on Urban Land Use. Contact: Dr Jan van 't Verlaat, Rotterdam City Development Corporation, P.O. Box 6575, NL-3002 AN Rotterdam - The Netherlands. Phone: (+31 10) 489 5979, Fax: (+31 10) 489 7136, <j.verlaat@obr.rotterdam.nl> or: Mr. Timo Härmälä, Helsinki Real Estate Dept., Hatarinkatu 1, 00170 Helsinki, Finland. Phone: (+358 9) 169 3280, Fax: 169 3140, <timo.harmala@hel.fi> www.ifhp.org

April 6, 2006 in Glasgow, Scotland, UK
Capturing Lived Experience: Visual Methods and Beyond. Organised by the Department of Urban Studies, Glasgow University. Contact / information: E.M. Nicholson, <e.m.nicholson@socsci.gla.ac.uk>

April 6, 2006 in Zurich, Switzerland
Für wen bauen? Innovative Strategien im internationalen Vergleich. (Building for whom? Innovative strategies in an international comparison.) Organised by ETH Centre for Housing & Sustainable Development, Contact: ETH Wohnforum, Professur Dietmar Eberle, Eidgenössische Technische Hochschule, Hönggerberg, HIL G 65.1, CH - 8093 Zurich. Phone: (+41 44) 633 29 13, Fax: 633 10 23, <wohn.forum@arch.ethz.ch> www.arch.ethz.ch/wohnforum

May 11 -14, 2006 in Warsaw, Poland
First Bi-Annual EURA Conference: Cities in City Regions. Contact: Pawel Swianiewicz, Faculty of Geography and Regional Studies, Warsaw University, Krakowskie Przedmiescie 30, 00-927 Warszawa, Poland. Fax: (+48-22) 552 1521, <eur.conf@uw.edu.pl> www.wgsr.uw.edu.pl/eur.conf or www.eura.org/pdf/warsaw_2006.pdf

May 15 - 17 in Aalborg, Denmark
25th Urban Data Management Symposium, organised by the Urban Data Management Society (UDMS). Contact: UDMS Secretary, Mrs. Elfriede M. Fendel, Section GIS technology, OTB Research Institute for Housing, Urban and Mobility Studies, Delft University of Technology, Jaffalaan 9, NL -2628 BX Delft, The Netherlands, <e.fendel@orb.tudelft.nl>, www.udms.net

May 28 -31, 2006 in Macao, SAR CHINA
IFHP Spring Conference: „Innovations in the Urban Habitat“. Organised by the International Federation of Housing and Planning (IFHP). Contact / information: www.ifhp.org

June 10-13, 2006 in Belfast, UK + Dublin, Ireland
IFHP Working Party on Housing and Urban Settlements, 2nd meeting and seminar. Organised by the International Federation of Housing and Planning (IFHP). Contact: www.ifhp.org

June 19 -23, 2006 in Vancouver, Canada
UN-HABITAT's World Urban Forum III: „Our Future: Sustainable Cities – Turning Ideas into Action“. Organised by UN-HABITAT and the Canadian government. Contact: UN-HABITAT, Nairobi. www.unhabitat.org or http://hq.unhabitat.org/wuf/2006/default.asp

July 2 -5, 2006 in Ljubljana, Slovenia
ENHR Conference 2006 - Housing in an expanding Europe: theory, policy, implementation and participation - inter-state migration, pressure on housing capacities in the destination areas and vacancy rates in the places of origin. Organised by the Urban Planning Institute, Republic of Slovenia. Contacts: Urban Planning Institute of the Republic of Slovenia, Trnovski pristan 2, 1127 Ljubljana p.p.4717, SLOVENIA. Phone: (+386 1) 420 1300, Fax: 420 1330, <enhr2006@uirs.si>; Submission of abstracts and papers: Igor Bizjak <sysop@uirs.si>; ENHR, Institute for Housing and Urban Research, Uppsala University, P.O. Box 785, SE-801 29 GÄVLE, Sweden. Phone: (+46 26) 420 6500, Fax: 420 6501, www.uirs.si/ or http://enhr2006-ljubljana.uirs.si/

July 2-5, 2006 in Ljubljana, Slovenia
New Researchers Conference in the context of ENHR Conference 2006. Contact: Maša Filipovic, Institute of Social Sciences, Kardeljeva ploščad 5, 1000 Ljubljana, Slovenia. Phone: (+386 1) 580 5203, Fax: (+386 1) 580 5213, <masa.filipovic@fdv.uni-lj.si>, www.fdv.uni-lj.si/

July 6 - 8, 2006 in Amsterdam, NL
International Conference Urban Conditions and Life Chances. Organised by Amsterdam Institute for Metropolitan and International Development Studies (AMIDSt). Contact: AMIDSt office, Roeterseiland, building G, reception: room G1.45, Nieuwe Prinsengracht 130, 1018 VZ Amsterdam, The Netherlands. Phone: (+31 20) 525 4062/ 4063, Fax: 525 4051, <amidst-fmg@uva.nl> www.fmg.uva.nl/amidst/conference.cfm

July 23 - 29, 2006 in Durban, S. Africa
16th ISA World Congress of Sociology: The Quality of Social Existence in a Globalising World. Organised by The International Sociological Association (ISA) - Research Committee 21 on Sociology of Urban and Regional Development / Research Committee on Housing and Built Environment. Congress Secretariat: interAction Conferencing, University of

KwaZulu-Natal, Office 332, Graduate School Building, Francois Road, Durban 4041. Phone: (+27 31) 260 1607 /1584/ 1182/ 1604, Fax (+27 31) 260 1606. Contacts: <sociology2006@ukzn.ac.za> Favio de Souza <fdesouza@cctec.ufal.br> / Wim Blauw <wim.blauw@planet.nl> www.sociology2006.org.za, www.shakti.uniurb.it/rc21

Sept. 10 - 14, 2006 in Geneva, Switzerland
50th IFHP World Congress: „Urban Life, Boundaries and Transformations“. Organised by the International Federation of Housing and Planning (IFHP). Contact: IFHP Congress department, Joke Bierhuys, 43, Wassenaarseweg, 2596 CG Den Haag, The Netherlands, Phone: (+31 70) 328 1504, Fax: 328 2085, <congress@ifhp.org>; local organiser: equiterre, 22 rue des Asters, CH-1202 Geneva. Phone: (+41 22) 329 9929, Fax: (+41 22) 320 3977, <ifhp@equiterre.ch>, www.ifhp.org or www.ifhp2006geneve.ch

September 20 -23, in Napoli, Italy
34th IAHS World Housing Congress: Sustainable Housing Design: Emphasizing Urban Housing. Organised by IAHS, co-hosted by the Department of Building Engineering DINE - University of Naples "Federico II" and the Department of Civil and Environmental Engineering - University of Trento. Venue: University of Naples-Federico II. Contact: <lpe@ing.unin.it>; Prof. Renato Iovino, University of Naples, Italy <reiovin@unina.it>; Prof. Antonio Frattari, University of Trento, Italy <Antonio.frattari@ing.unin.it> www.housing-science.org/html/conferences/2006.htm, www.dine.unina.it/iahs/XXXIV.htm

October 2 - 4, 2006 in Birmingham, UK
World Conference: Accelerating Excellence in the Built Environment. Related to "Cities Without Slums" campaign (MDG Target 11). Hosted by the West Midlands Centre for Constructing Excellence. It is anticipated that the United Nations and the World Bank will participate. Contact: West Midlands Centre for Constructing Excellence, Shifnal Road, Priorslee, Telford TF2 9NT Shropshire, UK. Phone / Fax: (+44 1902) 321 703, <info@acceleratingexcellence.com>, www.acceleratingexcellence.com

November 6 - 8, 2006 in New Delhi, India
SAHC'2006: 5th Conference on Structural Analysis of Historical Constructions. Preservation of the architectural heritage is considered a fundamental issue in the cultural life of modern societies that must be undertaken from an approach based on the use of modern technologies and science. Contact: DEC, University of Minho, 4800-058 Guimarães, Portugal. <secretariat@sahc06.org> www.sahc2006.org/docs/SAHC2006.pdf